

**LA ESTABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN CONTEXTOS DE
CRISIS**

**El caso de los partidos rizomáticos paraguayos
1954-2018**

TESIS PRESENTADA POR

GUZMÁN AMADO IBARRA GONZÁLEZ

A LA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES E HISTORIA

Para optar al Grado de Doctor en Ciencias Sociales

Profesor guía: Rossana Castiglioni Núñez, Ph.D.

Fernando Rosenblatt Bogacz, Ph.D.

UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES

Santiago, Chile

2025

© 2025, Guzmán Ibarra

Se autoriza la reproducción total o parcial, con fines académicos, por cualquier medio o procedimiento, incluyendo siempre la cita bibliográfica del presente documento y su autor.

Informe de Aprobación



ACTA DEFENSA TESIS DOCTORAL

I. IDENTIFICACIÓN

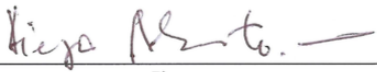
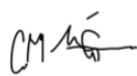
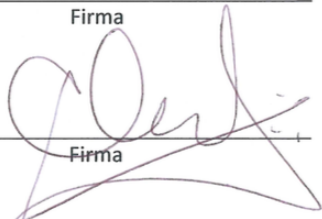
NOMBRE DEL DOCTORANDO : Guzmán Amado De Rosa Ibarra González

TÍTULO DE LA TESIS : "ESTABILIDAD DE LOS PARTIDOS EN CONTEXTOS DE CRISIS. El caso de los partidos rizomáticos paraguayos 1954-2018"

FECHA DE DEFENSA : 13 de marzo de 2025

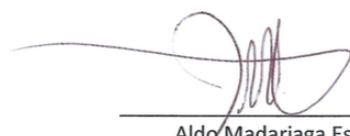
SUPERVISORES : Rossana Castiglioni – Fernando Rosenblatt

II. COMISIÓN EVALUADORA

<u>DR. DIEGO ABENTE</u> Nombre	 Firma
<u>DR. CARLOS MELÉNDEZ</u> Nombre	 Firma
<u>DR. CLAUDIO FUENTES</u> Nombre	 Firma

III. EVALUACIÓN

REPROBADO	
APROBADO	
APROBADO CON DISTINCIÓN	


Aldo Madariaga Espinoza
Secretario de Actas
Director Doctorado en Ciencias Sociales

A mis musas y escaramuzas

Agradecimientos

El trabajo no hubiera sido posible sin la generosa colaboración de una multiplicidad de personas que me ayudaron en el largo proceso de investigación. Quiero agradecer a mis supervisores Rossana Castiglioni y Fernando Rosenblatt que desde temprano me animaron a estudiar a Paraguay. A mis compañeros Cristóbal y Simón, que desde 2020 nos montamos en este recorrido, de innumerables discusiones y lecturas que ayudaron a darle forma a la investigación. Igualmente, a los colegas del doctorado que, en los diferentes seminarios, conversaciones formales e informales allanaron el camino y lo hicieron más afable.

A los docentes del doctorado que desde sus espacios contribuyeron críticamente al proceso de construcción de la tesis. A Carlos Meléndez, Cristóbal Rovira y Rodrigo hicieron un aporte sustantivo en los Seminarios y nos llenaron de estímulos para seguir avanzando. Al Doctorado de Ciencias Sociales, a todos los docentes y especialmente a sus directores Rodrigo y Aldo por sus numerosas y siempre oportunas consideraciones y ayudas. A Francisco Chacón por su generosa y pertinente colaboración. El apoyo de todos fue muy importante para el desarrollo exitoso del proyecto. Igualmente, a la ANID por la financiación de la BECA del Doctorado, a la UDP y FONDECYT REGULAR N. 1220193 para la culminación exitosa del borrador final.

Durante el trabajo de campo numerosas personas me ayudaron a contactar con referentes claves de los partidos políticos y me dieron consejos sobre el trabajo en los archivos y fuentes documentales. Muchas gracias a Marta Ferrara, Marcelo Mancuello, María José Rolón, Juanqui Pane, Marie Claire Burt, Fernando Martínez, José Tomás Sánchez, Ramon Ibarra, Sigfredo Terrazas, David Velázquez, Claudio Fuentes y José Duarte. A mis colegas de las ACIPP que acompañaron la evolución del argumento a lo largo de varios intercambios y congresos. A los funcionarios del Archivo Nacional y la Hemeroteca Nacional por su predisposición y ayuda en la búsqueda documental. A los funcionarios de la Académica Paraguaya de la Historia, en especial a Elsa Ramírez.

Finalmente, quiero agradecer a mi familia, a mi compañera Gabriela, que con paciencia y comprensión me apoyó en el largo viaje. A mis hijas Jimena, Lupe y Joaquina que escucharon mis largas diatribas en torno a las raíces y los partidos.

Resumen

En un contexto regional caracterizado por el colapso, la desinstitucionalización y el limitado arraigo de partidos políticos, esta tesis tiene como objetivo analizar qué es lo que hacer que las organizaciones políticas puedan mantenerse estables en contextos de crisis sucesivas. Para hacerlo, examina al bipartidismo vigente más antiguo de América Latina, los partidos políticos paraguayos, compuestos por el Partido Colorado y el Partido Liberal. Enmarcado en un estudio de caso menos probable, la investigación describe los mecanismos causales que posibilitaron a estas organizaciones sobrevivir a lo largo de tres siglos y arraigarse profundamente a la sociedad. Para ello, a partir de la articulación de fuentes de archivos, entrevistas a actores claves y base de datos se explica la forma en que, desde diferentes puntos de arranque, estas organizaciones atravesaron regímenes autoritarios, se adaptaron a la competencia electoral, desarrollaron vínculos políticos, mayormente clientelares, y encapsularon a sus afiliados. Los hallazgos de esta investigación contribuyen a la literatura especializada en la dimensión teórica mediante una nueva tipología de partido político denominado aquí *partido rizomático*, que se caracteriza por la extensión y generalizada de sus raíces en el terreno le proveen de cercanía a la población y le dotan de resiliencia organizacional. Contribuye asimismo a la dilucidación de un caso no explicado por los estudios comparados.

1 Tabla de contenido

1.	<i>Introducción</i>	1
2	<i>Marco teórico</i>	10
2.1	Introducción	10
2.2	El argumento teórico	10
2.3	Las explicaciones sobre la estabilidad	12
2.3.1	Instituciones	12
2.3.2	Instituciones informales.....	15
2.3.3	Encapsulamiento organizacional	16
2.3.4	Explicaciones alternativas.....	18
2.4	Los partidos rizomáticos y la estabilidad	19
2.4.1	La adaptación organizacional	19
2.4.2	Los vínculos clientelares.....	21
2.4.3	El encapsulamiento organizacional.....	23
3	<i>Metodología</i>	26
3.1	Introducción	26
3.2	Estrategia metodológica y diseño empírico	26
3.2.1	Tipo de estudio.....	26
3.2.2	Process tracing	29
3.2.3	Estrategia de recolección de datos	37
4	<i>Capítulo 4: La adaptación organizacional</i>	41
4.1	Introducción	41
4.2	Breves antecedentes de la incrustación territorial.....	42
4.3	La adaptación organizacional y expansión territorial del Partido Colorado: construcción del partido-estado durante el régimen de Alfredo Stroessner (1954-1989) 46	
4.4	Adaptación rizomática en la competencia electoral	55
4.5	La supervivencia del Partido Liberal durante la dictadura	63
4.6	<i>De la semiclandestinidad a la presencia vibrante. La expansión liberal en democracia</i>	70
4.7	El patronazgo partidario en la ANR.....	76
4.8	Patronazgo y apertura democrática	80
4.9	El espejo cóncavo del Patronazgo	86
4.10	El liderazgo radicular y los caudillos colorados durante Stroessner.....	92
4.11	La multiplicación de los líderes radiculares y la competencia electoral.....	96
4.12	Entre el exilio y la resiliencia. El liderazgo liberal durante Stroessner.....	101
4.13	El liderazgo del PLRA en la democracia.....	105
5	<i>Capítulo 5 La vinculación clientelar</i>	111
5.1	Introducción	111
5.2	Fortaleciendo habitus clientelar colorado con Stroessner	112
5.3	El habitus en la competencia electoral.....	115

5.4	El habitus clientelar en el Partido Liberal	118
5.5	La agregación colorada de demandas en el Stronismo	121
5.6	Agregación colorada de demandas en un entorno de competencia electoral....	123
5.7	La agregación liberal de Demandas.....	128
5.8	Agregación bipartidista a los programas sociales	133
5.9	Las máquinas clientelares coloradas	136
5.10	Máquinas liberales.....	139
6	<i>Capítulo 6. El encapsulamiento organizacional.....</i>	<i>144</i>
6.1	Introducción	144
6.2	Las identidades políticas tradicionales	145
6.3	La identidad colorada	147
6.4	La identidad liberal	150
6.5	La membresía partidaria en el Partido Colorado	153
6.6	La afiliación en la democracia.....	155
6.7	La membresía partidaria del PLRA	158
6.8	La estabilidad colorada	162
6.9	La persistencia liberal	165
7	<i>Conclusiones.....</i>	<i>170</i>
8	<i>Bibliografía.....</i>	<i>185</i>

Índice de tablas

Tabla 1 Matriz de actores claves	39
Tabla 2 Elecciones de 1917	45
Tabla 3 Penetración de las sedes partidarias	49
Tabla 4 Funcionarios públicos que ingresaron antes de 1989 afiliados y no afiliados ..	79
Tabla 5 Funcionarios públicos afiliados y no Afiliados ANR.....	81
Tabla 6 Porcentaje de participación de afiliados colorados en internas y generales	85
Tabla 7 Correlacion entre afiliados colorados que votaron en las elecciones municipales 2015 y elecciones generales 2018 con los resultados de la ANR.....	86
Tabla 8 Afiliados al PLRA por Entidades	88
Tabla 9 Porcentaje de participacion de afiliados liberales en internas y generales	89
Tabla 10 Correlacion entre afiliados liberales que votaron en las elecciones mucipales de 2015 y elecciones generales de 2018 con resultados del PLRA para intentende y presidente.....	90

Índice de gráficos

Gráfico 1 Mecanismo de adaptacion organizacional.....	21
Gráfico 2 Mecanismo de vinculación clientelar	23
Gráfico 3 Mecanismo de encapsulamiento organizacional	25
Gráfico 4 Mecanismo causal de la adaptacion organizacional.....	31
Gráfico 5 Mecanismo Causal de la vinculacion clientelar	33
Gráfico 6. Mecanismo Gráfico 6 Mecanismo causala del encapsulameinto organizacionalde encapsulamiento organizacional	36
Gráfico 7 Municipios ganados por la ANR	60
Gráfico 8 Cargos obtenidos por el PLRA 1996-2018	73
Gráfico 9 Funcionarios públicos colorados por departamento y entidad administrativa	84
Gráfico 10 Funcionarios públicos liberales por departamento y entidad administrativa	89
Gráfico 11 Porcentaje de electos PLRA por grupos etarios Elecciones Nacionales 1998- 2018	108
Gráfico 12 Porcentaje de Electos PLRA por grupos etarios Elecciones Municipales 1996-2015	109
Gráfico 13 Nuevos actores de la agregacion clientelar liberal	129
Gráfico 14 Beneficiarios de tekopora afiliados a la ANR y el PLRA.....	133
Gráfico 15 Padrón de afiliados ANR 1947-1987 y registrados a votar	154
Gráfico 16 Crecimiento del padrón colorado 1991-2017 y registro de votantes.....	156
Gráfico 17 Crecimiento del padrón del PLRA 1989-2017 y registro de votantes	160
Gráfico 18 Regresión lineal entre afiliados ANR por distrito y votos a Intendente.....	164
Gráfico 19 Regresión Lineal entre afiliados por distrito u votos a diputado por distrito	165
Gráfico 20 Regresion Lineal afiliados del PLRA y votos a Presidente de la República del cantidado del Partido 2018	167
Gráfico 21 Regresion Lineal afiliados PLRA y candidatos a intendentes	168
Gráfico 22 Regresion lineal afiliados PLRA y votos a diputados.....	169

1. Introducción

El problema

Como respuesta a los 35 años ininterrumpidos del régimen autoritario de Alfredo Stroessner (1954-1989), la Constitución Paraguaya estableció la prohibición absoluta de la reelección presidencial; y a pesar de los numerosos intentos por modificarla, esta cláusula pétrea se mantuvo. Sin embargo, el 31 marzo de 2017 en una oficina de bancada y a puertas cerradas, senadores de facciones de los dos principales partidos políticos -la Asociación Nacional Republicana Partido Colorado (ANR) y Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA)¹- aprobaron ilegalmente una enmienda para habilitar la reelección. El proyecto pasó a la Cámara de Diputados donde los impulsores contaban con una cómoda mayoría para sancionarla. Esta modificación beneficiaría al presidente colorado en ejercicio Horacio Cartes y al aliado de un sector del liberalismo, el expresidente Fernando Lugo del partido Frente Guasu (FG), pues podrían volver a postularse para las elecciones previstas en 2018.

En el mismo día, los sectores contrarios, conformados por facciones disidentes dentro ambos partidos tradicionales, convocaron a múltiples protestas a lo largo del país a fin de evitar el tratamiento. Durante esa jornada, los militantes agrupados frente al poder legislativo enfrentaron y superaron a las fuerzas de seguridad, irrumpieron en el congreso y lo incendiaron². Cientos de personas fueron arrestadas; las protestas violentas continuaron, y más tarde en la noche, policías asaltaron el local del PLRA asesinando a un militante (BBC 2017)³. Estos hechos, más el repudio generalizado por la escalada de violencia hizo que los diputados retrasen la sesión y finalmente desistan de la convocatoria, dando por terminada la crisis política denominada “la enmienda de sangre”.

Cuatro meses después, fueron convocadas las elecciones generales. Las facciones antagónicas –que quedaron fuertemente enfrentadas con acusaciones cruzadas de

¹ Con el apoyo del Frente Guasu.

² “Paraguay: queman el congreso tras aprobarse reforma que permitiría la reelección presidencial”. La Tercera, 31 de marzo de 2017.

³ “Un muerto y el Congreso de Paraguay incendiado en disturbios por avance de polémico proyecto para la reelección presidencial”. BBC News, 1 de abril de 2017

“cómplices del asesinato” e “instigadores” del incendio al congreso- se desafiaron en elecciones internas y definieron sus candidaturas en cada partido-. La ANR logró cohesión interna y enfrentó al PLRA, ahora aliado con el FG. Aún con la profunda división interna en cada una de las dos agrupaciones, los partidos tradicionales obtuvieron el 90,5% de los cargos en disputa, manteniendo así su histórico predominio en la representación política.

Estos no son hechos aislados. La historia ofrece múltiples ejemplos de crisis que han sacudido a estos partidos, tanto dentro como entre ellos. Episodios y largos periodos de violencia que incluyeron golpes de estado, guerras civiles, exilios masivos de la población, magnicidios, fraudes electorales, cambio de régimen y transición a la democracia, juicios políticos, destitución presidencial, crisis de gobernabilidad, bajo desempeño gubernamental, escándalos de corrupción entre otros. Sin embargo, estas organizaciones que forman parte de la columna vertebral del sistema político (Abente 2022) lograron mantener la estabilidad como principales interlocutores.

Si observamos el plano latinoamericano los cambios sociales y políticos tuvieron múltiples impactos en los sistemas de partido en América Latina. Los estudios dieron cuenta de trayectorias disímiles, en algunos casos los partidos establecidos o sistemas colapsaron (Lupu 2016; Morgan 2011; Seawright 2012) o se desinstitucionalizaron (Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018). En otros países permanecieron estables, pero no desarrollaron raíces (Zucco 2015; Altman y Luna 2015). Asimismo, numerosos intentos de construcción partidaria fracasaron dejando a su paso una gran martalidad partidaria (Levitsky, Loxton y Van Dyck 2016).

No obstante, los partidos tradicionales paraguayos, que comparten las características y condiciones crónicas de la región, altamente negativas para la estabilidad, se mantienen vigentes. De hecho, la presencia perenne los convierte en el único bipartidismo tradicional vigente en América Latina. Ciertamente, es un caso poco conocido e insuficientemente explicado (Abente 1995) y cuando fue abordado por autores relevantes de las ciencias sociales (Riquelme 1992), generalmente es mencionado como un caso atípico, un enclave tradicional en la modernidad, un hoyo en el mapa o un cementerio de teorías (Delich 1981) un resabio del autoritarismo tradicional (O'Donnell 1979), un sistema político oligárquico (Huntington 2006), un sistema de partido residual

(Mainwaring 1996) e inclusive como un partido sin sistema (Cavarozzi y Cassullo 2002). Pero hasta ahora no se han dado cuenta de los motivos de esta extraordinaria longevidad.

Por lo tanto, teniendo en cuenta que es un caso no explicado, de resiliencia y estabilidad, la pregunta que se quiere responder refiere a *¿qué es lo que hace que los partidos políticos tradicionales paraguayos se mantengan estables en el tiempo a pesar de un contexto de crisis sucesivas?*

Las teorías sobre la estabilidad

La estabilidad es un atributo clave en los partidos y sistemas de partidos. Generalmente es presentada como una variable independiente en la explicación de los resultados políticos, pero no hay un acuerdo respecto a su dilucidación en cuanto variable dependiente o el objeto a ser explicado (O'Dwyer 2014). En ese marco, la presente investigación discute un aspecto poco estudiado que se relaciona con aquellos factores que explican la permanencia de los partidos en contextos adversos. El argumento teórico, por lo tanto, se formula en diálogo con tres enfoques que explican la estabilidad de acuerdo con las instituciones formales e informales y los clivajes políticos, pero que ninguna por si sola explica la estabilidad del caso empírico en cuestión.

El primer enfoque, incorporó el objetivo de la estabilidad, a partir de la propuesta de Huntington (1965) sobre la institucionalización de los partidos como la forma en que las organizaciones adquirirían valor. Es esa perspectiva, la estabilidad era un proceso de adaptación continua. Sin embargo, en conceptualizaciones posteriores, el énfasis colocado sobre la estabilidad no contribuyó al desarrollo de explicaciones sobre cómo funcionan los partidos (Rosenblatt 2018). Así, por ejemplo, en la teoría de la Institucionalización de Sistemas de partidos (ISP) y sus múltiples actualizaciones, la estabilidad fue asociándose fuertemente con la volatilidad, (Mainwaring y Scully 1995; Mainwaring y Torcal 2006; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018). Esta equiparación puede conducir a falacias ecológicas, midiendo más bien efectos, tomando fotografías, pero que de hecho no dice mucho sobre cómo se produce esa institucionalización y estabilidad (Luna Altman 2011; Luna 2014; Chasquetti 2015). Estas limitaciones, dejaban de lado la capacidad de los partidos para responder a las demandas que emanan de la sociedad (Piñeiro y Rosenblatt 2020) que provenían de la conceptualización original.

Por otra parte, poniendo el foco a la organización partidaria, la perspectiva centrada en los recursos da cuenta de estrategias a partir de las cuales los partidos hacen uso de sus activos; específicamente la forma en que agrupan sus recursos contruidos o heredados tales como líderes, presencia local, clientelismo o su identidad (Cyr 2017; Loxton 2015) son utilizados para responder a contextos complejos y situaciones desafiantes como las derrotas electorales, el cambio de régimen o las situaciones de colapso partidario, y por lo tanto ser más adecuados para entender la adaptación y la estabilidad. En este proceso, también se resaltan cómo la agencia de los partidos y sus elites contribuyen al ajuste partidario, rutinizando procesos e infundiendo valor o valiéndose de instituciones informales, para desarrollar una institución más flexible y con capacidad de lograr estabilidad a lo largo del tiempo y expandirse territorialmente (Levitsky 2001; Burgess y Levitsky 2003; Bolleyer y Ruth 2018, Panebianco 2017).

El segundo enfoque, analiza el papel de las instituciones informales, especialmente en la capacidad clientelismo de construir vínculos, políticos, agregar demandas y contribuir a la estabilidad de los partidos (Helmke y Levitsky 2006; Kitschelt 2000; Kitschelt y Wilkinson 2008; Mainwaring y Torcal 2006; Valenzuela 2016). Para ello se combinan dos perspectivas; la primera y dominante dentro de la Ciencia Política, se encuentra cargada de cierta normatividad, al caracterizar fundamentalmente en términos de intercambios instrumentales o como parte de una cultura política atrasada (Vommaro et al. 2016; Hilgers 2011; Combes 2011). La segunda, pone atención en las relaciones interpersonales y de confianza que se generan a partir de ella, y que son parte de un habitus clientelar que se reproducen en la vida cotidiana y es capaz de generar redes de confianza y reciprocidad (Auyero 2015; Auyero y Benzecry 2017; Auyero, 2001). Así, en la medida que forman parte de la cultura política, pueden dar lugar a una economía moral del clientelismo y ser parte de un orden legítimo que crea marcos de obligaciones entre las partes vinculadas (Thompson 1971; Vommaro et al. 2016; Scott 1976).

Ambas perspectivas pueden integrarse, y de hecho, a menudo aparecen juntas en el mundo empírico. Así, el habitus clientelar y la economía moral del clientelismo pueden operar para agregar demandas particularistas y colectivas, por los mismo canales y con los actores que las agregaciones de otro tipo. De la misma forma, el clientelismo

vinculado a la compra de votos o las máquinas políticas, muchas veces es facilitado por las redes de confianza que son construidas a lo largo del tiempo.

El tercer enfoque se inspira en el argumento de la estabilidad a partir de los clivajes. Pero a diferencia del planteamiento clásico, vinculado a la genética de los partidos, se pone más atención a la capacidad de los partidos de producir o mantener clivajes políticos, que no necesariamente respondan a dimensiones relacionadas con la estructura social, sino que más bien a la agencia de las organizaciones partidarias que estructuran conflictos, identidades y vínculos de naturaleza política (Lipset y Rokkan 1967; Zuckerman 1975). En otras palabras, se trata de cómo los partidos mantienen estables su preferencias, fomentando la identidad partidaria y los vínculos con la sociedad, independientemente que los conflictos de naturaleza social que los vieron nacer ya no existan y en ese proceso son capaces de desarrollar una densidad organizacional lo suficientemente fuerte para mantener encapsulados a sus seguidores (Bartolini 1988; Bartolini y Mair 1990; Mair 1993).

El argumento teórico

A partir del diálogo con los mencionados enfoques, no se plantea el análisis de una simple supervivencia, sino la explicación de la permanencia de un tipo de partido, denominado aquí, partido rizomático⁴. Este, en oposición a los partidos hidropónicos (Zucco 2015), se caracteriza por el desarrollo de un sistema de raíces de gran extensión, capilaridad y adaptabilidad debido a su capacidad de reservar recursos que le ayudan a mantenerse en contextos adversos. Estas propiedades hacen que los partidos tradicionales paraguayos sean ampliamente arraigados en la sociedad y por lo tanto estables. De esta forma, para revelar cómo se logra la estabilidad y enraizamiento generalizado en la sociedad de estas organizaciones, se propone una explicación basadas mecanismos.

El primer mecanismo, denominado de *adaptación organizacional*, explica la forma en que los partidos responden a los desafíos del ambiente y se mantienen estables (Piñeiro

⁴ El rizoma es un concepto que viene de la botánica y da cuenta de un tallo que se arrastra subterráneamente y que lleva raíces y hojas y puede subsistir de una temporada a otra (Allaby, 2015). Pueden crecer de forma vertical y horizontal, algunos ejemplos son el pasto esmeralda o bermuda, las malezas, el maicillo y el jengibre. El concepto también fue utilizado en la filosofía, de forma diferente a la propuesta aquí, por Delleuze y Guatari (2002) como metáfora de una forma de pensamiento caracterizado por la multiplicidad, conectado y a la vez heterogéneo, con lazos que pueden ser rotos pero que igual funcionan.

Rodríguez y Rosenblatt, 2020; Huntington, 1965; Levitsky 2001). Para ello se sirve del uso estratégico de recursos heredados y contruidos de tipo material, organizativo y de elites (Cyr 2017, 32; Loxton 2015) que reproducen la penetración territorial, el patronazgo partidario y el liderazgo radicular posibilitando la flexibilidad organizativa para adaptarse y expandir sus raíces manteniendo la estabilidad (Levitsky 2001, Panebianco 2017)

El segundo mecanismo de ***vinculación clientelar*** demuestra la funcionalidad del vínculo clientelar para agregar demandas. Este opera en un contexto de habitus clientelar en dos momentos; en el primero, de forma cotidiana ayudando a resolver los problemas de la gente (Auyero y Bencery 2017); en el segundo, en contextos de competencia electoral, mediante máquinas partidistas contribuye al control de los votos (Stokes 2007; 2005). Este proceso de agregación de demandas, particulares y categóricas (Valenzuela 2016) en clave clientelar contribuyen a la estabilidad y es capaz de mantenerse en el largo plazo.

El tercer mecanismo, da cuenta cómo los partidos son capaces de reproducir **encapsulamiento organizacional** a través de clivajes políticos (Bartolini y Mair 1990). Para hacerlo, desarrollan una expresión organizacional que refuerza y promueve identidades partidistas, tonificando las divisiones políticas y fortaleciendo otros vínculos. Se trata entonces, de la agencia de los partidos para la producción o mantenimiento de los clivajes a partir de conflictos o condiciones de naturaleza política (Zuckerman 1975). Estos clivajes se reflejan en un encapsulamiento que refuerza las identidades partidistas y fomentan la estabilidad de los apoyos.

Diseño Metodológico

Los estudios sobre Paraguay muchas veces fueron caracterizados como cementerio de teorías, no tanto por su excepcionalidad, sino por la falta del marco adecuado para su abordaje (Delich 1988). Considerando que la permanencia de estos partidos abarca tres siglos, es un caso adecuado para el análisis de largo plazo y tiene potencial para contribuir al desarrollo teórico de la estabilidad (Rosenblatt 2018), especialmente dado su alto nivel de enraizamiento territorial, la extensión de los vínculos clientelares y las identidades asentadas, que le confieren características distintivas. (Bennett 2005) Por estas razones, se propone abordarlo como un estudio de caso (Gerring 2004; Levy 2008; Ragin 2012).

El tipo de caso planteado es el de menos probable (Eckstein 1991; Gerring 2007; Levy 2008) y se justifica por dos razones. En primer lugar, porque las teorías centradas en las instituciones formales e informales no son totalmente capaces de responder respecto a la prolongada estabilidad de ambos partidos dado las crisis que enfrentaron. Esto es todavía más claro, cuando se analiza el contexto histórico paraguayo, caracterizado por repetidas crisis en el contexto, dentro y entre los partidos que complicaron su estabilidad. Igualmente, ambos partidos comparten condiciones internas y externas complejas para la supervivencia como el elevado faccionalismo, bajos niveles de institucionalización partidaria, múltiples escándalos de corrupción, bajos desempeños económicos, crisis socioeconómicas y contradictorios cambios en sus líneas políticas (Lupu 2016; Morgan 2011; Seawright 2012; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018). Todas estas condiciones hacen difícil pensar la estabilidad a largo plazo.

En segundo lugar, distinguiéndolas como unidades orgánicas, el PLRA, atravesó un lapso de casi cinco décadas entre la proscripción y la semiclandestinidad, azotado por múltiples conflictos internos y externos que lo llevaron a estar fraccionados en hasta cinco partidos y sobrevivir en el exilio durante el régimen de Stroessner (Boccia 2016); en la época democrática, compitió de desigualdad de condiciones con la ANR y logró mantener su histórica relevancia y extender su enraizamiento. La ANR⁵, por su parte, enfrentó escenarios diferentes y encaró múltiples conflictos, la llanura, divisiones e inestabilidades sucesivas hasta que acumuló un stock de recursos en el periodo autoritario (Loxton 2016); en el periodo democrático, disputó el control civil del partido a los militares, con conflictos violentos en su interior, que lo llevaron por el camino del magnicidio, el fraccionamiento partidario y la derrota electoral en 2008 (Pérez Liñan 2009; Yore Ismael 2014). Igualmente, pasó por un periodo de adaptación de su monopolio control clientelar o una dinámica más pluralista (Setrini 2010) que obligó a reorientar sus estrategias orgánicas y cambiar su estructura de liderazgos para adaptarse.

Como estrategia de análisis se utilizó el *process tracing* debido a que contribuye a las explicaciones de casos de largo plazo (George y Bennet 2005), posibilita la realización de inferencias y mecanismos causales para refinar las teorías, y en casos complejos sirve para articular explicaciones que se relacionan con el contexto histórico, el marco

⁵ La ANR por la profundidad de su vínculos de patronazgos y clientelares también podría considerarse un caso extremo.

institucional y la agencia de los actores (George y Bennet 2005; Bennet y Checkel 2015). Bajo esta estrategia, y a modo de explicitar el argumento teórico y la investigación empírica, se construyeron mecanismos causales hipotéticos cuyas inferencias causales, se consideran las piezas de evidencias y atributos que le son propios y el tipo de prueba necesaria para confirmar la hipótesis. Estos son explicados detalladamente en los capítulos empíricos y la conclusión.

La estrategia de recolección de datos se organizó a partir de tres fuentes diferentes. La primera fue en base a la revisión documental en la Biblioteca Nacional del Paraguay y de su Colección Washington Ashwell, que reúne documentos, libros y revistas claves de la historia política paraguaya. Asimismo, se recopilaron documentos de prensa de la Hemeroteca Carlos A. López, que reúne periódicos que datan del siglo XIX hasta la actualidad. Otra revisión documental fue realizada en el Archivo del Liberalismo de la Fundación Friedrich Naumann, y de las colecciones “Carlos Pastore” y “Edgar L. Insfrán” todas ellas pertenecientes a la Academia de Historia del Paraguay. Igualmente se recurrieron a archivos privados y se adquirieron numerosos documentos.

La segunda fuente fue a partir de las entrevistas a dirigentes partidarios nacionales y locales, que incluyen a autoridades partidarias, municipales, exdiputados, senadores y miembros de los directorios o comités ejecutivos de ambos partidos. En total se entrevistaron a 40 dirigentes, 21 de la ANR y 19 del PLRA. Asimismo, se incluyeron a dos exfuncionarios estatales, vinculados a los programas de TMC. La estrategia de acceso fue a partir de porteros y se siguió la técnica de bola de nieve para acordar reuniones con los demás informantes claves.

Finalmente, la última fuente, se organizó a partir de las bases de datos de los partidos políticos, funcionarios, públicos y beneficiarios de programas sociales disponibles en los portales públicos y provistos por dirigentes. Estos datos incluyen las nómina de funcionarios públicos, los resultados electorales de las elecciones nacionales y locales, los padrones de los partidos políticos y los registros de pagos a la beneficiarios de TMC.

Organización de la Tesis

La investigación se encuentra organizada en tres secciones. En la primera, como capítulo 2, se presenta el marco teórico, que incluye la discusión con la literatura y la propuesta

de un argumento teórico para explicar el caso. Seguidamente, en el capítulo 3, se plantea la metodológica, el enfoque utilizado, el tipo de estudio, la estrategia recolección, procesamiento y análisis de datos.

En la segunda parte se presentan los capítulos empíricos. El capítulo 4, explica el funcionamiento del Mecanismo de Adaptación Organizacional, que da cuenta de la utilización de los recursos organizacionales y materiales del partido para profundizar su arraigo en sociedad y construir parte central de su estabilidad. Seguidamente, en el capítulo 6 se analiza la funcionalidad del mecanismo de vinculación clientelar para agregar demandas y contribuir a la adaptación, enraizamiento y estabilidad de la organización política. Por último, en el capítulo 7, se explica el mecanismo de encapsulamiento organizacional en su operación para fortalecer las identidades partidistas y contribuir a la estabilidad de los apoyos.

Finalmente, en la tercera parte se presentan las conclusiones del trabajo en dos secciones. Primeramente, y de acuerdo con cada uno de los mecanismos analizados, se presentan las conclusiones del funcionamiento de cada uno de ellos. Por último, se realiza una discusión en torno a los aportes que se desprenden del trabajo empírico y que pueden servir como contribución a la discusión teórica

2 Marco teórico

2.1 Introducción

El marco teórico presentado a continuación tiene como propósito dar cuenta del argumento teórico que guía la tesis y el origen de las discusiones sobre las que está construido. Esto es fundamental, debido que la teoría de los Partidos Rizomáticos como una nueva tipología de partidos, se encuentra inspirada en las discusiones realizadas en torno a los desafíos y explicaciones en torno a la estabilidad de los partidos políticos.

En la primera parte se presenta en líneas generales un resumen del argumento y la conceptualización de los partidos rizomáticos. Esta definición se apoya en tres diferentes mecanismos que tributan a la estabilidad de la organización y que son claves para explicar la resiliencia en contextos de crisis sucesivas.

Seguidamente, se realiza un recorrido en torno a las tres principales explicaciones existentes sobre la estabilidad y que se vinculan al objeto de estudio. Así, se analizan los principales aportes desde la literatura de las instituciones formales, las instituciones informales y los clivajes políticos.

Por último, se presenta el argumento teórico de los partidos rizomáticos. Se explica el ejercicio de conceptualización y posteriormente se desgranar los tres mecanismos que se encuentran contenidos en el concepto. En cada caso, se presenta un gráfico conceptual del funcionamiento teórico del mecanismo.

2.2 El argumento teórico

Los cambios políticos y sociales tuvieron múltiples impactos en los partidos en América Latina. La literatura identificó trayectorias disímiles, en algunos casos los partidos establecidos o sistemas colapsaron (Lupu 2016; Morgan 2011; Seawright 2012) o se desinstitucionalizaron (Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018). En otros países permanecieron estables, pero no desarrollaron raíces (Zucco 2015; Altman y Luna 2015). Asimismo, numerosos intentos de construcción partidaria fracasaron dejando a su paso una gran mortalidad partidaria (Levitsky, Loxton y Van Dyck 2016).

La presente investigación busca llenar un vacío en la literatura, abordando un punto poco estudiado, a saber, cómo los partidos se mantienen estables a lo largo del tiempo en un contexto no propicio. El argumento se construye a partir de tres bloques de literatura que explican la estabilidad de acuerdo con la institucionalización de los partidos y sistemas, el clientelismo y los clivajes políticos. Como caso empírico se selecciona a los partidos tradicionales de Paraguay, vigentes desde el siglo XIX.

El argumento teórico, no propone el análisis histórico de una mera supervivencia, sino la explicación de la permanencia de partidos rizomáticos⁶. Estos, en oposición a los partidos hidropónicos (Zucco 2015), se caracteriza por el desarrollo de un sistema de raíces de gran extensión, capilaridad y adaptabilidad debido a su capacidad de reservar recursos que le ayudan a mantenerse en contextos adversos. Esta propiedad hace de los partidos tradicionales paraguayos sean ampliamente arraigados en la sociedad y por lo tanto estables.

Para analizar cuáles fueron las causas de esta estabilidad y enraizamiento generalizado en la sociedad, se propone tres explicaciones basadas en mecanismos. La primera se basa en el mecanismo de adaptación de la organización partidaria, es decir la forma que los partidos responden a los desafíos del ambiente y se mantienen estables (Piñeiro Rodríguez y Rosenblatt 2020; Huntington 1965; Levitsky 2001). Este opera mediante el uso estratégico de los recursos heredados y contruidos de tipo material, organizativo y de elites (Cyr 2017, 32, Loxton 2015) que reproducen la penetración territorial, el patronazgo partidario y el liderazgo radicular posibilitando la flexibilidad organizativa para adaptarse y expandir sus raíces manteniendo la estabilidad (Levitsky 2001)

La segunda es mediante el mecanismo de vinculación, enfocado en la funcionalidad de los vínculos clientelares para agregar demandas. Estos operan en un contexto de habitus clientelar en dos momentos; en el primero, de forma cotidiana ayuda a resolver los problemas de la gente (Auyero y Bencery 2017). En el segundo, en contextos de

⁶ El rizoma es un concepto que viene de la botánica y da cuenta de un tallo que se arrastra subterráneamente y que lleva raíces y hojas y puede subsistir de una temporada a otra (Allaby 2015). Pueden crecer de forma vertical y horizontal, algunos ejemplos son el pasto esmeralda o bermuda, las malezas, el maicillo y el jengibre. El concepto también fue utilizado en la filosofía, de forma diferente a la propuesta aquí, por Delleuze y Guatari (2002) como metáfora de una forma de pensamiento caracterizado por la multiplicidad, conectado y a la vez heterogéneo, con lazos que pueden ser rotos pero que igual funcionan.

competencia electoral, mediante máquinas partidistas (Stokes, 2007; 2005) y contribuye al control de los votos. En este proceso de agregación de demandas , particulares y categóricas (Valenzuela 2016) en clave clientelar contribuyen a la estabilidad.

El tercer mecanismo, analiza cómo los partidos son capaces de reproducir encapsulamiento organizacional a través de clivajes políticos (Bartolini y Mair 1990). Para hacerlo, desarrollan una expresión organizacional que refuerza y promueve identidades partidistas tonificando las divisiones políticas y fortaleciendo otros vínculos. Se trata entonces, de la agencia de los partidos para la producción o mantenimiento de los clivajes a partir de conflictos de naturaleza política (Zuckerman 1975). Estos clivajes se reflejan en un encapsulamiento que refuerza las identidades partidistas y fomentan la estabilidad de los apoyos.

2.3 Las explicaciones sobre la estabilidad

La estabilidad es un atributo clave en los partidos y sistemas de partidos. Suele ser presentado como una variable independiente en la explicación de los resultados políticos, pero no hay un acuerdo respecto a su dilucidación en cuanto variable dependiente o el objeto a ser explicado (O'Dwyer 2014). No obstante, hay tres explicaciones que, si bien individualmente no revelan el caso empírico en cuestión, su combinación resulta elemental para la construcción del argumento teórico de esta tesis. Las dos primeras hacen referencia a las instituciones formales e informales y la tercera a se inspira en los clivajes políticos como ejes estabilizadores de los partidos.

2.3.1 Instituciones

La estabilidad es uno de los objetivos más valorados en la literatura sobre partidos políticos. Su logro fue normativamente asociado con un mejor funcionamiento del régimen democrático (Lipset 1960) y como un destino esencial en los procesos de transición y consolidación a la democracia (O'Donnell y Schmitter 1986; Linz y Stepan 1996). En contrapartida, su carencia es indicativa de crisis, colapsos y caídas de los regímenes, partidos y sistemas de partidos (Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018).

A partir de la conceptualización de Huntington (1965) sobre la institucionalización de los partidos como “el proceso mediante el cual las organizaciones y procesos adquieren

estabilidad” (1965, 394) la idea de la estabilidad adquirió mayor influencia en la literatura de partidos. Esta perspectiva, que se remonta a su vez a la sociología de Parsons (1954) estaba originalmente referida al proceso de modernización de las sociedades y a la necesidad de adecuar las instituciones a los cambios del ambiente. En ese marco, la relación entre *rigidez-adaptabilidad*, estableció la importancia de conexión no sólo con el ambiente interno del sistema de partidos sino con lo que pasa en la sociedad (Easton 1965). La estabilidad era parte de un proceso adaptación continua.

Sin embargo, las conceptualizaciones posteriores que pusieron énfasis en la estabilidad no contribuyeron a desarrollar explicaciones sobre las dinámicas de los partidos (Rosenblatt 2018). Esto se reflejó en la construcción de la teoría sobre la Institucionalización de los Sistemas de Partidos (ISP) donde la idea de la estabilidad fue puesta como el punto central (Mainwaring y Scully 1995; Mainwaring y Torcal 2006; Mainwaring, Bejarano y Pizarro 2006). Originalmente la propuesta incluía dimensiones como la estabilidad entre contendientes, la presencia de raíces estables en la sociedad, legitimad e importancia de los partidos (Mainwaring y Scully 1995). Pero, motivadas por críticas, sufrió diversos ajustes en su estructura conceptual y medición; algunas de ellas se centraron en la equiparación de la estabilidad con la volatilidad deja de lado otros elementos que la configuran desde la demanda como la decisión de los votantes y el comportamiento de las élites entre otros aspectos (Torcal 2005). Asimismo, que la utilización de la volatilidad crea una falacia ecológica y mide fundamentales efectos (Luna Altman 2011; Luna 2014) que ayudan a tomar fotografías pero que no nos dicen mucho sobre los factores que producen la institucionalización (Chasqueti 2015). Estas limitaciones, entre otras, dejaban de lado la atención en la capacidad de los partidos para responder a las demandas que emanan de la sociedad (Piñeiro y Rosenblatt 2020) que provenían de la conceptualización original.

El otro gran problema de la ISP se relaciona con los niveles de análisis y su limitación para captar correctamente dinámicas propiamente vinculadas al sistema de partidos. En general, lo que se hizo fue agregar datos individuales sobre el rendimiento de los partidos que no necesariamente dan cuenta de dinámicas sistémicas (Casal Bertóla, Enyedi y Martin 2024). Por el contrario, algunas de los indicadores utilizados para ver dimensiones sistémicas en realidad son más propias de los partidos, como la edad, la identificación partidaria, las características organizativas, el número de afiliados, las características

organizativas, la penetración territorial entre otros tienen a ser más propias de los partidos que del sistema (Huntington 1965, Casal Bertóla, Enyedi y Martin 2024; Panebianco 2017)

Centrándonos en los partidos en cuanto unidades de análisis, una forma de comprender cómo los partidos responden a situaciones desafiantes como las derrotas electorales, el cambio de régimen o colapsos partidarios es el enfoque orientado en los recursos. La forma en que los partidos disponen estratégicamente sus recursos heredados o desarrollados en el tiempo ayuda a entender la supervivencia o adaptación (Cyr 2017; Loxton 2015). En esta línea, mientras la caracterización de Cyr (2017) de alto y bajo costo⁷ es algo que debe debatirse empíricamente en cada caso⁸, la utilización de los recursos organizativos como las sedes partidarias, la estructura y el funcionamiento de las elites, y el uso del patronazgo son centrales para entender la estabilidad en un contexto cambiante.

En el nivel de análisis intra-organización por su parte, las decisiones que toman las elites para construir y mantener a organizaciones sólidas es un aporte clave de la estabilidad. En ese sentido, la rutinización entendida en términos de la densificación y estabilidad organizacional y la infusión de valor, en cuanto incentivos selectivos y vínculo emocional con el partido, ayudan a entender como estos logran estabilizarse en el tiempo (Bolleyer y Ruth 2018). Pero el análisis de organizacional no debe limitarse a la institucionalidad formal, sino también a como determinados factores, como los contextos de competencia electoral, los liderazgos y su fluidez para renovarse, y especialmente el rol de las institucionales informales que ayudan a darle vida interna a las organizaciones y le otorgan la suficiente plasticidad para adaptarse a diversos contextos; manteniéndose relevantes y estables (Levitsky 2001; Burgess y Levitsky 2003)

Por último, la literatura sobre colapso también arroja pistas sobre los problemas de la estabilidad, es decir analizando cuales son aquellos mecanismos que afectaron la

⁷ Los recursos de alto costo son la marca partidaria, la ideología, la experiencia y los militantes. Los de bajo costo hacen referencia a los recursos materiales, las elites partidarias y el clientelismo (Cyr, 2017)

⁸ Por ejemplo, las redes clientelares, que a priori son definidas como de bajo costo, en los casos de los partidos clientelares pueden responder y ser parte de procesos de construcción orgánica, presencia territorial y desarrollo de identidades partidarias, que implican un gran esfuerzo de coordinación e inversión, y en ese caso deberían ser tratados como parte de los recursos organizacionales del partido

capacidad de adaptación e hicieron sucumbir a las organizaciones que eran estables. Si bien una parte importante de esta literatura se enfoca al nivel de sistema de partido, su análisis toma elementos conectados a una base organizacional, así para algunos autores la inestabilidad y el colapso deriva de la falla en la representación produce pérdida de los vínculos (Morgan 2011) o que los electores abandonen a los partidos por escándalos (Seawright 2012) o por pérdida de consistencia, conflictos de facciones y convergencia (Lupu 2016). Sin embargo, la limitación de estos planteamientos es que suponen un comportamiento ultra racional de electores programáticos, junto con un desempeño formalista de organizaciones igualmente programáticas como causas centrales para la caída de los partidos, dejando de lado a los partidos no programáticos o asumiendo que otras formas de vinculación que no sean aquellas, no tienen a sobrevivir en un entorno conflictivo.

2.3.2 Instituciones informales

La segunda explicación toma en cuenta a las instituciones informales (Helmke y Levitsky 2006) como un componente fundamental para comprender el funcionamiento de las instituciones en las zonas marrones (O'Donnell 1993); específicamente el clientelismo y sus efectos en los partidos. Varios estudios apuntaron a la capacidad del clientelismo de producir altos niveles de estabilidad y contribuir al desarrollo de vínculos políticos y formas de integración de demandas que pueden estabilizar a los partidos y sistemas. (Kitschelt 2000; Kitschelt y Wilkinson 2008; Mainwaring y Torcal 2006; Valenzuela 2016). Pero, aun reconociendo su rol en la estabilización, existen limitadas explicaciones de cómo esa estabilidad se mantiene en el largo plazo en un entorno de competencia electoral.

Los abordajes sobre el clientelismo se pueden agrupar en dos miradas. La primera de ellas, y más dominante en la Ciencia Política, se caracteriza por una determinada normatividad, entendiéndola esencialmente en términos de intercambios instrumentales y/o como parte de una cultura política del pasado (Vommaro et al. 2016; Hilgers 2011; Combes 2011). Esto inspiró a que los trabajos empíricos se centren en la modelación de los intercambios preferentemente enfocándose al mercado de los votos y las máquinas políticas (Stokes 2007, 2005), y si bien esto contribuyó a mejorar la precisión respecto a los actores involucrados, las maquinarias y el tipo de materiales que se intercambia, deja

de lado otro tipo relaciones que no son exclusivamente utilitarias y que contribuyen a construir confianza y vínculos de mediano y largo plazo (Auyero 1997; Auyero y Benzecry 2017; Eisenstadt y Roniger 1984)

La segunda perspectiva, pone su atención en las redes de relaciones interpersonales que se encuentran al interior de la fachada de las organizaciones formales (Scott 1972). Son vínculos que se construyen en el marco de un *habitus clientelar*; que tiene lugar en la vida cotidiana y donde los actores comparten una relación que los articula con el poder. Esta habituación ayuda a acceder a recursos y solucionar problemas que surgen en la vida diaria (Auyero 2015; Auyero y Benzecry 2017; Auyero 2001). El clientelismo, en este sentido, edifica redes duraderas y forja estabilidad en las operaciones cotidianas, dónde lo más importante no es lo que se intercambia sino la reciprocidad y las expectativas de cumplimiento que de ella emanan (Auyero 2001). En el largo plazo, en la medida que integra la cultura política se convierte en una economía moral del clientelismo (Thompson 1971), estableciendo normas y obligaciones entre las partes, en torno a la idea de la legitimidad del derecho a la subsistencia o recibir ayudas, donde unos deben demostrar lealtad y los otros proveer para mantener la relación (Vommaro et al. 2016; Scott 1976).

Estas dos perspectivas no son opuestas y de hecho muchas veces empíricamente se solapan. Así, en la tramitación de las demandas, de acuerdo con el objetivo de las solicitudes, ya sean particularistas; es decir para las personas o sus familias, o categóricas; para los colectivos o la comunidad, se realizan a través de las redes y actores propios de la lógica clientelar de relaciones (Valenzuela 2016). De la misma forma, en el caso de las transacciones en el contexto de las máquinas políticas, la negociación instrumental del voto no se desarrolla en el vacío, sino que es facilitada por la existencia de redes y vínculos de confianza entre las partes. Los partidos y los actores políticos invierten tiempo y recursos para construir estos espacios que les facilite el acercamiento con el electorado.

2.3.3 Encapsulamiento organizacional

Como tercera explicación se encuentran los clivajes políticos. A diferencia de la propuesta original del Lipset y Rokkan (1967) que proponían una genética de los partidos a partir de eventos y condicionamientos históricos que dividieron a las sociedades y que constituyeron la base para la formación de las organizaciones, el argumento que se

propone se inspira en la idea que los clivajes políticos no necesariamente responden a conflictos sociales latentes, sino que pueden ser producidos por actores políticos o por conflictos de naturaleza política (Zuckerman 1975). En la misma línea, la célebre hipótesis de congelamiento tiene elementos semejantes, pues parte de la base que los partidos tienen la capacidad de mantener estables sus preferencias, aun cuando las divisiones que la generaron ya no existan. Dicho de otro modo, la permanencia y estabilidad histórica de las organizaciones políticas y los sistemas de partido es posible porque refuerzan algunas dimensiones de su organización, como la identidad o conexión con esas fracturas históricas que las vieron nacer pero que no necesariamente existen en el presente (Bartolini 1988). La idea, por lo tanto, es entender cómo esas divisiones originarias, persisten por sobre esos conflictos que ya no existen.

Considerando lo anterior, las identidades partidistas, cuando son promovidas por la organización pueden ser importantes contribuyentes a la estabilidad, dado que una vez establecidas, ayudan a evitar la erosión de las organizaciones partidarias (Dalton y Weldon 2007). Por lo tanto, las identidades pueden contribuir a formar divisiones políticas a lo largo del tiempo que encapsulan. Los escenarios de colapsos asimismo demuestran que su estabilidad es central para reducir el declive de los partidos, al momento que es un indicador clave para comprender como se reproducen o se pierden los apoyos electorales y en qué medida contribuyen a institucionalizar a los partidos y sistemas de partido (Melendez 2019; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018; Seawright 2018). De la misma forma, desde esa identidad y su reproducción con el apoyo del plano familiar, se pueden rastrear los microfundamentos que han mantenido a los partidos centenarios vivos a pesar de los múltiples cambios en el contexto (Dominguez 2016).

En consecuencia, la identidad y especialmente la agencia de los partidos políticos para mantenerla es clave para entender una dimensión estratégica que contribuye a la estabilidad de los partidos. Bajo esta idea, los partidos son capaces de desarrollar una densidad organizacional para mantener encapsulado a sus seguidores y realizar ajustes en sus agendas (Bartolini y Mair 1990; Mair 1993). Esta agencia no solo se limita al desarrollo organización, sino a la reproducción de las identidades partidarias y el desarrollo de redes que la nutran a largo del tiempo. No obstante, la limitación de esta literatura es identificar con claridad cuáles serían los mecanismos bajo los cuales los

partidos son capaces de establecer esta forma de encapsulamiento en un entorno altamente cambiante y con procesos de dilución partidaria.

2.3.4 Explicaciones alternativas

En la búsqueda de explicaciones complementarias, otros autores encontraron que la estabilidad y la democratización responden a distintos fenómenos, por ejemplo en Europa del Este fue el pasado comunista, las características de los procesos de transicionales y la identidad de los partidos (Bielasiak 2002) o en el caso de los países africanos, los niveles de experiencia democrática (Kuenzi y Lambright 2001) o en México, los legados autoritarios que permitieron constituir partidos desafiantes (Greene y Sanchez-Talanquer 2018) dándole alta importancia al entorno que rodea a las organizaciones política. En consecuencia, las causas de la estabilidad deben ser rastreadas considerando no solo su dimensión institucional que incluye el desarrollo endógeno de los partidos, sino además las dimensiones históricas, sociológicas, de agencia política y de orden institucional (Torcal 2015) que posibilitan que este responda y se mantenga en el tiempo “qua organización”.

Otras explicaciones alternativas encuentran en el diseño institucional, condicionantes de la estabilidad. En esa línea tanto el tipo de régimen como el número de partidos pueden dar combinaciones más o menos estables (Linz 1990; Samuels y Shugart 2010; Mainwaring 1995). Asimismo, los sistemas electorales, proporcionan una amplia gama de elementos que contribuyen a arreglos más estables, como el número de partidos, el tamaño de las circunscripciones, la estructura de la boleta y la personalización de las campañas entre otros. (Nolhen 2013; Sartori 2003; Duverger 2012; Carey y Shugart 1995) Sin embargo, en todos ellos hay que considerar seriamente el contexto en donde se mueven las organizaciones para dar cuenta de los posibles efectos teóricos de los dispositivos institucionales (IDEA 2006; Nohlen 2013).

Ambas perspectivas son relevantes y pueden dar cuenta del contexto o la estructura de incentivos en donde operan los partidos y sus actores. En la primera explicación, sin duda, los legados históricos y el proceso de transición a la democracia imprimieron a los partidos de condiciones que le hicieron posibles la adaptación democrática y su permanencia en el tiempo. En la segunda explicación, las reglas electorales,

contribuyeron a establecer incentivos y barreras institucionales, que por un lado favorecieron a los partidos tradicionales y por otro hicieron más complejo el ingreso y permanencia de otras organizaciones partidarias.

2.4 Los partidos rizomáticos y la estabilidad

A partir del diálogo anterior con la literatura, es posible construir un argumento que combina algunas de las conceptualizaciones desarrolladas y las refina para desarrollar una explicación del caso empírico en cuestión. En ese sentido, se propone como argumento teórico el análisis del funcionamiento de una forma específica de partido, denominado aquí: partido rizomático.

El partido rizomático es un partido con altos niveles de enraizamiento en la sociedad. Sostenido mediante un sistema de raíces de gran extensión, resistencia, capilaridad y adaptabilidad, que le permite reservar recursos en sus raíces para mantenerse en contextos adversos, conectarse con la sociedad y resolver problemas cotidianos. Estas raíces no son profundas, asumiendo que la profundidad de las raíces se explica por el grado programático de los partidos, pero sí son generalizadas; y al encontrarse muy cercana a la superficie, tienen mayor contacto y presencia en la sociedad. Esta propiedad, hace que los partidos tradicionales paraguayos sean altamente estables a pesar de un contexto conflictivo.

Para dar cuenta del funcionamiento teórico de los partidos rizomáticos, se utilizará una explicación basada en los siguientes tres mecanismos: a- adaptación organizacional de los partidos; b- vínculos clientelares c-encapsulamiento organizacional.

2.4.1 La adaptación organizacional

El primer mecanismo explica la ***adaptación organizacional de los partidos*** a partir de la administración estratégica de un stock de recursos. Estos se agrupan en tres tipos: organizativos, materiales y de elite (Cyr 2017) que se acumulan en el tiempo (Loxton, 2015) y que ayudan a enfrentar los desafíos del ambiente. La importancia del tipo de recurso y su valor dependerá del contexto (Cyr 2017). Los recursos organizativos se

reflejan en la expansión territorial a partir de las sedes y el patronazgo partidario⁹. El recurso de elite por su parte da cuenta de la estructura de liderazgo del partido y su fluidez para responder a los cambios del contexto (Levitsky 2001). La presencia de estos recursos da cuenta de la capacidad de los partidos de extender sus raíces, y por lo tanto afirmar al partido en diferentes contextos propiciando su adaptación y estabilidad.

El primer recurso es organizacional, y se manifiesta en la expansión territorial; específicamente en establecimiento de sedes o locales, pero no se limita a ellas en cuanto existencia física, sino fundamentalmente al nivel de conexión e integración que tienen las organizaciones partidistas con la vida comunitaria y a su capacidad de organizar actividades partidistas a nivel local (Panebianco 2017; Dominguez 2016). Por lo tanto, también es posible la expansión territorial del partido sin que este se vea reflejada únicamente edificios.

El segundo recurso es el patronazgo partidario¹⁰ (Kopecký y Mair 2012) con una funcionalidad fundamentalmente organizativa¹¹. El patronazgo es una estrategia organizacional de explotación institucional e indica la capacidad partidaria para nombrar a simpatizantes en la administración pública como parte de la estrategia de construcción organizacional. Muestra, el grado de conexión partido-estado antes que partido-sociedad. Además, este recurso puede ser considerado material, en el sentido que provee asistencia financiera para el partido y son fuente importante para el clientelismo. En ese sentido, en la medida que el Patronazgo sea de aplicación masiva, puede ayudar a construir o fidelizar a su electorado principal o *core constituency*.

El tercer recurso es de elite y hace referencia a la estructura radicular del liderazgo. Se trata, por lo tanto, de la capacidad generar y mantener una estructura de liderazgo flexible, adaptativa y que se renueva constantemente (Levitsky 2001; Burgess y Levitsky 2003). Es un sistema de caudillos, que no se agota en los liderazgos de alto nivel, sino es capaz de incorporar o cooptar a dirigentes de diferente niveles, desde los cargos electivos hasta

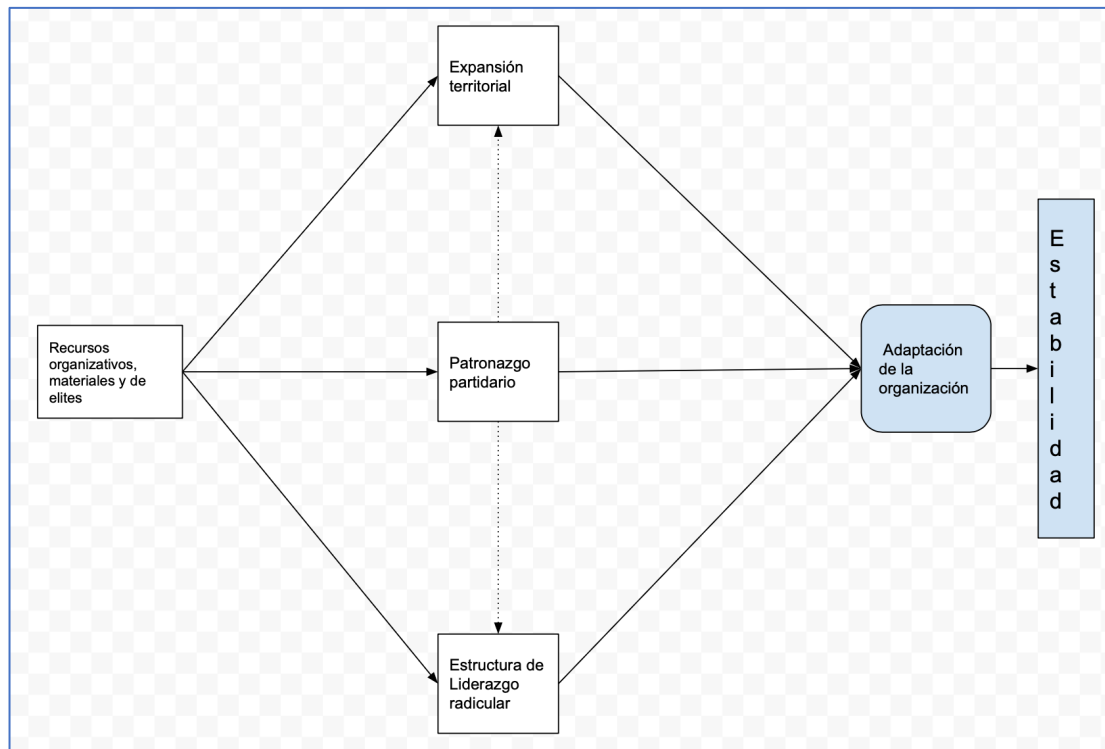
⁹ Es también un recurso material.

¹⁰ Se diferencia de la estructura radicular en el sentido que el patronazgo partidario sirve como base organizativa y financiera de los líderes radicales.

¹¹ Cyr (2017) ordena como un recurso material y aunque tiene esa condición, sobre todo si se lo entiendo en terminos de clientelismo, optamos primeramente por ocupar el concepto en el sentido de un Recurso Organizacional, si dejar de lado que opera como recurso material en en segundo momento (Kopecký y Mair 2012)

punteros. Este sistema de caudillos funciona con graduaciones de autonomía, informalidad y facciocidad, pero siempre bajo la marca partidaria, y por lo tanto contribuyen al crecimiento del partido. Estas cualidades le otorgan la flexibilidad/ rigidez necesaria para adaptarse y contribuir a mantener estable al partido. (Levitsky 2001; 2003; Huntington 1965)

Gráfico 1 Mecanismo de adaptacion organizacional



Fuente: elaboración propia

2.4.2 Los vínculos clientelares

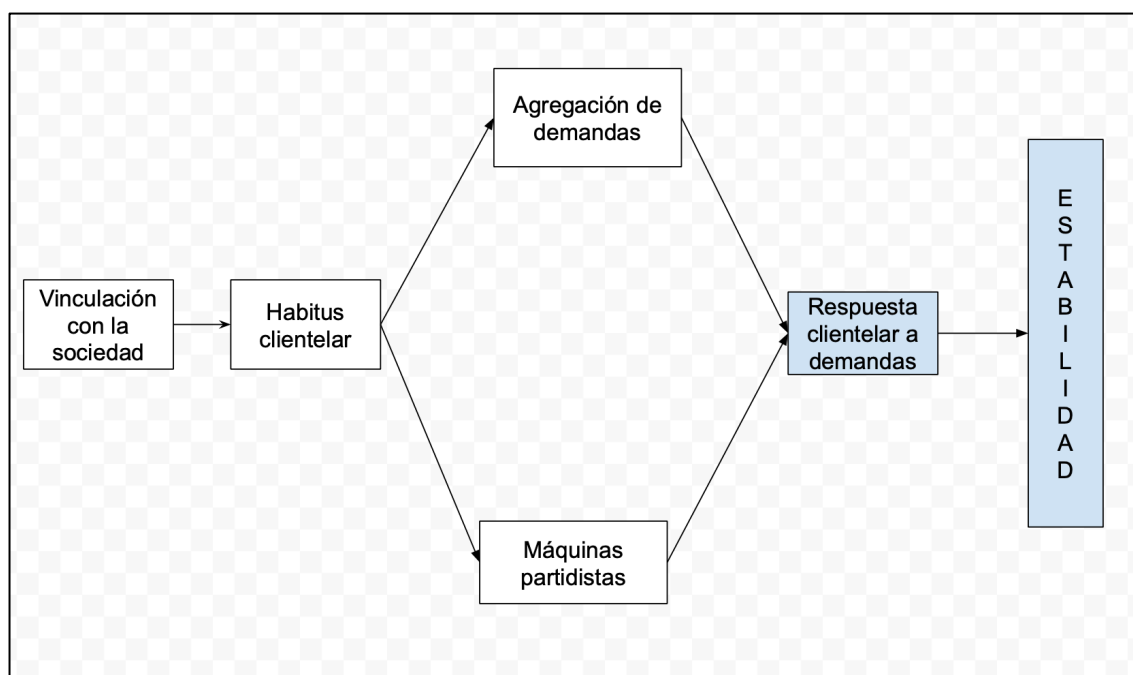
El **mecanismo de vinculación clientelar** explica cómo la organización se conecta con la sociedad, contribuyendo al enraizamiento rizomático y la estabilidad partidaria. Para ello es necesaria la existencia tres elementos, primero; un habitus clientelar (Auyero y Bencery 2017) que hace legítima los relación entre partidos y sociedad, segundo, la agregación de demandas tanto en la vida cotidiana. Y tercero, la presencia de máquinas electorales, que fortalezcan la posición de los partidos en las elecciones. De esta forma, las organizaciones partidarias y su estructura de liderazgo son reconocida como cercana y efectiva para los ciudadanos.

El habitus clientelar se conceptualiza como una serie de disposiciones cognitivas y afectivas, ampliamente reconocidas y que posibilitan que los agentes intermediadores o dirigentes partidarios, tengan como función clave la solución de los problemas cotidianos de los electores, construyendo lazos de confianza y reciprocidad entre ellos (Auyero y Benzecry 2017; Auyero 2015). De esta forma, en la medida que el habitus se mantenga en el tiempo e integre la cultura política, se convierte en una economía moral del clientelismo, estableciendo acuerdos y obligaciones compartidas que son honradas con la provisión de ayudas para la subsistencia de los electores y con la lealtad hacia los dirigentes (Thompson 1971; Vommaro et al. 2016; Scott 1976). El punto central por lo tanto es que la legitimidad del vínculo hace los partidos se mantengan útiles y cercanos a la sociedad, y por lo tanto mantengan la estabilidad.

La agregación de demandas, es posible debido a la existencia del habitus, y se manifiesta en la capacidad que tienen las organizaciones de resolver los problemas de la gente. Las demandas pueden ser categóricas, cuando responden a solicitudes de la comunidad y particulares, cuando buscan resolver problemas de individuos o familias (Valenzuela 1974). Pero ambas son agregadas por los mismos canales y por lo tanto, el mismo mecanismo. En esta intermediación, los bienes públicos son estratégicos pero también pueden usarse recursos privados. Sin embargo, no se trata de una resolución efectiva problema, sino que todo el proceso en sí de tramitación de la agregación es una reafirmación que la organización política y sus dirigentes hacen algo por los ciudadanos.

El último elemento es la operación de las máquinas políticas (Stokes 2005). Estas consisten en dispositivos partidarios informales, que se utilizan durante los ciclos electorales y permiten establecer acuerdos económicos a cambio de apoyo electoral. Donde la dimensión instrumental-racional de los intercambios se encuentra mediada por lazos de confianza y reciprocidad, contruidos en el mediano y largo plazo, que hacen que la naturaleza de la relación y los intercambios no sea totalmente transaccional. En consecuencia, la compra de votos es una forma de vinculación directa de los partidos con los sectores de menores recursos y refleja los esfuerzos organizativos para mantener sus apoyos. En la medida que estas máquinas se vuelven estratégicas para los partidos, contribuyen a la competitividad de los candidatos y la estabilidad de la organización.

Gráfico 2 Mecanismo de vinculación clientelar



Fuente: elaboración propia

2.4.3 El encapsulamiento organizacional

El **mecanismo de encapsulamiento organizacional** explica cómo opera la agencia de las organizaciones políticas para fortalecer las identidades partidistas y mantener la estabilidad de los apoyos esfuerzos y extender la propiedad rizomática de los partidos a todas las instancias de la sociedad. Para hacerlo, reproducen y promueven las identidades tradicionales, con el objetivo de limitar las opciones políticas del electorado y mantenerlos dentro de la agrupación (Bartolini y Mair 1990; Zuckerman 1975; Lipset y Rokkan 1967). El mecanismo se inspira en la propuesta de Lipset y Rokkan (1967)¹², partiendo de la idea que los clivajes que dieron origen a los partidos pueden dejar de existir, pero los apoyos se mantienen. En este caso, nos referimos a clivajes de naturaleza política, es decir que son productos de los actores o conflictos de naturaleza política que no necesariamente se vinculan necesariamente con la estructura social (Zuckerman 1975). De esta forma, el encapsulamiento organizacional, refleja la capacidad de los partidos de incorporar y mantener a sectores sociales heterogéneos bajo la misma marca partidaria a lo largo del tiempo.

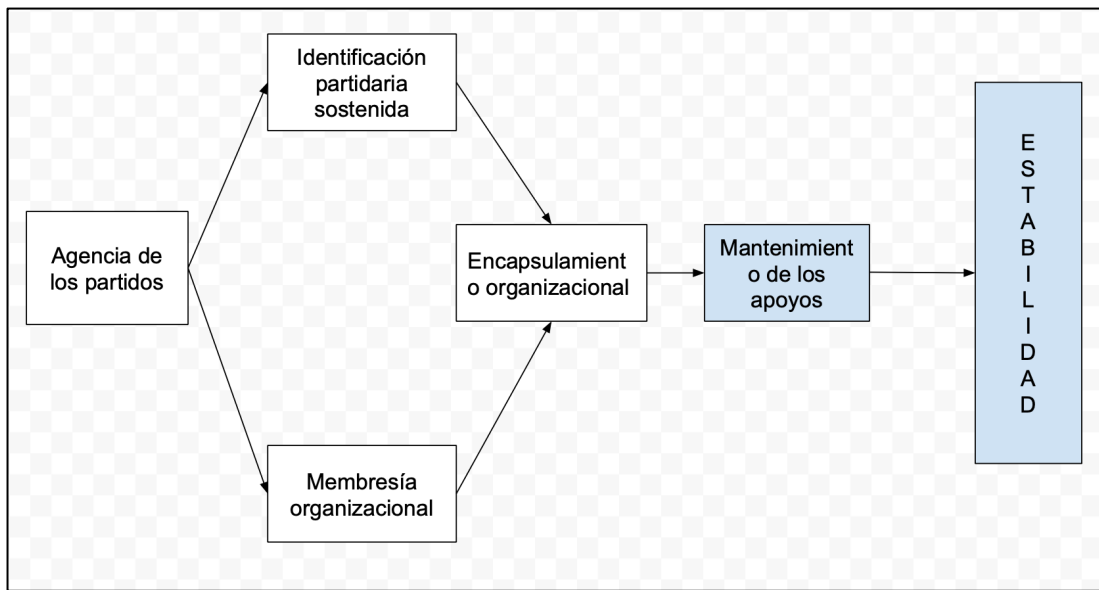
¹² El mecanismo también podría ser considerado como un recurso ideacional (Cyr, 2017). Pero debido a su importancia, se lo ubica como un mecanismo diferente, de modo a analizar en detalle su operación y efecto, que son diferentes al primer mecanismo y buscan fundamentalmente la estabilidad de los apoyos.

El funcionamiento del encapsulamiento se manifiesta a partir de tres dimensiones. En primer término, el trabajo de los partidos, la dirigencia y la transmisión intergeneracional de las familias para sostener la identificación partidarias (Dominguez 2016). Estas identidades pueden ser positivas y negativas (Meléndez 2019) y en la medida que contribuyen a ubicar a los partidarios en el espectro político, evitan la erosión de los partidos, contribuyen a la institucionalización orgánica y la estabilidad de los apoyos (Melendez 2019; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018; Seawright 2018).

En segundo lugar, se encuentra la capacidad de los partidos de articular la identidad partidistas con el partido político, como una forma de reforzar el clivaje político y la identificación con el partido. Por lo tanto, en la medida que la membresía organizacional partidista incorpore a los individuos al partido, la capacidad y el alcance del encapsulamiento organizacional será mayor y por lo tanto, los afiliados tendrán un mayor cierre de opciones políticas fuera del partido. De esta forma, y dada la propiedad rizomática de los partidos, la membresía organizacional tenderá a ser masiva.

El tercer aspecto se relaciona con la fuerza del encapsulamiento organizacional. Es decir, en la medida que la agencia de los partidos es más efectiva en estimular la pertenencia organizacional, a partir de la identidad y otros vínculos políticos, la estabilidad de los apoyos electorales se mantendrá alto (Bartolini y Mair 1990). Para el efecto, es necesario que la identidad partidaria, reflejada en la membresía organizacional, sea un predictor importante del voto. De esta forma, se constata un cierre o limitación de las relaciones sociales (Weber 1996) y en este caso, de opciones políticas. Por lo tanto, en la medida que la fuerza de encapsulamiento es mayor, la estabilidad del voto se mantiene para los miembros del partido.

Gráfico 3 Mecanismo de encapsulamiento organizacional



Fuente: elaboración propia

3 Metodología

3.1 Introducción

En el capítulo anterior se presentó el argumento del partido rizomático, para ello se repasaron las principales teorías que explican la estabilidad, así como las brechas encontradas que justifican la propuesta conceptual para analizar el caso paraguayo. A continuación, se explican y justifican las decisiones metodológicas para el abordaje de caso.

Primeramente, se presenta la estrategia metodológica y el diseño empírico. Para ello se caracteriza y tipifica el caso de estudio. Seguidamente se explica la técnica de *process tracing* utilizada para analizar las evidencias. Para cada uno de los mecanismos hipotetizados se presentan los atributos y las evidencias necesarias para afirmar su funcionamiento y realizar las inferencias causales.

En la última parte, se detallan la estrategia de recolección de datos. Específicamente se dan cuenta de las tres seccionales documentales, el tratamiento empírico y los cuidados éticos para cada uno de ellos. El primer fondo está compuesto por archivos y datos sobre los partidos extraídos de bibliotecas públicas y privadas, la segunda en base a las entrevistas a actores claves y la tercera a partir de bases de datos de acceso abierto.

3.2 Estrategia metodológica y diseño empírico

3.2.1 Tipo de estudio

La vida de los partidos en Paraguay es atravesada por un bipartidismo histórico, que es el más antiguo y único vigente de América Latina. A pesar de su prolongada estabilidad, es uno de los menos conocidos y más imprecisamente tipificados por los estudios comparados sobre partidos (Abente 1995). Esto muchas veces significó su categorización como cementerio de teorías (Delich 1988), no tanto en términos de excepcionalidad sino más bien a partir de las limitaciones en su caracterización.

Es un caso que contribuye al análisis de procesos de largo plazo, ya que se compone de partidos que vivieron diferentes cismas y crisis políticas a través de tres siglos e igualmente se mantuvieron vigentes. El caso además tiene potencial de aportar a la

construcción teórica (George y Bennett 2005) pues permite profundizar y complementar las teorías sobre la estabilidad de los partidos a partir de su enraizamiento en el territorio, la extensión de sus vínculos políticos, donde clientelismo y las asentadas identidades partidistas, son características distintivas. Por estas razones, se propone realizar un estudio de caso (Gerring 2004; Levy 2008; Ragin 2012). En términos de la delimitación temporal, se analizará la supervivencia de los partidos durante el régimen de Stroessner y durante la democracia hasta el año 2018¹³.

El caso propuesto es de tipo menos probable (Eckstein 1991; Gerring 2007; Levy 2008). Esto se justifica por dos razones. Primero, las teorías con foco en las instituciones y las instituciones informales no predicen que estos partidos pudieran permanecer estables a lo largo de tiempo. Mirando la dimensión histórica, la estabilidad es el escenario menos esperado debido al contexto de sucesivas crisis que involucraron al ambos partidos a lo largo de su historia, que incluyen guerras civiles, golpes de estados, dictaduras y violencia política entre y dentro de los partidos. Además, Colorados y Liberales enfrentaron múltiples situaciones potencialmente destructivas como cambio de régimen político, bajos niveles de institucionalización partidaria, procesos descentralización, múltiples escándalos de corrupción, contradictorias variaciones en sus líneas programáticas, pobres desempeños económicos, crisis socioeconómicas y cambios demográficos (Lupu 2016; Morgan 2011; Seawright 2012; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018); pero los partidos mantuvieron la estabilidad y se adaptaron a los cambios del contexto, a pesar de las pronósticos de colapsos asentados en la literatura especializada.

Asimismo, cuando uno fue gobierno, el otro pasó la llanura, lo cual debería haber limitado las posibilidades de los excluidos de contar con continuidad organizacional, desarrollar vínculos con la sociedad e identidades partidistas. Sin embargo, a pesar de las mutuas eliminaciones, consiguieron perdurar y enraizarse. Sin embargo, ningún intento por modificar la relevancia de estos dos partidos tuvo éxito. El denominado tercer espacio¹⁴ (Gómez y Méreles 2020; Filártiga 2016) nunca pudo establecerse y desafiar de manera efectiva a los dos grandes. Incluso, con la alternancia registrada en décadas recientes el

¹³ Las bases de datos conseguidas de los partidos son del año 2021, pero atendiendo que se analizaran hasta las elecciones de 2018, no afectan al argumento.

¹⁴ Denominación dada a agrupaciones políticas fuera del bipartidismo.

gobierno electo¹⁵ (2008-2013) no se sostuvo debido a sus conflictos con los partidos tradicionales y terminó siendo removido vía juicio político expedito. En toda esta etapa, estos partidos tradicionales mantuvieron altos niveles de vitalidad (Rosenblatt 2018) y fueron el canal exclusivo de acceso al poder

En segundo lugar, y considerando las particularidades de cada partido como unidades de análisis, sus disímiles trayectorias fueron igualmente improbables para la estabilidad y el arraigo. En el caso del PLRA, fuera del gobierno casi ininterrumpidamente desde 1940, pasó por la proscripción, semiclandestinidad y sucesivos fraccionamientos -durante el Régimen de Stroessner estuvo dividido en cinco partidos (Boccia 2016)- y con serias limitaciones para la realización de su vida partidaria durante casi 50 años. Ya durante la apertura democrática, tuvo que competir electoralmente en desiguales condiciones de acceso a recursos respecto a la ANR. Sin embargo, estos diferentes condicionamientos no evitaron su permanencia, éxito electoral y enraizamiento en la sociedad paraguaya.

La estabilidad de la ANR también fue poco probable, pero por motivos diferentes. Si bien logró acumular un importante Stock de recursos en la periodo autoritario (Loxton 2016), su proceso de adaptación atravesó por profundos conflictos internos que lo llevaron crisis de gobernabilidad, fraccionamiento y derrota electoral. Luego de la apertura democrática quedó dividido en dos facciones intensamente antagónicas, una vinculada al poder militar y otra al liderazgo civil interno; ese enfrentamiento provocó una crisis política de 10 años, que culminó con el magnicidio del vicepresidente de la república¹⁶, la renuncia del presidente, muertes de manifestantes y expulsión de cientos de miles de afiliados de la ANR identificados con el ala militar. (Pérez Liñan 2009; Yore Ismael 2014)

Además, las condiciones de unidad granítica y control clientelar vía las unidades ramales que habían caracterizado su dominio en el periodo anterior fueron modificadas. La dinámica interna estuvo cargada de altos niveles de faccionalismo, que se trasladaron desde las elites partidarias a nivel local. En el mismo periodo, enfrentó una acentuada pérdida de poder de sus unidades ramales, las seccionales coloradas, que dejaron se

¹⁵ Gobierno de Fernando Lugo Méndez

¹⁶ Luis María Argaña fue Líder del ala tradicional de la ANR y Lino Cesar Oviedo, del ala ligada al poder militar.

volvieron menos relevantes en la distribución clientelar. En ese contexto, sucesivos bajos desempeños gubernamentales, tanto a nivel nacional como local, podrían haber minado sus posibilidades de éxito electoral. Sin embargo, a pesar de un contexto a negativo, el partido logró mantenerse estable y adaptarse.

3.2.2 Process tracing

La estrategia de análisis que mejor se adecua a los objetivos del proyecto es el *process tracing*, en cuanto análisis de evidencias que nos permiten probar mecanismos causales que explican un caso (Bennett y Checkel 2015). Esto por tres razones, primero porque ofrece una técnica que destaca la dimensión histórica y que favorece la explicación teórica de fenómenos con raíces en el largo plazo (George y Bennet 2005). Esto es especialmente válido para los partidos tradicionales paraguayos que datan del siglo XIX y han atravesado diversas condiciones precedentes¹⁷ (Roberts 2014) en su trayectoria, que no han sido considerados debidamente y que lo convierten en un caso limitadamente explicado por la literatura especializada.

En segundo lugar, al basarse en la construcción de inferencias sobre mecanismos causales, nos permite a desarrollo de un argumento teórico e hipótesis para probarlas (George y Bennet 2005; Bennet y Checkel 2015: 5-9). Precisamente, en atención a este punto, este caso no explicado estimula la prueba y el enriquecimiento de las explicaciones asentadas en la literatura sobre la estabilidad de los partidos políticos.

En tercer lugar, considerando la complejidad del caso, la estrategia propuesta facilita la identificación y eventualmente complementariedad de diferentes caminos explicativos de la estabilidad. En esa línea, el *process tracing*, como herramienta analítica, ofrece la posibilidad de combinar en cada explicación el contexto histórico, el marco institucional y la agencia de los actores (Bennet y Checkel 2015).

En las siguientes secciones, tomando parte de la propuesta práctica de diseño de el Plan de Preamálisis de Piñeiro, Pérez y Rosenblatt (2020) y Ricks y Liu (2018) y se plantearán

¹⁷ Para Roberts (2014) las condiciones cumplen funciones teóricas claves para la coyuntura crítica mediante el establecimiento de una línea de base política para evaluar los cambios y continuidades, da cuenta de tensiones endógenas que se encuentran presentes y son parte de la cadena causal en la explicación teórica del cambio; es decir, no explican exactamente la coyuntura crítica, pero influyen en sus resultados.

los siguientes pasos para cada una de las hipótesis: a) se ofrecerá una explicación del funcionamiento teórico de los mecanismos, b) se propondrá el gráfico causal, donde se establece la variable de interés que influye en el resultado de cada aplicación, incluyendo las explicaciones alternativa c) como inferencia empírica, se explicará qué evidencias deberían encontrarse para probar el funcionamiento de cada mecanismo, d) se elaborará una matriz para cada hipótesis, con los tipos test apropiados, la evidencia y los lugares de observación.

3.2.2.1 Mecanismo de adaptación organizacional

El mecanismo de ***adaptación organizacional de los partidos*** explica cómo los partidos utilizan estratégicamente recursos organizativos, materiales y de elite para sobrevivir en contextos adversos y adaptarse a los cambios que ocurren. En este proceso los partidos extienden sus raíces de forma generalizada en terreno, acercándose a la sociedad y nutriéndose de ella. Utilizan los bienes, especialmente los públicos, para incrementar la influencia del partido y ser más atractivo para dirigentes y afiliados. Al mismo tiempo, van desarrollando una estructura radicular de liderazgo que acompañe la presencia del partido niveles tanto nacionales como comunitarios de forma cotidiana. La clave de este mecanismo es penetrar y ser relevantes para la sociedad.

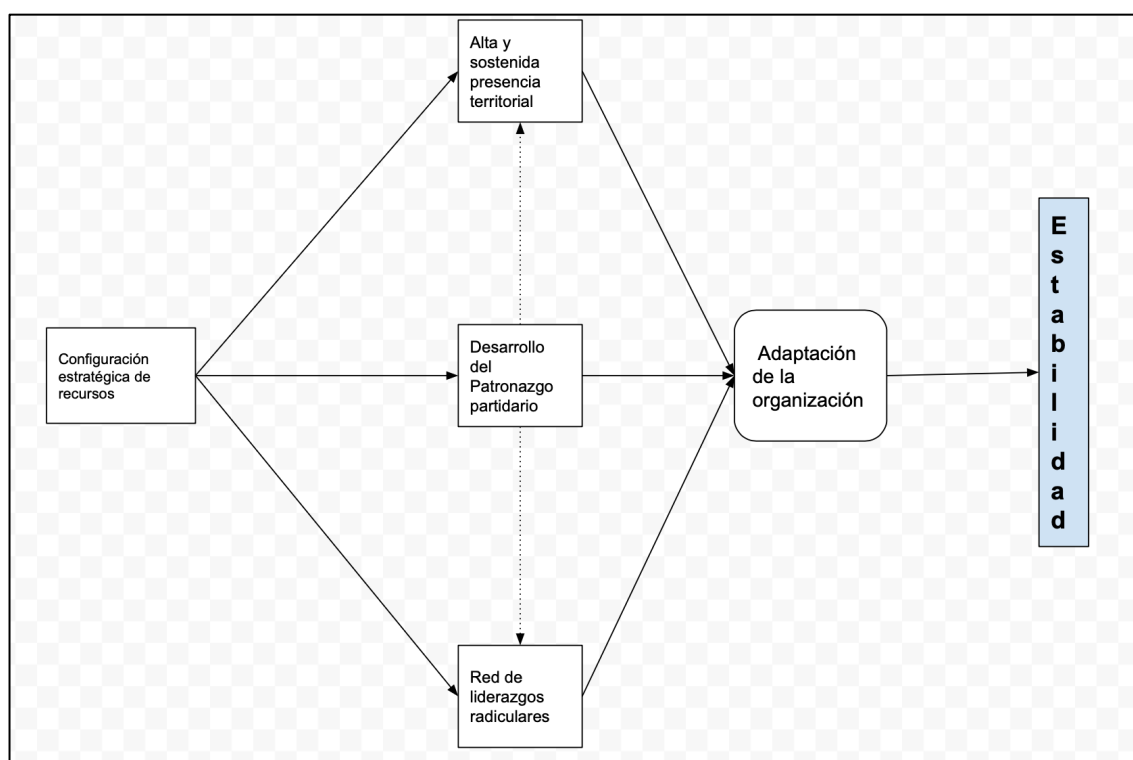
El primer recurso organizativo es la ampliación territorial vía sedes o unidades locales. Los partidos buscan extender e incrementar su presencia en la sociedad y estimulan la presencia local de su organización. Pero no se trata de la existencia física de las unidades, sino de la capacidad del partido de interactuar y estar conectado con la realidad local. No es un partido que se encuentra solo en la capital, sino que convive con la realidad cotidiana y existe en el plano local.

El segundo recurso es el patronazgo partidario como parte de la estrategia de explotación institucional que permite a los partidos hacer eso del Estado para nombrar a sus seguidores en puestos, financiar a sus dirigentes. Al mismo tiempo, puede ser un recurso material, pues en la medida que sea masivo, sirve para construir clientela electoral.

Finalmente, el último recurso son las elites dirigenciales ordenadas en una estructura radicular que acompaña la expansión rizomática del partido. Es un sistema de caudillos,

con niveles diferenciados de autonomía, articulados desde el nivel central hasta el local, desde dirigentes en cargos electivos hasta punteros políticos, que es conformado a partir del vínculo cercado entre el partido con las organizaciones de base por medio de vínculos intergeneracionales o por cooptación de nuevos líderes.

Gráfico 4 Mecanismo causal de la adaptación organizacional



Fuente: Elaboración propia.

Hipótesis 1. (Mecanismo de adaptación): *La presencia de un stock de recursos materiales, organizativos e ideacionales desarrolló la capacidad de adaptación de los partidos a lo largo del tiempo .*

Para comprobar el funcionamiento de este mecanismo, la evidencia debe encontrar un stock de recursos estratégicamente organizado en tres atributos claves 1) una amplia y sostenida presencia territorial nacional 2) Alto desarrollo de patronazgo como recurso organizativo y material 3) la presencia de una extensa red de líderes articulados en diferentes niveles nacionales y comunitarios.

La evaluación de esta hipótesis se realizará mediante el Hoop test. Por lo tanto, la presencia de los tres atributos, en cuanto condiciones necesarias para causar la adaptación

organización del partido y la estabilidad, darán cuenta de la activación del mecanismo y validarán la hipótesis.

En el atributo expansión territorial, la evidencia deberá encontrar pruebas del proceso de expansión de la organización partidaria. Estas pueden consistir en sedes físicas, pero lo fundamental es la constatación de un proceso de penetración del partido y de su relevancia en los diferentes niveles territoriales, articulándose con la sociedad a nivel comunitario.

En el atributo patronazgo partidario, la evidencia deberá señalar una alta presencia de partidarios en los registros públicos. Asimismo, evidencia que esos funcionarios operan para expandir la influencia del partido. En cuanto al patronazgo como recurso electoral, deberá encontrar evidencia que una alta cantidad de funcionarios afiliados votan al partido.

En el atributo liderazgo radicular, se deberá encontrar evidencia de una red extendida territorialmente de líderes de diferentes niveles de importancia y con una importante conexión con la sociedad. Se deberá además dar cuenta de proceso a partir de los cuales los partidos cooptan y renuevan su red de caudillos.

3.2.2.2 Mecanismo de vinculación clientelar

El mecanismo de vinculación clientelar indica la forma en la cual las organizaciones políticas se conectan con la sociedad, establecen canales de agregación de demandas y resuelven los problemas cotidianos de los electores. Esta gestión de las demandas es posible debido a la presencia constante de los líderes en el terreno y de la legitimidad de clientelismo, en cuanto lógica de interacción política. Por lo tanto, este mecanismo opera en un contexto de habitus clientelar. Esta forma de gestión las demandas generan cercanía del partido con la gente, promueve el enraizamiento rizomático y genera la estabilidad para el partido.

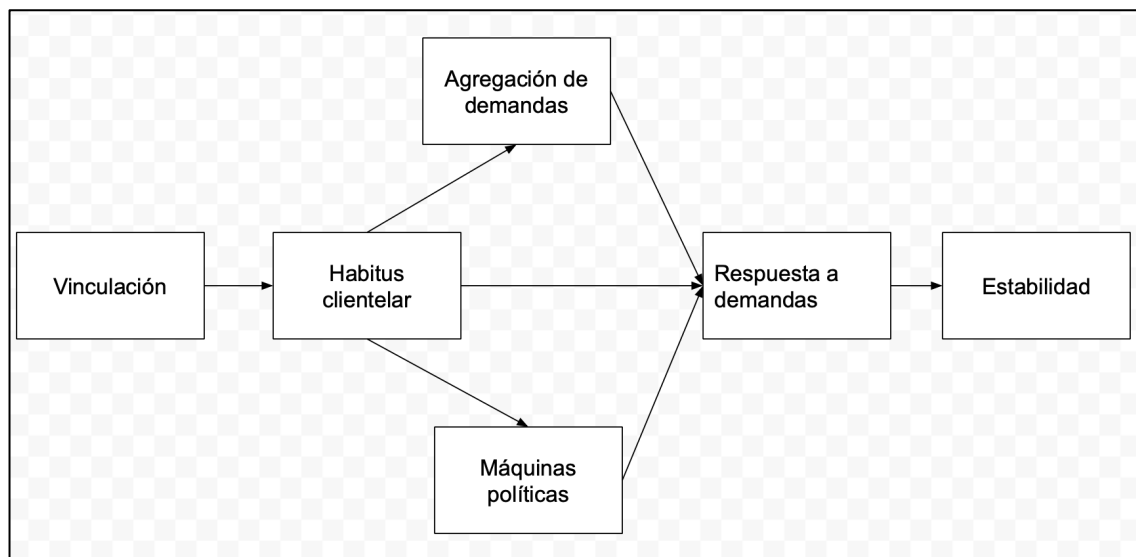
Precisamente, el primer atributo del mecanismos es la existencia de un habitus clientelar. El habitus por su parte, legitimidad los intercambios y establece una forma de vinculación entre partido y sociedad que es reconocida por todos. Así, los intercambios que se realicen bajo este habitus son parte de una economía moral que las establece como lícitas. Bajo

estas condiciones los partidos pueden operar para agregar demandas, ser útiles a la sociedad y contribuir a la estabilidad.

El segundo atributo se relaciona con la capacidad de los dirigentes de agrupar las demandas de la sociedad y tramitarlas de forma clientelar. En este proceso se procesa a través de la red de contactos organizada en torno al partido o a determinados líderes. La utilización de los bienes públicos es crítica, para resolver los problemas, pero el uso de recursos privados también es posible. La presencia de este atributo da cuenta que los dirigentes son importantes para la sociedad, y contribuye en generar relaciones de confianza y fidelidad con las elites o el partido.

El tercer atributo, el funcionamiento de máquinas políticas se relacionada con la dimensión más transaccional de la vinculación clientelar. Es decir, si bien se produce generalmente en un entorno de confianza, el objetivo concreto en establecer los acuerdos para intercambiar votos por dinero. Esto le asegura a las organizaciones partidarias y candidatos establecer niveles de apoyo electoral de menor incertidumbre.

Gráfico 5 Mecanismo Causal de la vinculacion clientelar



Fuente: Elaboración propia

Hipótesis: El Habitus clientelar permite a los partidos responder a las demandas provenientes de la sociedad, controlar los votos y lograr una agregación particularista y categórica que contribuye a la estabilidad

Con el propósito de constatar la operación de este mecanismo, la evidencia deberá encontrar: 1- La presencia de un habitus clientelar extendido 2- La agregación clientelar de demandas 3- La operación de máquinas políticas destinadas a la compra de votos.

La comprobación de esta hipótesis se realizará mediante el Hoop test. Por lo tanto, la presencia de los tres atributos, en cuanto condiciones necesarias que causan cercanía con la sociedad y estabilidad del partido, acreditarán el funcionamiento del mecanismo y validará la hipótesis.

En el atributo habitus las evidencias deben encontrar que el clientelismo es una forma de relacionamiento incorporada en la cotidianeidad, que los actores la entienden y legitiman como parte de su vida. Asimismo, que los partidos hagan uso estratégico de ellas, tanto en su actividad diaria como en los momentos electorales.

En el atributo agregación de demandas las evidencias deben encontrar que las organizaciones políticas utilizan el camino clientelar para resolver los problemas de la gente, tanto en términos de particularismos como también de necesidades que responden a preocupaciones del colectivo. La clave es el vínculo de las organizaciones políticas con la oferta pública.

En el atributo máquinas debe arrojar indicios de la utilización extensiva de las redes de contacto y vínculos favorecidos por el habitus clientelar para establecer acuerdos transaccionales con los electores a cambio de sus votos. Asimismo, el nivel de organización y prioridad dado por los partidos dará cuenta de la relevancia de este atributo para controlar los votos.

El último atributo es la presencia de las máquinas electorales o máquinas clientelares (Stokes 2007). Estas son dispositivos organizacionales que utilizan los partidos durante los ciclos electorales y les permite establecer acuerdos transaccionales con los electores para asegurar su voto. Sin embargo, no es proceso que deba entenderse solamente en términos de intercambio de actores racionales, sino que son parte de un marco de confianza recíproco construido en el mediano plazo. Asimismo, es una forma de vinculación directa de los partidos con los sectores de menores ingresos, hacia los cuales

invierten una importante cantidad de recursos financieros y organizativos para mantenerlos en sus filas. Dada su amplia difusión en los momentos electorales, estas máquinas son estratégicas para que los partidos se mantengan competitivos y estables, tanto en sus internas como en las elecciones generales.

3.2.2.3 Mecanismo de encapsulamiento

El mecanismo de encapsulamiento organizacional demuestra la agencia del partido para fortalecer las identidades partidistas y los vínculos con la sociedad controlando a sus afiliados y manteniendo la estabilidad de los apoyos. De esta forma se contribuye a extender la propiedad rizomática del partido, que a su vez contribuye a la estabilidad. Para hacerlo se nutren y promueven la identidad del partido, especialmente en la transmisión intergeneracional de la identidad partidaria. Al mismo tiempo, mediante la utilización de la membresía o el padrón de afiliados, refuerza sus estrategias tanto en momentos electorales como durante el periodo ordinario para ampliar el número de simpatizantes. Finalmente, estas acciones permiten un alto grado de efectividad del encapsulamiento organizacional considerando la estabilidad del voto.

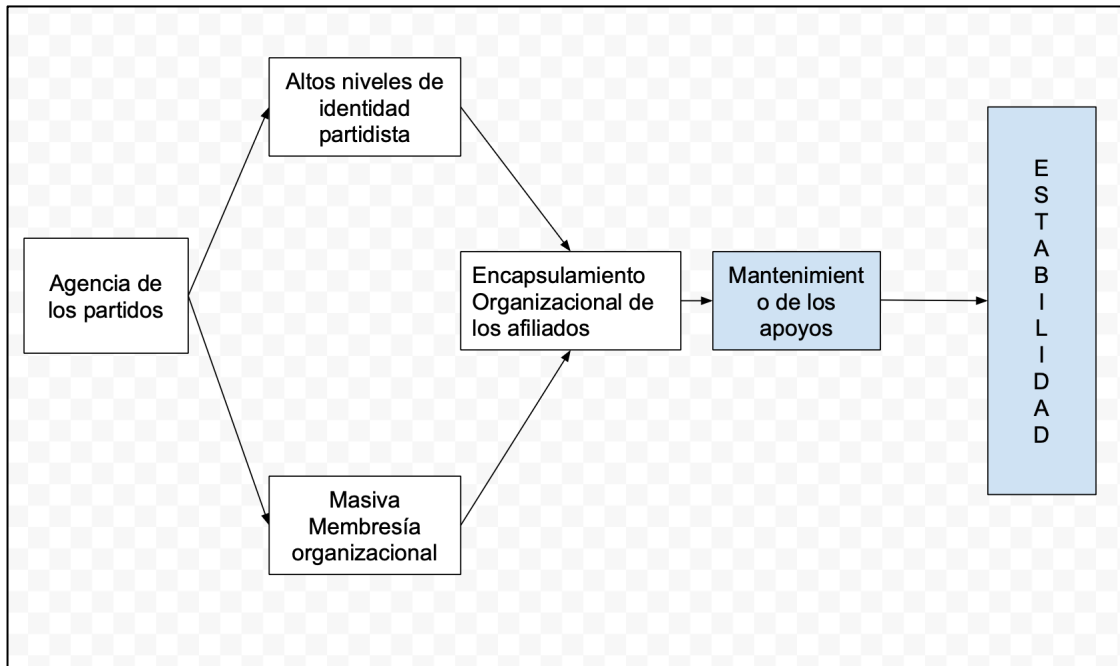
El primer atributo distintivo del mecanismo es la existencia de altos niveles de identificación partidaria; cuanto más alta es la identificación, mayor es la posibilidad del funcionamiento del mecanismo. La identificación asimismo es resultado de la acción del partido y de la transmisión intergeneracional que ocurre en el plano familiar, y que también es estimulada por la organización.

El segundo atributo se manifiesta a partir de la vinculación formal entre la organización partidaria y la identificación. Es decir, en la medida que la membresía partidaria sea mayor, las ligaduras con el partido permitirán mantener a los individuos cerca y aumentar las posibilidades del encapsulamiento organizacional o la reducción de opciones electorales por fuera del partido.

El último atributo refleja la fuerza del encapsulamiento organizacional. Es decir, si el partido es capaz de mantener constante el apoyo de sus miembros en las sucesivas elecciones. Por lo tanto, la membresía deberá estar altamente conectada con los

resultados electorales de partido. Cuando mayor sea esta conexión, mayor es el encapsulamiento.

Gráfico 6. Mecanismo Gráfico 6 Mecanismo causal del encapsulameinto organizacionalde encapsulamiento organizacional



Fuente: elaboración propia

Hipótesis: La agencia del partido forja el encapsulamiento organizacional mediante los altos niveles de identidad partidaria, la expansión de la membresía, y la estabilidad de los apoyos de los afiliados, que posibilitan la estabilidad del partido.

Para comprar el funcionamiento de este mecanismo deben estar presentes estos tres atributos: 1- altos niveles de identidad partidista 2- Membresía organización masiva 3- estabilidad de los apoyos entre los afiliados al partido.

La comprobación de esta hipótesis se realizará mediante el Hoop test. Se consideran que son condiciones necesarias, pero no se descartan que existan otras. La presencia de estos tres atributos indicará la validez de la hipótesis.

Para el primer atributo, las piezas de evidencia deben indicar altos niveles de identificación partidaria. Estas deben ser el resultado de la acción de las organizaciones políticas; la transmisión familiar de la adscripción política se considera también

influenciada por el partido, debido a la valoración que hace este de la tradición familiar partidaria.

El segundo atributo consiste en la alta membresía partidaria. Es decir, la evidencia debe encontrar que el número de afiliados tiende a coincidir con las características rizomáticas del partido. Asimismo, debe existir constancia que el elevado número de afiliados es producto de la organización partidaria.

Finalmente, el tercer atributo da cuenta del grado de encapsulamiento organizacional. En este caso, la evidencia deberá encontrar una positiva y fuerte correlación entre voto y membresía partidaria. .

3.2.3 Estrategia de recolección de datos

La recolección de datos empíricos se organizó a partir de la revisión de tres fondos documentales. El primero está constituido por los documentos de Archivos Públicos y Hemerotecas. El segundo, a partir de las transcripciones de las entrevistas a actores claves de los partidos. Y el tercero, a partir de bases de datos abiertos disponible en portales públicos y de los partidos políticos.

El trabajo con múltiples tipos de piezas de evidencia se encuentra justificado por la necesidad de explicitar con la mayor precisión en la existencia y el funcionamiento de los atributos de cada uno mecanismos propuestos. Asimismo, la investigación documental en múltiples archivos y en hemerotecas es central, debido a que los partidos no poseen registros administrativos organizados que den cuenta de su trabajo. Por ejemplo, la propia estadística electoral o el tamaño de los padrones es difícil reconstruir sin la revisión de prensa. Asimismo, la idea de dotar de una multiplicidad de evidencia de diferentes fuentes para cada uno de los atributos ayuda a corroborar el funcionamiento del mecanismo.

3.2.3.1 *Revisión documental y archivos*

Considerando que el estudio de caso es una indagación profunda y detallada de un fenómeno histórico (Gerring 2007; George y Bennett 2005), se realizó una revisión intensa de los archivos y hemerotecas disponibles. En esta exploración de los archivos se recopiló documentos relacionados con la organización de los partidos, especialmente

memorias y balances de gestión donde constan datos sobre el proceso de expansión rizomática de los partidos, crecimiento del padrón, sedes, asambleas realizadas entre otros.

La revisión fue realizada en la Biblioteca Nacional, que dispone de la Colección Washinton Ashwell, cuyo catálogo contiene documentos relacionados a los partidos políticos durante el último siglo. Igualmente, la Biblioteca de la Academia de Historia Paraguaya, y su colección sobre “Liberalismo de la Fundación Friedrich Neumann”; este último con material sobre el PLRA, especialmente durante el régimen autoritario.

El trabajo sobre prensa se realizó en la Biblioteca Nacional que cuenta con una amplia colección que data del siglo XIX hasta la actualidad. Las búsquedas abarcaron diarios desde la década del 50 y 80, pero poniendo énfasis en el periodo democrático hasta el 2018, que es el intervalo de análisis de la investigación.

Estos documentos fueron fundamentales en la reconstrucción del contexto de los principales temas del debate político, las justificaciones esgrimidas durante el proceso de conformación de la institucionalidad democrática y la competencia electoral, las principales dinámicas internas de los partidos políticos, los liderazgos y sus opiniones, así como las estrategias seguidas por los partidos en el marco de su expansión territorial y su vinculación con la sociedad. Asimismo, en combinación con las entrevistas, ayudó a triangular de los datos y mejorar la precisión de los mecanismos propuestos.

3.2.3.2 Entrevistas semiestructuradas a actores claves

Las entrevistas individuales fueron realizadas a partir del contacto con informantes claves de los partidos políticos, exautoridades partidarias, exsenadores nacionales, diputados, presidentes de seccional, dirigentes de base. Igualmente, se realizaron entrevistas a exfuncionarios públicos vinculados a las TMCs. En total fueron entrevistados 42 actores claves.

Tabla 1 Matriz de actores claves

Entrevistas individuales a Partidos políticos			
	ANR	PLRA	TOTAL
Autoridades partidarias y nacionales	21	19	40
Funcionarios públicos TMC			2
Total			42

La estrategia de acceso se realizó mediante porteros (Taylor & Bogdan, 1994). Posteriormente, por medio de la bola de nieve, se fueron estableciendo entrevistas con otros actores.

Desde el punto de vista de los cuidados éticos, se tuvo especial consideración hacia los participantes, respetando los diferentes puntos de vista (Flick 2007) evitando la sobre-investigación, exposición y protegiendo las fuentes como el material recolectado (Kvale 2008). Asimismo, se utilizaron consentimientos informados y en función a los protocolos de la Universidad Diego Portales y se garantizó la anonimidad en la participación. Las entrevistas fueron grabadas y transcritas (Gibbs 2012; Miles, Huberman y Saldaña 2014).

3.2.3.3 Bases de datos

Las base de datos fueron obtenidas a partir de los portales de las instituciones públicas, partidos políticos y dirigentes. En el caso de las instituciones públicas, a partir de las portal de datos abiertos se obtuvo la lista de funcionarios y de beneficiario de los programas sociales. En el caso de los Padrones partidarios, tanto de la ANR como del PLRA, los mismos se encuentran en los portales partidarios. Asimismo, en el caso del PLRA, una versión más actualizada, fue proporcionada por dirigentes.

4 Capítulo 4: La adaptación organizacional

4.1 Introducción

En el anterior capítulo se presentó la estrategia metodológica y el diseño empírico de la investigación, con la caracterización del tipo de caso, la estrategia de análisis y de recolección de datos. En el presente capítulo se ofrece como introducción una breve descripción de los antecedentes de la incrustación territorial de los partidos desde su nacimiento en el siglo XIX hasta mediados del XX. Luego, se presentan y discuten las principales evidencias que confirman el funcionamiento del mecanismos de adaptación organizacionales, que consiste en un stock de recursos, organizativos, materiales y de elites que tienen como propósito facilitar la adaptación del partido y hacerlo estable en el tiempo. Este cuenta con tres atributos, que hacen referencia a la expansión territorial, el patronazgo partidario y el liderazgo radicular.

El primer atributo es organizacional y se refiere a la presencia constante en el territorio. Los partidos están integrados en la vida comunitaria, lo que se manifiesta a través del desplazamiento de recursos materiales, como sedes, y actividades partidarias, ya sean permitidas o clandestinas. Los partidos forman parte activa de la vida cotidiana, y su presencia es notable y evidente.

El segundo atributo es el patronazgo partidario (Kopecký y Mair 2012), que consiste en recursos organizativos y materiales. Su papel es facilitar el desarrollo organizacional del partido y se relaciona con la capacidad que tienen las organizaciones políticas de realizar designaciones en la administración pública. A diferencia del clientelismo, estas designaciones no buscan votos ni el pago de favores concretos, sino que forman parte de la estrategia de construcción institucional del propio partido. En este sentido, más que una relación con la sociedad implica una conexión con el Estado, contribuyendo al proceso de construcción de redes en beneficio de la organización partidaria. Además de ser un recurso organizacional, también puede ser visto como material, ya que constituye una fuente de recursos para el partido.

El tercer atributo es el liderazgo radicular, que es un recurso de elite. Se refiere a la presencia constante de líderes que se renuevan ya sea por atracción o cooptación (Burguess y Levitsky 2003), y que tienen diferentes niveles de representación del partido

en el terreno, desde cargos electivos hasta punteros y operadores políticos. La preponderancia de estos líderes da cuenta de un “sistema de caudillos” pero que responden al partido. Es decir, aunque tienen aparentemente amplios niveles de libertad lo hacen siempre bajo la égida partidaria o de los movimientos. Todos estos atributos confieren al partido la capacidad para adaptarse. Esta adaptación, no es del todo plástica (Levitsky 2003) sino que cuenta con cierto nivel de rigidez (Huntington 1965) que hace que el proceso de ajuste sea factible para las organizaciones.

4.2 Breves antecedentes de la incrustación territorial

Las consecuencias de la guerra contra la Triple Alianza configuraron el contexto sociodemográfico del nacimiento y expansión de los partidos políticos a finales siglo XIX y comienzos del siglo XX. Las características de guerra total del conflicto produjeron consecuencias demográficas significativas ocasionando la pérdida de aproximadamente entre el 60 y 69% de sus cerca de 450 mil habitantes¹⁸ (Whigham y Potthast 2011). Asunción, la ciudad más poblada, contaba con un poco más 20.000 habitantes y gran parte de los pueblos del interior se encontraban abandonados (Potthast 2011).

Con la presencia de los vencedores, ocupación militar de por medio, en 1870 se inició un proceso de reorganización política con la conformación de un gobierno provisorio y el establecimiento de una constitución de inspiración liberal, que garantizaba la inviolabilidad de la propiedad privada, la democracia representativa mediante la elección pública de autoridades y el sufragio universal masculino a partir de los 18 años sin requisitos de propiedad o literacidad (Abente 1989)

En ese lapso, con la necesidad de obtener recursos y la quiebra técnica del estado- que aún seguía siendo dueño de casi la totalidad de las tierras, ferrocarril y otras propiedades- se realizó la enajenación de los bienes del estado mediante la venta de tierras públicas y yerbales. Esta medida, tuvo un enorme impacto sociodemográfico estableciendo latifundios, la presencia del capital extranjero y el afianzamiento de la elite gobernante. En el plano político, dinamizó la competencia política interna entre grupos y posibilitó,

¹⁸ Las víctimas se incluyen a los efectos directos de la guerra como las enfermedades, el hambre, la violencia posterior y la destrucción de casi la total infraestructura del país. Asimismo, un porcentaje importante de personas migró, durante y luego de la guerra, la población de aproximadamente que quedó estuvo mayoritariamente compuesta por mujeres y niños (Arecas 2019; Pastore 2013)

en apenas dos años, la organización de estos en partidos políticos de alcance nacional (Pastore 2013 250). El problema generado por la venta de tierras asimismo ayudó a la incorporación del campesinado al mundo de los partidos reafirmando la dimensión nacional de los mismos (Morínigo 1995)

Con un fuerte peso en torno a rivalidades personales (Warren 2010) los partidos nacen a partir por las disputas por el control del estado y la participación política. Si bien existen pocas o nulas diferencias en términos ideológicos y de clase, en líneas generales se pueden marcar algunas tendencias, en el sentido que los colorados estaban compuestos mayormente por exmilitares de mayor rango y por propietarios terratenientes; en el caso de los liberales, por nuevos comerciantes y profesionales liberales, aunque también había terratenientes, pero en menor número (Chartain 2013). Con el avance de las actividades políticas de los grupos, en 1887 como resultado directo de disputas y denuncias de fraude electoral, nace el Partido Liberal como opositor al gobierno y luego de unos meses el Partido colorado como oficialista.

En el proceso de desarrollo de las organizaciones, un punto clave fue el paso de la facción al partido (Sartori 1979) Es decir, se pasó de una lógica basada- en gran medida- en familias a una estructurada en función a los caudillos. Las familias se encuentran limitadas a los lazos de sangre, en cambio, la lógica de caudillos permite la posibilidad de extender conscripción partidaria de forma más flexible incluyendo a otros sectores de la población dándole una perspectiva más popular (Lewis 2012). La distribución de los caudillos asimismo es más territorial que la familia.

A su vez, la política de los caudillos coincidió con el establecimiento de las máquinas clientelares. Por lo tanto la inclusión de las masas a la política siguió un esquema fundamentalmente vertical, que se articulaba con la estructura económica minifundiar y fragmentada de los campesinos que encontraba en estos caudillos, vinculados a los nacientes partidos, la forma de insertarse al mercado (Abente 1989)

Hasta finales del siglo XIX el funcionamiento de los partidos, especialmente el Partido Colorado, se caracteriza por la administración constante de crisis y la lucha por la sobrevivencia en el poder (Warren 2010). La inestabilidad fue constante; especialmente en los últimos gobiernos colorados, que gobernaron el país hasta 1904. De ahí en adelante,

con el Partido liberal en el poder, las crisis continuaron hasta 1912. Así, en ese lapso se sucedieron 10 presidentes, tres revoluciones y 9 golpes de estado (Rivarola 1993).

Si bien en estas primeras dos décadas, la competencia política estaba reducida a un número limitado de hombres, familias y sus respectivas clientelas (Chartrain 2013) los partidos empezaron a jugar un papel central en la instrumentación del voto universal, pues la viabilizarían de las candidaturas a presidente, vicepresidente, senadores y diputados debían hacerse a través de las asambleas partidarias que debe nominar a los compromisarios (González 1931).

Con una relativa estabilidad institucional, desde 1912 las disputas electorales van ganando lentamente camino. Si bien todavía se trataba un sistema de partidos semicompetitivo (Abente 1988) había una creciente competencia y discusiones respecto a la normativa electoral y las posibilidades de participación van aumentando¹⁹. La Ley de Elecciones de 1870 contemplaba el voto verbal²⁰ o escrito²¹, el voto secreto por listas abiertas es establecido desde 1911, pero suspendida su vigencia en dos oportunidades²², recién será aprobada en 1916²³ y entrará en vigor en año siguiente.

Con la llegada del Partido Liberal en la cabeza del Ejecutivo se producen cambios relevantes en la estructura orgánica de su funcionamiento. Antes de su ascenso al poder, el partido se ordenaba internamente a través de la voluntad de sus principales caudillos, pero con la responsabilidad del control del aparato estatal, se inició una etapa de organización partidaria que incluyó la creación de zonas y comisiones departamentales en todo el país que posibilitarían la constitución de candidatos para la convención del partido y la nominación para cargos públicos (Chartrain 2013)

Así, para una población de aproximadamente 593 mil habitantes, los datos del registro cívico de 1913 indicaban la inscripción de al menos el 75% de los hombres en edad de votar (Mendoza 1968; CICRED 1974). Para las elecciones de 1917 (Ver tabla 1) se

¹⁹ En este contexto histórico las facciones y los partidos políticos se debatían entre la participación o abstención electoral.

²⁰ Art 20 decreto decreto gobierno provisorio de 1870 1 de abril

²¹ Art 33 Ley de Elecciones, Diciembre 15 de 1870

encuentran inscriptos cerca del 80% de los adultos masculinos. Considerando que desde ese año y por las siguientes tres elecciones el partido colorado estuvo presente en el congreso mediante elecciones (Rivarola 1993) estos datos demuestran que las actividades de los partidos eran importantes a nivel nacional ya sea a través de los caudillos o de las incipientes organizaciones.

Tabla 2 Elecciones de 1917

Elecciones del 4 de marzo de 1917					
Computos de inscriptos y electores por Departamento Electoral					
Departamentos Electorales	Registro Cicivio. Nro de ciudadanos inscriptos en 1913	Nro de mesas receptoras	Nro de inscriptos	Nro de votantes	% de votantes sobre los incriptos
1 Departamento	17658	62	22602	14029	62,1
2 Departamento	21587	59	27465	15577	56,7
3 Departamento	18539	69	19202	12701	66,1
4 Departamento	19931	68	24543	17005	69,3
	77715	258	93812	59312	63,2

Fuente: Elaborado a partir de datos del Censo Electoral de 1917. Dirección de Estadísticas pag 8-10.

La política que hasta los 30 fue fundamentalmente civil sufre una ruptura en 1936 y el estamento militar llega al poder. Antes habían estado en las asonadas y golpes, pero no como protagonistas. Aunque hubo múltiples intentos de volver a colocar a los civiles como ejes centrales del poder, las conquistas obtenidas por el Ejército en la Guerra del Chaco y las deficiencias del periodo liberal, terminaron por consolidar al poder militar como un actor estratégico de la política paraguaya. (Abente 1989; 1995).

Esta incursión condujo a una sucesión inestable de gobiernos civiles y militares, incluyendo 7 años de gobierno militar del General Morínigo, una época inédita en la historia de las organizaciones políticas por que el Partido Liberal será disuelto y el partido colorado sufrió restricciones (Scavone 2019) que desembocaron en una guerra civil en 1947, de terribles consecuencias demográficas y políticas, la sucesión anárquica de gobiernos colorados hasta la llegada del régimen de Stroessner en 1954 (Lewis 1986; Flecha 2012). Con este periodo (1954-1989) se inicia una época turbia pero crucial para entender la estabilidad del Partido Colorado y la resiliencia del Partido Liberal.

4.3 La adaptación organizacional y expansión territorial del Partido Colorado: construcción del partido-estado durante el régimen de Alfredo Stroessner (1954-1989)

El enraizamiento del Asociación Nacional Republicana, también llamado Partido Colorado, (ANR), contribuyó a la acumulación y desarrollo de recursos materiales y organizativos claves para el funcionamiento del mecanismos de adaptación organizacional. La expansión y penetración vía sedes partidarias constituyeron una pieza fundamental en el fortalecimiento de las raíces y la expansión territorial. Esta presencia y cercanía, por lo tanto, dio cuenta de la presencia de un organización política a nivel local que interactuó de forma regular con la problemática cotidiana y por lo tanto estuvo presente de forma significativa en la vida de los ciudadanos. Esta proximidad fue clave en su adaptación.

A las sedes partidarias de la ANR se les denomina Seccional Colorada y tienen su antecedente directo en las Comisiones Directivas de Campaña²⁴ de 1870 y en las Comisiones Departamentales y Parroquiales de la década del 20s. Pasaron a denominarse con el nombre actual a finales de los 30s y entraron a operar con este nombre a partir del año 1949 (Saucedo Rodas 2011; Ferreira Pérez 1986; Del Valle 2008). Su penetración territorial se materializó a partir de las edificaciones realizadas mayormente durante el régimen de Stroessner; incluyendo la sede principal, que terminó su construcción en los primeros años de su gobierno (Patria 1955²⁵; Patria, 1955²⁶).

El partido fue una institución fundamental del régimen autoritario de Stroessner. Pero de un régimen diferente en términos de composición, que el resto de las dictaduras militares latinoamericanas (Abente 1988). Estaba constituido en un tridente que fusionaba Partido Colorado, Gobierno y Fuerzas Armadas (FF.AA). En su funcionamiento, las instituciones públicas y castrenses colaboraron con la organización partidaria en la construcción de una base de apoyo, el control de la sociedad civil y la institucionalización de un sistema clientelar (Lezcano 1989, Arditi 1992, Riquelme 1992)

²⁴ Primer Estatuto Partidario de 1887

²⁵ “Se inicio la construcción del local de la Seccional 9”. Diario Patria, 6 de abril de 1955

²⁶ “El monumental edificio partidario se halla en las ultimas fases de su construcción” Diario Patria, 19 de abril de 1955

El régimen contaba con un carácter altamente personalista y sultanista (Riquelme 1992) pero esta imagen del único líder, con la cual se representaba a Stroessner, fue en gran medida gracias al papel del partido, que con las ramificaciones locales y su dirigencia dispersa en toda la república promovió la promoción y culto a la personalidad. Igualmente, el partido sirvió como contrapeso a las FF.AA, pues su penetración territorial superaba ampliamente la capacidad de las FF.AA de conectarse con la sociedad (Lewis 1986). Ciertamente el vínculo con el partido fue el rasgo particular de la dictadura.

Pero esta penetración que más tarde se volvería rizomática no es resultado de un breve proceso, sino que llevó su tiempo. De hecho, la reorganización se había iniciado a finales del 40 y tomó impulso a partir de la llegada de Stroessner al poder en 1954. Así, por ejemplo, en el contexto del primer aniversario de su mandato en el año 1955, el órgano principal del partido, la “Junta de Gobierno”, instituyó la “Secretaría General de Coordinación” con el objetivo de ejecutar un Plan General de Reorganización mediante el adoctrinamiento y luego la realización de censos partidarios, la organización territorial de las seccionales y la sistematización informática y de ficheros de los afiliados (Gagliardone 1968; Patria 1955)²⁷. Este proceso estuvo marcado por una significativa impronta militar de la organización política (Abente 1995).

De acuerdo con los registros de prensa del vocero oficial del partido, el Diario Patria, a mediados de los 50s, la actividad organizativa del partido era muy alta. En sus portadas se podría ver la densa actividad de la *Sección Seccionales Campaña*, recibiendo a dirigentes del interior del país. Asimismo, se publicaban resoluciones de la Junta de Gobierno reconociendo la conformación de asambleas en múltiples seccionales, se realizaban convocatorias para la renovación de autoridades y se nombran interventores; que, desde Asunción, debían ir al interior y supervisar la realización de esas asambleas (Patria 1955)²⁸. Había una actividad rutinaria y generalizada del partido a nivel territorial.

Con la puesta en marcha del mencionado Plan, en la siguiente década empezaron a funcionar 204 seccionales en todo el país. Este proceso de activación local es rescatado en los documentos partidarios, que indican que entre el periodo 1963-1966 se realizaron

²⁷ “Actitud digna del doctor Gagliardone”. Diario Patria 3 de Mayo de 1955,

²⁸ “La Junta reconoció las nuevas directivas de varias seccionales del interior”. Diario Patria, 3 mayo de 1955

152 asambleas partidarias en todo el territorio (ANR 1966). Todas ellas eran seguidas de forma directa y vertical por el órgano central del partido. Este nombraba comisiones delegadas que se encargaban de organizar estos procesos nivel local. Para esa época, también operaban organismos auxiliares vinculados a la población civil, cómo el Consejo de Abogados, Asociación de Médicos Colorados y el Movimiento Cívico Femenino entre otros, que prestaban sus servicios profesionales y asistenciales como parte de la directiva del partido (ANR 1966). Considerando que en ese momento el país contaba con una población de 1,9 millones de habitantes, 897 mil inscriptos para votar y 142 distritos, se trataba de una significativa ocupación y vinculación con el territorio (CICRED 1974; (León-Roesch y Ortiz Ortiz 2005).

Durante los siguientes veinte años esta dinámica se mantuvo y al finalizar el periodo autoritario en 1989 se realizaron al menos 390 asambleas partidarias y se encontraban en funcionamiento cerca de 238 seccionales coloradas (Patria 1989)²⁹ que aglutinaban a un total de 1,4 millones de afiliados (ANR 1987) para una población cercana a los 4 millones de habitantes (DGEEC 1992) y 2,2 millones de registrados para votar (León-Roesch y Ortiz Ortiz 2005).

Esta expansión de sedes partidarias, organizadas a nivel nacional, acercaba la dirigencia partidaria a la realidad local. La proximidad de la organización con los vecinos aseguraba la vinculación directa con la población y la canalización partidaria de las demandas. Esto se reflejó en el imperativo partidario de apuntalar la construcción de la mayor cantidad posible de Seccionales con la misión específica de intermediar. A finales de la década del 60 la velocidad fue incrementándose, y de acuerdo con la Memoria de la Junta de Gobierno de 1969-1972, se construyeron 52 seccionales totalizando 89 a nivel nacional.

La expansión y penetración territorial también se refleja constatar en términos de las propiedades inmuebles reportadas por el partido. Así de acuerdo con el análisis de los balances administrativos, entre 1972 y 1987, se constata que el crecimiento inmobiliario fue aproximadamente un 182%, con un total de 162 propiedades inmuebles registrados (Ver Tabla 1). De estas, dos tercios se ubicaron en el interior del país (ANR 1966; 1969; 1984; 1987), potenciado la estrategia de expansión y dada la distribución

²⁹ “La Unidad del Partido Colorado ha sido anhelo rotundo y profundo. Memoria leída por Juan Ramon Chávez a los convencionales” Patria 2 de abril de 1989.

mayoritariamente rural de la población. No obstante, es bastante probable que la cantidad de sedes partidarias era mucho mayor a las indicadas en los documentos oficiales, ya que como se supo luego, varias de ellas se encontraban asentadas en espacios públicos destinadas a plazas (Ortiz 2017)³⁰

Tabla 3 Penetración de las sedes partidarias

Periodo	Asambleas	Seccionales operando	Edificación	Locales
1963-1966	152	204	11	s/d
1969-1972	160	212	52 ³¹	s/d
1981-1984	95	223	s/d	117 ³² -142 ³³
1984-1987	135	230	s/d	162 ³⁴

Fuente: Elaborado a partir de la Memoria de la Junta de Gobierno de ejercicio 1963-1996; 1969-1972, 1981-1984, 1984-1987.

De esta forma, el partido incrementó sus recursos materiales en el terreno para fortalecer sus raíces con la intención de ir más allá del espacio puramente electoral, que de hecho estaba limitado. El objetivo era articular al partido con el Estado con la particularidad que su presencia a nivel territorial, extendida en cada distrito del país y con autoridades elegidas localmente, le confería una cercanía a la sociedad igual o mayor que el gobierno. Como resultado, los ciudadanos antes de asistir a una dependencia estatal se acercaban primeramente al partido.

“[la función] del partido político era de intermediar las necesidades de la gente en ser puente, correa de transmisión. Eran las seccionales coloradas y los caudillos, quienes intermediaban los reclamos, pero con un Estado fuerte que le subsidiaba. Entrevista 2. Exdirigente Colorado de la Junta de Gobierno.

³⁰“La ANR ocupa casi 7000 m2 de terreno municipal” Diario ABC Color, 12 de diciembre de 2017.

³¹De acuerdo con el balance, para ese periodo se contaba con 89 locales.

³²No se distingue si son inmuebles con edificación física construida.

³³ Locales en total incluyendo los organismos auxiliares como circulo de ingenieros, centro de economistas colorados.

³⁴ No se distinguen si son inmuebles edificación física. Pero, dado el control de los recursos estatales, se puede presumir que la gran mayoría de ellos contaban con locales edificados.

Precisamente, la idea de la correa de transmisión sugiere una relación sistémica. Es decir, por un lado, el Estado – y el régimen autoritario - podían acercarse a la población, por otro lado, el partido va desarrollándose orgánica y territorialmente, construyendo sus bases de legitimación social y política. Pero en la práctica, partido y estado eran lo mismo (Abente 1995).

Con el paso del tiempo y debido a la prolongada permanencia del régimen de Stroessner, la intermediación desempeñó un papel crucial en la configuración de una práctica arraigada en el ejercicio rutinario del poder. Las seccionales se reunían de forma cotidiana y administraban el poder local. Esta habituación, a su vez, facilita la institucionalización del partido. Bajo este escenario, los líderes, en su mayoría ocupantes de cargos públicos, participan como parte inherente de sus responsabilidades oficiales en las actividades del Partido-Estado. Estas acciones contribuyeron significativamente a arraigar la presencia funcional del partido en la sociedad.

semanalmente nos reuníamos ya era una rutina y la verdad que no sé yo, por la época o por qué los muchachos tomaban con fanatismo, eso, por ejemplo, es decir, como una obligación de asistir a las reuniones sin fallar, casi nunca se fallaba y asistíamos todos. Aunque había pocas cosas que resolver, pero ya era una rutina. Entrevista 10. Expresidente de Seccional época autoritaria

El Presidente de Seccional era un actor clave en el engranaje territorial. Su proximidad con la realidad local contribuía al control poblacional y al desarrollo de la capacidad adaptativa del partido en función a la demanda local y en la respuesta a los desafíos existentes. Asimismo, como representante del gobierno, contaba con mucho poder para canalizar la oferta pública en diferentes niveles.

Yo me iba personalmente, siendo presidente de seccional, a visitarle a la gente y a pedirle permiso para ir al baño, para conocer su baño y veía de 30 familias, 20 no tenían baño, o sea tenían letrina, cualquier cosa. Entonces había, no sé si hasta ahora sigue, había una institución que hacían los baños de cemento y eso yo gestionaba para que vayan y les lleven a la

gente, para tener un baño como la gente, y entonces por eso digo yo que el gran gestor de las comunidades son los presidentes seccionales porque son los que conocen la realidad de cada uno de sus habitantes saben quién tiene casa, quién no tiene, quién tiene camino, quién no tiene”. E 34. Ex Miembro de la Junta de Gobierno

Si bien los presidentes y la dirigencia de cada seccional desempeñaban un rol clave en la administración local, este poder se le otorgaba directamente desde el partido y era funcional a la organización. Así, la relación entre la Junta de Gobierno y las Seccionales Coloradas era fundamentalmente vertical. Las seccionales siempre estaban a la espera de las instrucciones de la capital (E10).

todo el mundo estaba consciente de lo que se hacía por el hecho de que todos, por ejemplo, los movimientos políticos que se realizaban eran a través de los dirigentes de la Junta de Gobierno, siempre se esperaba instrucciones de ellos, más nunca se obró mal, nunca se persiguió a nadie, claro que el poder político que tenía la seccional en esa época era diferente, era un pequeño gobierno dentro del pueblo, dentro de la comunidad. Ahora, por ejemplo, eso desapareció, la seccional no es más que una figura decorativa” Entrevista 10. Expresidente de Seccional

El carácter general de la expansión no solo incluía a los presidentes de seccional sino a otros actores de la Junta de Gobierno como los delegados partidarios³⁵ o de miembros unidades locales que se instituían en calidad de gestores de las demandas. Pero en el pináculo de la estrategia se mantenía la Junta de Gobierno. Esta lógica vertical, construida a lo largo del tiempo, aseguraba el control partidario y establecía fronteras para el desempeño de los liderazgos locales.

Yo creo que las seccionales, bajo la conducción de Juan Ramón Chávez³⁶, vos tenías unos cuadritos los viernes y vos eras delegado de gobierno, y

³⁵ Los delegados partidarios son autoridades no electas, nombradas directamente por la Junta de Gobierno y la representaban para tareas específicas.

³⁶ Histórico presidente del Partido Colorado durante el régimen de Stroessner y los primeros años de la transición.

vos ya sabías que tenías que hacer sábado y domingo. A mí, por ejemplo, me tocaba ir a un distrito del interior, bueno, que me iba a trabajar ahí el viernes, sábado y domingo, y tomaba los problemas de la escuela, los problemas de salud, venía a Asunción y trabajaba de lunes a viernes y el próximo viernes me iba llevándola entonces. Había como un organigrama del país, re controlado por la Junta de Gobierno” E35 Exdirigente Colorado periodo autoritario y democrático

Las seccionales estuvieron integradas por unidades más pequeñas a nivel barrial denominadas sub-seccionales. Estas ramificaciones territoriales contaban con su propia estructura organizacional a nivel comunitario y generalmente estaban compuestas por un presidente y miembros que vivían en un espacio delimitado espacialmente donde todos se conocían. A nivel urbano también existían, pero cobraban más relevancia en el interior del país, pues se instalaron en los pueblos y nuevos distritos al mismo tiempo que se establecían las primeras oficinas públicas (ANR 1962)³⁷.

había representantes de cada compañía³⁸. En esa comisión venían uno o dos personas de cada compañía, de cada barrio. Entonces ellos traían ya su preocupación. Al uno te venía y te pedía, yo no tengo escuela me decía a mí una compañía que se llama Loma. Entonces venía y me solicitaba una escuela, inmediatamente nosotros eso tomábamos ya como una misión a cumplir a posterior con el dirigente que solicite y con el pueblo que necesita. Entrevista 2. Exdirigente Colorado de la Junta de Gobierno

La proximidad territorial también sirvió para controlar a la población y aplacar la disidencia interna. El régimen de Stroessner montó a través del Departamento de Política y Afines³⁹ y la Dirección Nacional de Asunción Técnicos de la Policía Nacional una red de *pyragues*⁴⁰ diseminados por todo el país, muchos de ellos militantes del Partido

³⁷ Boletín Informativo de la Seccional Colorada de Concepción.

³⁸ La compañía es una desagregación territorial del distrito en zonas rurales. Los distritos cuentan con barrios en las zonas urbanas, y a nivel rural, es común la denominaciones como compañías, colonias o líneas.

³⁹ Eran dependencias de la Policía Nacional que se encargaban de la recopilación de información y control de la subversión. Estas unidades estuvieron involucradas en violaciones sistemáticas de los DD.HH y desaparición de personas.

⁴⁰ Vocablo en guaraní que significa *pies con plumas*. Sirve para denominar a los delatores e informantes del gobierno.

Colorado, que debían informar ante cualquier sospecha (Palau 2021). Estos informes eran claves para el control político y las dependencias centrales en la represión. Cualquier oposición, incluso dentro del Partido Colorado, debía ser eliminada (Comisión de Verdad y Justicia 2008).

Stroessner logró un control absoluto del Partido Colorado y lo hizo en base la domesticación y eliminación de la disidencia interna. Muy temprano, desde su primer periodo de mandato, fue sistemáticamente anulando a líderes que podían hacerle sombra en el partido. El confinamiento, exilio o el terrorismo de estado era parte del repertorio para someter a la disidencia.

él consiguió la paz a fuerza de garrotazos, pero consiguió la paz, y esa paz vivió la mayoría de la gente. Solamente los opositores que no podían hacer nada, todo esto y aquello, eran los que más o menos fueron golpeados. Y después la gente que no se metía vivía tranquila... en beneficio del partido del general Stroessner fortaleció el partido Colorado porque también antes eso era una bolsa de gato, hasta que él tomó el gobierno y a través de la Junta de Gobierno fortaleció el partido Colorado. Si no, no hubiera matado hasta hoy peleando con tanta oposición y siempre ganando. Que él creó una mayoría absoluta dentro del partido Colorado. Entrevista 10 Ex Miembro de Seccional periodo autoritario.

A pesar del rígido control, la régimen nunca pudo conseguir una “unidad granítica”⁴¹. Hubo una importante disidencia colorada organizada en el exilio⁴² que fue muy activa a lo largo del régimen, y que, con diferentes niveles de intensidad, organizó acciones de resistencia política, participó en protestas, denunció la dictadura en distintos foros acompañando a otras agrupaciones políticas en el exilio. Las organizaciones coloradas en el exilio contaban con su propia Junta de Gobierno, Comité Juvenil y producían

⁴¹ La unidad granítica era una denominación común en la época de Stroessner para referirse a la unión indisoluble entre el Partido, las FF.AA y el Gobierno.

⁴² Algunas de las más conocidas fueron la Asociación Nacional Republicana en el Exilio (ANRER) y el Movimiento Popular Colorado (MOPOCO).

materiales escritos de propaganda tanto en la disidencia interna como externa (FARO 1964).⁴³

El régimen autoritario de Stroessner fue el gran arquitecto de la penetración colorada a nivel territorial mediante el desarrollo orgánico de las seccionales coloradas. Su ubicación como una pieza clave del mecanismo de construcción de legitimidad política, hizo que la ANR acceda a una infinidad de recursos que contribuyeron a su enraizamiento funcional en el terreno. Cuando el régimen de Stroessner llegaba a su fin en 1989, existían cerca de 238 de seccionales coloradas operando en todo el país.

el Partido Colorado, que hemos heredado en la época de Stroessner, tenía una estructura de muchos espacios de intermediación de los reclamos populares porque... Nosotros en la época de hecho teníamos un partido con organizaciones de distintos sectores de la sociedad. Ingenieros colorados, agrónomos colorados, médicos colorados, enfermeras coloradas, jóvenes, mujeres, indígenas y cada uno, además de las seccionales, esas estructuras funcionaron ya con demanda puntuales de sus reclamos, esa estructura se montó en la época de Stroessner. Organizaciones sólidas de la sociedad civil llegaban por todos lados, pasa el 89 y empiezan a caer, y a caer esas estructuras. Entrevista 2. Dirigente de la Junta de Gobierno.

De esta forma, el establecimiento y la operación de las sedes partidarias jugó un papel central en el mecanismo de adaptación partidaria a partir de su vinculación con la población, el contacto con la realidad local para el procesamiento de demandas y la respuesta a los desafíos de la realidad. Además, este proceso de la expansión territorial fue parte de la estrategia de control de la población que buscaba el régimen para asegurar su legitimidad. La sociedad, por su parte, dado el contexto autoritario, utilizó la estructura institucional para resolver sus problemas. Finalmente, estas décadas de desarrollo durante el régimen autoritario, fueron al partido para construirse y consolidarse como la fuerza política más importante del país.

⁴³ Órgano Oficial de la Juventud del Movimiento Popular Colorado. Año 3. Material producido y distribuido en el exilio.

4.4 Adaptación rizomática en la competencia electoral

A pesar de la arquitectura institucional establecida, los mecanismos de control y represión instalados, la mala gestión en la resolución de las disputas internas de la ANR en 1987 fue un factor decisivo en la caída del régimen de Stroessner. El ala dura del Stronismo, los militantes⁴⁴, habían tomado control del partido y desplazado al Movimiento Tradicionalista⁴⁵. Este conflicto animó a sectores de las FF.AA. a realizar el Golpe de Estado que significó el inicio de la transición en Paraguay⁴⁶ (Lezcano y Martini 2011) No fue, por lo tanto, el triunfo de sectores democratizantes sino el desplazamiento de una cúpula del Partido Colorado por otra (Flecha y Martini 2019). Esta dinámica faccional aceleró la apertura del sistema político.

Efectivamente, el partido siguió en el pináculo del poder y sus capacidades organizativas le ayudaron a adaptarse rápidamente al nuevo contexto. A los pocos días del golpe, la ANR integró una Junta de Gobierno provisoria y declaró la caducidad de todas sus autoridades a nivel distrital, lo que significaba que más de doscientos organismos de base de todo el país quedaron sin funciones. Pero esto no representó un desmoronamiento institucional, sino un expedito movimiento de adaptación organizativa. Rápidamente se nombraron comisiones interventoras que organizaron más de dos centenares de asambleas para la elección de nuevas autoridades en todo el territorio. Así, en un lapso 7 semanas el partido tenía a casi la totalidad de sus unidades y con nuevas autoridades operando (Diario Hoy 1989⁴⁷; Diario Patria 1989⁴⁸). En efecto, la propia Junta de Gobierno fue integrada por diversos sectores, que incluso incorporaron a facciones disidentes que estaban en el exilio como el movimiento MOPOCO y ANRER⁴⁹; -acérrimos rivales de Stroessner- que fueron incluidos a la conducción partidaria junto con los que hasta hace unos meses atrás eran defensores a ultranza del régimen autoritario. (ABC 1989)⁵⁰

⁴⁴ Los militantes era el sector del Partido Colorado que propugnaba la continuación de un Stroessner por otro. En este caso, se esperaba que su hijo, el Coronel Gustavo Stroessner, sea el candidato designado para el próximo periodo.

⁴⁵ Los tradicionalistas estaban agrupados en la figura de Juan Ramón Chávez y Luis María Argaña y propugnaban un cambio en la conducción del ejecutivo.

⁴⁶ El gobierno surgido después de Stroessner si bien no era democrático, condujo el proceso de transición hasta el establecimiento de una nueva constitución y la elección del primer gobierno en elecciones que si bien no fueron totalmente limpias, fueron libres (Abente, 1995).

⁴⁷ Chávez resolvió intervenir todas las seccionales ayer. Diario Hoy 9 de febrero de 1989 pág. 4.

⁴⁸ La Junta de Gobierno aprobó 226 actas de asambleas partidarias. Diario Patria 28 de marzo

⁴⁹ El Movimiento Popular Colorado y la Asociación Nacional Republicana en el Exilio eran los principales movimientos políticos disidentes dentro de la ANR.

⁵⁰ “Todos apoyaron la candidatura de Rodríguez”. ABC Color. 2 de abril pág. 6.

Aunque el partido nunca abandonó el poder, esta recomposición de fuerzas internas, se reflejó en la retórica oficialista como el verdadero momento del partido en el poder (ABC 1989)⁵¹. Por lo tanto, esta nueva etapa democrática no significaría un cambio radical de la estructura de la ANR, sino un movimiento gradual, que fue mediado por las nuevas dinámicas internas y la competencia en democracia.

La transición desde arriba (Riquelme, 1992 Simón, 1991) iniciada entre las FF.AA y sectores disidentes de la ANR, fue avanzando en la democratización del país, con el levantamiento de prohibición de participar de partidos y líderes exiliados la convocatoria a elecciones y de una Asamblea Nacional Constituyente para la reforma total de la Constitución y el establecimiento de nuevas reglas de juego democráticas. (Flecha y Martini 2019)

Un aspecto relevante en que ordeno el contexto de competencia electoral (Levitsky 2001) fue la introducción del voto directo. El propósito original fue una participación directa de los afiliados, la eliminación de la intermediación, la rendición de cuentas directas con el pueblo y evitar la manipulación de las convenciones (ABC Color 1990)⁵². Pero la modificación se realizó en un contexto de tensiones internas que no se habían solucionado con la normalización institucional y el nuevo gobierno democrático instalado. En ese proceso, los actores rápidamente se adaptaron a los nuevos incentivos establecidos en las disposiciones electorales desde una la lógica movimentista o faccional que estaba incorporada en la dinámica partidaria de antaño.

En los siguientes años de la década de los 90 también se inició el proceso de descentralización del Estado Paraguayo, que transferiría gradualmente mayor poder a los municipios electos ahora por votación directa⁵³ y, por lo tanto, reduciría el poder monopólico de las seccionales en el territorio, colocando en su lugar a los intendentes electos. Las elecciones democráticas para administrar el gobierno local se convertían en la puerta de entrada al manejo territorial. Por lo tanto, la pérdida electoral de los municipios implicaría un gran problema en términos de la administración de los recursos,

⁵¹ “El partido Colorado retornó al poder”. Diario Patria, 4 de febrero de 1989, pág. 9.

⁵² El voto directo se aprobó en el senado ABC Color. 14 de Febrero de 1990, pág 2-3

⁵³ Durante el régimen de Stroessner los intendentes eran nombrados vía decreto del Poder Ejecutivo.

la intermediación clientelar y las posibilidades de irrigación hacia las bases partidarias de forma directa.

De esta forma, con las nuevas reglas operando y en el marco de las nacientes elecciones, el Partido Colorado tuvo magros resultados en elecciones municipales 1991 (Última Hora 1991)⁵⁴ y las elecciones generales de 1993 que levantaron preocupaciones en el seno de su dirigencia. Las primeras elecciones municipales de la era democrática significaron la pérdida de emblemáticos distritos como Asunción, la capital del país, y de alrededor de 48 municipios; el partido había obtenido su menor cifra en décadas⁵⁵ y apenas 43% de la totalidad de los votos (Arditi 1992). Las siguientes elecciones fueron las generales de 1993⁵⁶ donde si bien conservó la presidencia con el 39% de los votos, quedó sin mayoría parlamentaria en ambas cámaras del Congreso y perdió la Gobernación más importante del país, Central⁵⁷. Parecía que el partido-estado reducía su hegemonía rápidamente.

Esto impulsó al partido a la realización de una reorganización partidaria importante que incluyó dos aspectos sustantivos. Primeramente, la elaboración de un padrón saneado, que supuso la reducción de afiliados de 1,4 millones a cerca de 800 mil (E2); con lo cual el partido podría saber de forma con mayor detalle cuántos, quiénes eran y dónde se encontraban (ANR 1994,⁵⁸ ABC Color 1995)⁵⁹ El segundo aspecto, es una consecuencia directa del primero, fue la reorganización geográfica de las seccionales en circunscripciones más pequeñas, de modo que la dirigencia puede articulándose cercanamente con los electores.

Hicimos un censo partidario que eran las réplicas del censo nacional ... y encontramos 890.000 colorados en el censo que levantamos. Entonces teníamos ya la base para empezar a trabajar ¿cuántas mujeres y cuántos hombres? ¿Cuánto jóvenes teníamos? Empezamos a radiografiar el país y

⁵⁴ “Discutirán el futuro de la ANR después del gran revés”. Última Hora. 29 de mayo de 1991

⁵⁵ Ciertamente las elecciones anteriores no eran libres ni competitivas. Pero en términos simbólicos, la caída de aquellas mayorías de más de 90% de la dictadura, quedan atrás y presagiaban una reducción importante de las fuerzas.

⁵⁶ No obstante, en 1991, sin los padrones totalmente depurados, en la Convención Nacional Constituyente la ANR tuvo un resultado altamente auspicioso alcanzando 55% de los votos (León-Roesch y Ortiz Ortiz 2005)

⁵⁷ En central viven dos tercios de la población

⁵⁸ Manual del Empadronador 1994

⁵⁹ Equipo técnico trabajará en la depuración de padrones de la ANR. ABC Color, 2 de diciembre de 1995

en base a eso que encontramos, es muy importante. Ante la ola de la privatización del Estado, una serie de cosas, nosotros íbamos a tener una restricción muy fuerte operativa en el partido con nuestro caudillo y encontramos, estudiamos que había caudillos que tenían 10.000-15.000 electores a su poder. Imposible de aguantar con ese nuevo movimiento. ... 15.000 hombres a su cargo era imposible ante el desafío de la democracia, entonces dijimos señores hemos encontrado esto, somos tantos, sabemos dónde están, entonces hay que plantear la estructura que se adecue, que se modernice ¿Y que hicimos? Dividimos todas las seccionales del país, las que tenían más de 5.000 electores, no más señores generales, con 10.000 soldados, sino que con 3,4,5 mil cada seccional”. Entrevista 2. Dirigente de la Junta de Gobierno.

La reorganización también fue realizada a la luz de los cambios socioeconómicos, culturales y demográficos que se venían produciendo entre los 80's y 90's. Específicamente, una parte importante del funcionamiento del sistema de caudillos estaba intrínsecamente vinculado a la intermediación en la comercialización de productos del agro, los caudillos también eran los acopiadores. Desde el punto de vista cultural, estos también eran referentes que articulaban relaciones políticas y la religión; por ejemplo, mediante el padrinzgo, que era una estrategia de expansión familiar para asegurar mejores condiciones de seguridad social (Service y Service 1954).

el caudillo del interior del país era el padrino de muchas familias y se practicaba mucho. El dirigente del Partido Colorado era padrino de casi la mitad de la comunidad y cuando aparecían las elecciones venían a preguntarle en guaraní ¿por quién vamos a votar padrino o compadre? ¿Venía el hijo le preguntaba a su padrino o venía el compadre? Y era un referente muy fuerte porque tenía un componente religioso de mucha lealtad, el otro el bolsillo, ... una lealtad casi religiosa que venían a preguntarle” Entrevista 2. Dirigente de la Junta de Gobierno.

La descentralización y la ampliación en la estructura de liderazgos⁶⁰, hizo que las seccionales reduzcan drásticamente su relevancia en la administración de los recursos públicos. El cargo de Intendente y la Junta Municipal pasaron a ser los objetivos principales del partido a nivel local. Asimismo, en un ámbito geográfico y jerárquico mayor, el cargo de Diputado se volvía más relevante y era un articulador clave de los intendentes con los reclamos de dimensión nacional. Pero el jefe comunal era el actor más poderoso del partido a nivel local y el interlocutor directo con el Estado.

Porque la gente no quiere venir a la capital, no es que quieran venir todos a la capital, ¿no? Gente quiere venir lo imprescindible no más a la capital. Pero para la solución de sus problemas menores les acuden a sus autoridades locales. Hoy la intendencia, por ejemplo, tiene mucho peso, muchos trabajos. La intendencia es lo que suple, prácticamente, hoy la gestión del presidente seccional y tiene recursos, y el gobierno le provee más recurso aún, el gobierno central” Entrevista 34 Dirigente Colorado

La prioridad en el control de la mayor cantidad de intendencias ha sido por lo tanto un objetivo claro del partido que se mantuvo en las sucesivas elecciones. Con los intendentes y las autoridades locales en su puestos, logró adaptarse e ir sustituyendo gradualmente las funciones de las seccionales. Así, en los últimos 30 años, logró mantener en promedio el 65% de los municipios en disputa (Gráfico 7).

Sin embargo, a pesar de la pérdida funcional de poder de las seccionales coloradas, estas no dejaron de realizar acciones de intermediación y asistencialismo. Para ello, los presidentes de seccionales siguen acudiendo a las oficinas públicas, tanto locales como nacionales, en busca de respuesta y continúan realizando las típicas acciones de auxilio y emergencia que los caracterizo de antaño, como el pago de los gastos médicos y compra de ataúdes (E 17) (Última Hora 2013)⁶¹.

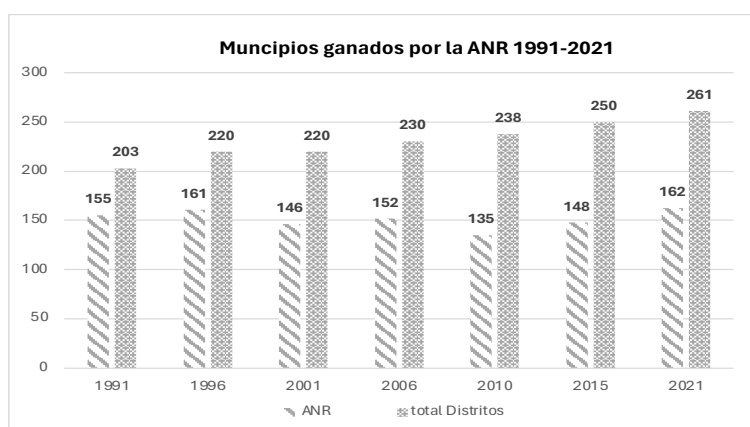
La gente de escasos recursos son los que más recurren en mi jurisdicción, al menos las necesidades básicas, ¿verdad? El tema de la enfermedad.

⁶⁰ La estructura de liderazgos es analizada en la siguiente sección

⁶¹ Seccionaleros piden a la junta más de un millón de dólares. Diario Última Hora, 23 de diciembre de 2024.

Nosotros también golpeamos puertas, la verdad, no, no es que todos compramos, golpeamos puertas en los ministerios o donde podamos recurrir a conseguir las cosas. En algunos casos conseguimos, tenemos resultado de la respuesta” E18. Presidente de Seccional

Gráfico 7 Municipios ganados por la ANR



Fuente: Elaboración propia en base a datos del TSJE y Arditi (1991)

La reducción de la capacidad de intermediación de las seccionales no hizo desaparecer los vínculos partidarios con las organizaciones intermedias de la sociedad civil. Desde la Junta de Gobierno, se siguió fomentando la proximidad con las universidades, especialmente mediante apoyo a los jóvenes dirigentes colorados. Asimismo, con menor intensidad, las Asociaciones de Funcionarios Públicos colorados siguieron teniendo un peso importante tanto en los momentos electorales como en las situaciones de crisis, donde era necesaria la movilización de seguidores (Última Hora 2014)⁶²

me enviaron junto al dirigente para que de alguna u otra manera nos ayude para la logística, para cuando eran la candidatura a Centro de Estudiantes, ya yo tenía un conducto. Siempre el Partido Colorado, siempre estuvo alguien o un dirigente de peso que le esté ayudando a la juventud universitaria" E19. Ex Presidente de seccional

La adaptación organizacional del partido a las reglas de juego democráticas se articuló exitosamente con la dinámica fomentada en las competencias en primarias. Las

⁶² Prometen presencia de 10 mil docentes en mitin político. Diario Última Hora, 7 de mayo de 2014.

elecciones internas, altamente competitivas, generan incentivos para que los líderes organicen y construyan bases partidarias (E35, E26, E17). Los ciclos electorales relativamente cortos, de alrededor de 24 meses sin elecciones internas, básicamente multiplican las actividades partidistas y hacen que los actores prácticamente siempre estén en campaña.

Un ejemplo concreto son las campañas de afiliación⁶³ llevadas adelante por los precandidatos. Que en el marco de la organización de sus propias campañas y en la medida que van montando su propio equipo político, realizan acciones en el terreno para capturar la mayor cantidad posible de afiliados. Así, previo a cada comicio, el padrón partidario es ampliado de forma sustantiva con la incorporación de nuevas bases partidarias o clientelas (E23, E17). De esta forma, la competencia interna, genera incentivos y prácticas expansivas que mientras amplía las fronteras partidarias, generan en la organización aprendizajes que contribuyen a optimizar su estrategia para elecciones generales.

Los movimientos internos son los que revitalizan el partido, tenga más cuerpo el partido a través de los movimientos y principalmente para lo que siempre viene las generales para poder en las generales estar más fuertes y el partido o sea los movimientos hacen la que cada uno tenga sus candidatos y esos candidatos que tienen más posibilidad entonces va a la general y normalmente se acompaña un 80 a 90 por ciento en gran medida también depende del ganador para que pueda llegarle a todos y poder convencerle de su programa, su proyecto”. Entrevista 17. Expresidente de Seccional.

Paradójicamente, la disputa interna también ha sido la generadora de importantes crisis partidarias⁶⁴, que no se resolvieron electoralmente y que luego se trasladaron a las elecciones generales e incluso a la gestión en el gobierno. Gran parte de la inestabilidad

⁶³ La afiliación en cuanto mecanismo de encapsulamiento organizacional es tratada en el Capítulo 7.

⁶⁴ Las internas para las elecciones generales de 1993 fueron particularmente violentas. Dividió al partido en por lo menos dos sectores durante una década. Este conflicto provocó posteriormente en 1999 acciones violentas como el magnicidio del Vicepresidente Argaña y la muerte de 8 manifestantes. Asimismo, fue responsable de la división del partido, la expulsión de cientos de miles de afiliados en los 2000s y posteriormente la primera derrota electoral en elecciones generales para el ejecutivo en su historia en 2008.

que atravesaron los gobiernos colorados en los 30 años de democracia son atribuibles a sus conflictos internos. Esta división y disputa configuró una lógica que baja desde lo nacional a lo local.

El partido por su parte construyó prácticas y narrativas ubicándose tanto como gobierno y oposición⁶⁵. Así el sector ganador se instala en el gobierno como la bancada oficialista y el perdedor es parte de la oposición. Desde 1993 en adelante, el partido tendrá siempre por lo menos dos bancadas en las Cámaras del Congreso. Incluso, en momentos donde tuvo la mayoría parlamentaria, no pudo unificar bancadas y ofrecer estabilidad al gobierno de su partido⁶⁶.

Sin embargo, esta extrema facciocidad o internismo, tiende a moderarse en momentos de las elecciones generales. La organización generalmente apela a un sentido pragmático y propugna el “abrazo republicano⁶⁷” de mantener la división en el poder, algo así como separados, pero en el gobierno⁶⁸. Esto implica que los movimientos bajan o limitan sus diferencias a fin de ganar las elecciones generales. Luego, una vez conseguido el objetivo, la división persiste y organiza la dinámica gubernamental. Cuando esta unidad no pudo lograrse, como en el 2008, la ANR perdió las elecciones generales⁶⁹.

Asimismo, en términos de la agenda política, durante gran parte de los 30 años de apertura democrática la disputa entre los movimientos internos del Partido Colorado marcó la factibilidad de las reformas estructurales. Por ejemplo, a principios de los 90s, la división interna posibilitó la inclusión de las reformas políticas importantes como la aprobación del código electoral, la integración pluralista del Organismo Electoral y la Corte Suprema de Justicia⁷⁰. Del mismo modo, posibilitó la reducción significativa de la influencia de los militares en la política, evitó la reelección e incluso contribuyó a la alternancia en 2008.

⁶⁵ Como se vio en los antecedentes, esta no es una lógica nueva en los partidos políticos paraguayos. Durante los gobiernos del Partido Liberal también existía la misma dinámica.

⁶⁶ En 1999 con amplia mayoría colorada en dos cámaras del congreso se realizó un Juicio Político que terminó con la renuncia del presidente Raúl Cubas a seis meses de su elección.

⁶⁷ Expresión común realizada por las autoridades coloradas como forma de resolver coyunturalmente sus diferencias.

⁶⁸ Citar diario

⁶⁹ La unidad tampoco pudo lograrse en 1993, sin embargo, en ese momento, a diferencia del 2008, la crisis no había bajado completamente a las bases partidarias. El problema, por lo tanto, es cuando la crisis entre los movimientos llega a las bases territoriales.

⁷⁰ El pacto de gobernabilidad fue un acuerdo multipartidista para integrar los nuevos poderes del estado inaugurados por la Constitución de 1992.

La adaptación pragmática de la organización partidista a la competencia electoral llevó a optimizar las estrategias de campaña. En ese proceso la competencia en primarias como forma “sine qua non” de llegar al poder, hizo que el financiamiento de las campañas con recursos privados fuera tornándose en un factor clave en la disputa interna (E19). El impacto hizo que gradualmente, los líderes y la militancia partidista pierdan terreno frente a los candidatos con mayores recursos económicos, pero con una baja conscripción.

sí creo que las seccionales están perdiendo muchísimo poder, que está entrando más en los medios, la plata, hoy día, entraron muchas fuerzas extrañas dentro del partido Colorado, por decirlo muy al caso. Hoy los referentes que tenemos no son producto de las seccionales, no son caudillos de base dirigentes que siempre han militado en las seccionales, entonces te quedas preguntando también entonces de qué sirve la militancia, Estamos en un momento muy sensible donde yo creo sí que pesa mucho el tema de la plata, pesa muchísimo”. Entrevista 19. Expresidente de Seccional

En resumen, la adaptación organizacional del partido tiene un *path dependece* con el pasado autoritario. La pérdida de poder de las seccionales coloradas fue suplida con el control de la mayor cantidad de municipios a nivel nacional. Esta adaptación, fue posible debido a las capacidades instaladas del partido y a la readecuación geográfica y política de las ramas partidarias dispersas en todo el país. El proceso de descentralización por su parte fue una importante fuente de recursos para que la estrategia de intermediación continúe con otros actores institucionales. Asimismo, la dinámica de competencia interna y la función expansora de los movimientos permitieron ampliar las fronteras del partido y esta expansión y presencia territorial de logró establecer 408 ramas seccionales en todo el país y 2,5 millones de afiliados. Todos estos aspectos contribuyeron al paso de un partido enraizado a otro rizomático.

4.5 La supervivencia del Partido Liberal durante la dictadura

El Partido Liberal en proscripción desde 1942, sobrevivió y mantuvo su enraizamiento en condiciones opuestas a la ANR. Décadas antes del inicio del régimen de Stroessner (1954-1989) una parte importante de su dirigencia se encontraba en el exilio, desde donde

operaban en clandestinidad tolerada (Chartrain 2013). La guerra civil de 1947 había provocado una diáspora poblacional, que dejó a la ANR en el monopolio del sistema político (Lewis 1986). En ese contexto, ser sorprendido con un documento de afiliación liberal o “Cuatiápoi”⁷¹ era altamente riesgoso y una garantía de persecución o marginamiento público (Franco 2017).

El exilio obligó a que organizacionalmente el partido tuviera la dirigencia dividida, entre los que se encontraba fuera del país y una conducción local. Esta situación generaba diferencias de percepción de la realidad que tenían efecto en decisiones estratégicas (Boccia 2016). En esa línea, si bien el partido no apoyó formalmente la vía armada, parte de sus miembros participaron en conspiraciones fallidas⁷² y en la organización de guerrillas hasta principios de los 60s (Boccia 2016; Nickson 2004; Cespedes y Paredes 2004). Estas acciones desataron cruentas represiones al interior del país (Benitez 2011) y gran parte de su dirigencia fue perseguida, encarcelada, torturada y desaparecida. Pero daba cuenta de la existencia de un partido con múltiples ramificaciones, más o menos institucionalizadas, que buscaron alternativas de oposición al régimen.

En los 60s, con el régimen de Stroessner estabilizado⁷³, se presenta un dilema institucional clave para la organización partidista: participar en las elecciones o permanecer en el abstencionismo y la clandestinidad. Esta controversia originó sucesivas divisiones durante todo el gobierno autoritario y ordenó a las facciones a partir de ella. La participación permitiría mantener vivo al partido, pero al mismo tiempo serviría para legitimar al régimen (E3). Esta paradoja inició una lógica de funcionamiento caracterizada por una gran inversión recursos en la disputa interna (Boccia 2016). Así, además de la confrontación al régimen autoritario, una importante parte del tiempo era usado en el internismo; el trasfondo de estas luchas era diferenciarse y establecer alguna

⁷¹ Vocablo en guaraní que significa literalmente “Documento en una tira de papel” o “tira de papel”. Era un papel alargado que comprobaba la afiliación liberal.

⁷² En 1959 en el marco de la “Unión Nacional Paraguaya” representantes del partido liberal y el febrerista pactaron un “Acuerdo para la libertad del pueblo paraguayo” que buscaba la normalización de las instituciones democráticas a través de la derogación de la constitución del 40, asamblea constituyente y una ley electoral proporcional entre otros (Union Nacional Paraguaya. Junta Central Coordinadora del Exilio 1960)

⁷³ Había eliminado a gran parte de la disidencia interna del Partido Colorado

forma de antagonismo con Stroessner⁷⁴. Al final del régimen, la facción que se impuso fue la que más oposición realizó.

El faccionamiento extremo dio lugar a cinco partidos liberales con denominaciones distintas durante todo el régimen⁷⁵; muchas de estas divisiones fueron estimulados por el propio gobierno para debilitar la contestación (E1). Inicialmente, el régimen de Stroessner no permitió partidos de oposición, recién en la década del 60, en el marco de la Alianza para el Progreso se abrió una rendija para instituir una fachada democrática. En ese momento, una facción del partido se desprenderá y decidirá participar en la competencia electoral en 1962 con el nombre Partido Liberal. Unos años después, en 1967, sobre la base de las presiones internacionales por la liberalización del régimen y en el marco de una Asamblea Constituyente, es reconocida otra facción del partido con el nombre de Partido Liberal Radical (PLR). Posteriormente, en 1977 con la aprobación de la Enmienda Constitucional que habilitaba la reelección indefinida del dictador, la facción mayoritaria del PLR se retira y conforma la nucleación, no reconocida, llamada Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), que es la rama mayoritaria e histórica del partido y que continua hasta el presente (Arditi 1989; Abente, 1995; Boccia 2016)

Las condiciones de semiclandestinidad y las presiones del régimen obligaron al partido a generar soluciones organizacionales creativas que dieron pie a la continuidad de institucional. Por ejemplo, las votaciones se realizaban mediante urnas móviles, que recorrían ocultamente de comité en comité aguardando el voto de los compromisarios del partido, que luego de emitirlo, retornaban con sigilo a sus casas (E3). La urna por su parte regresaba a al lugar de la asamblea donde los votos eran escrutados. Estas estrategias institucionalizadas fueron posibilitando la vida interna y configurando organizacionalmente una cultura de la resistencia.

El nivel de esfuerzo que había que hacer para activar en el Partido Liberal desarrolló en la mayoría de los dirigentes una enorme capacidad de autoorganización...La capacidad de autoorganización estaba muy

⁷⁴ El clivaje partidario era el nivel de oposición Stroessner, principalmente en términos de partición o no en las elecciones.

⁷⁵ Partido Liberal, Partido Liberal Radical, Partido Liberal Radical Auténtico, Partido Liberal Teete, Partido Liberal Único

relacionado con el grado de convencimiento y ahí el grado de convencimiento está asociado a las convicciones. Entonces, ese es, digamos, el elemento que fragua la existencia de un PLRA. Por encima de las limitaciones legales, el partido existía en la realidad. Es decir, actuaba como partido, incluso de una manera más coordinada de la que vamos a ver luego en la transición” E16. Dirigente del Directorio del PLRA

Las privaciones no menguaron a la militancia y se organizaban reuniones semi-secretas entre las diferentes unidades distritales activas. Estos encuentros adoptaron la más variada formas que incluían desde la solicitud de permiso a las autoridades policiales (E14), como reuniones con luces apagadas, en dónde los rostros no podían ser reconocidos (E.30) o convenciones partidarias que se anunciaban en un lugar, pero se terminaban realizando en otro (E.5).

el Stronismo tenía que darte permiso para hacer tus reuniones de asamblea de 20-30 personas, tenía un control estricto, llegamos a tener inclusive como miembro del directorio uno que era secretario de acta ese era el pyragüe. y ese le llevaba todo, todas las actas que él suscribía se las llevaba a Edgar L Insfrán, que era ministro del interior entonces”. Entrevista 14.
Exdiputado Liberal

La actividad del partido no se circunscribía solo al territorio nacional. Con la mayor parte de la elite partidaria en el exilio, las actividades en el exterior, especialmente en Argentina fueron intensas⁷⁶. Existían comités que funcionaban en Argentina, especialmente en la zona fronteriza (El Enano 1962)⁷⁷. También se realizaron de Congresos doctrinarios⁷⁸, se producían y circulaban múltiples publicaciones. Había acciones de la recaudación de fondos y las actividades de contraprogramada eran parte esencial de la militancia en el exilio. Igualmente, se realizaron acuerdos y se integraron diversas plataformas de acción multipartidistas como el Unión Nacional Paraguaya y el Acuerdo Nacional, que también

⁷⁶ En Montevideo, Uruguay vivió gran parte de su exilio Carlos Pastore y desde donde se organizaron múltiples actividades

⁷⁷ Comunicado del Directorio del Partido Liberal. Diario el Enano, 13 de diciembre de 1962.

⁷⁸ En Formosa en 1961 se realizó el segundo Congreso del Liberalismo Paraguayo (Archivo Pastore).

integraban a líderes y movimientos políticos que se encontraban en el exilio, incluyendo a facciones de la ANR, como MOPOCO y ANRER.

Otra forma de mantener la conexión entre partidos y afiliados fue la circulación de múltiples materiales impresos y, en la medida que fue permitido, audiciones de radio. Algunos de los medios escritos más relevantes fueron el Enano, El Radical, Tribuna Liberal, Compañero (Mongeleos Vallovera 2014, Boccia 2016). El Enano fue un importante órgano oficioso del partido liberal que circuló durante la década del 60; en sus líneas, por ejemplo; se realizaban campañas a favor del voto en blanco⁷⁹ o se denunciaban la persecución y tortura de líderes opositores⁸⁰. El Radical, como órgano oficial del Partido Liberal Radical, igualmente era una plataforma donde además de las actividades partidarias y las críticas al gobierno, se evidenciaba la vida política del partido en todo el país (El Radical 1967)⁸¹

En el plano local, la actividad de los comités estaba absolutamente controlada. Si bien existían algunas sedes físicas la mayor parte de las reuniones se realizaban en los hogares de los dirigentes que, con el alto riesgo de la persecución policial, se animaban a prestar sus domicilios o en algún lugar discreto que no se daba a conocer (El; El Radical 1971)⁸². La presencia en el terreno, por lo tanto, estaba dada por la presencia continua de los dirigentes y familias históricamente identificadas por su vinculación al Partido Liberal. Es decir, en cada distrito del país era conocido quiénes eran los liberales y donde estaban. Por ende, sobre esta base insociable con el territorio, las actividades partidarias se realizaban entre los que se auto reconocían como liberales.

Y los comités, los comités casi no funcionaban, como ... la dirigencia histórica del partido que estaba en los distritos, en las ciudades, representado por empresarios, ganaderos, así. Pero cuando vino ese fenómeno de semiclandestinidad, teniendo temor de que se les acose entonces ellos nos quedamos junto a ellos y nos decían, en tal compañía

⁷⁹ “Voto en Blanco”. El Enano, 24 de enero de 1963

⁸⁰ “Represión inútil”. El Enano, 24 de febrero de 1963

⁸¹ Concepción: grandiosa manifestación. El Radical, 9 de setiembre de 1967

⁸² “Actividades partidarias”. El Radical, 5 de noviembre de 1971

hay un dirigente, váyanse ahí, en tal compañía, entonces las asambleas del partido las hacíamos en las compañías. Entrevista 14. Exdiputado Liberal

En consecuencia, la vida partidaria local no se basaba en la existencia de sedes físicas; era complejo labrar actas⁸³ o tomar registros fotográficos, debido al riesgo de la requisa policial. Se buscaron otras formas no institucionales. Pero esta fragilidad institucional configuró un arreglo organizacional esencial para garantizar la continuidad de la actividad partidaria. Es decir, la institución tomó formas flexibles de organización para mantenerse viva en el terreno. Por ejemplo, si el riesgo era muy alto, la actividad no se realizaba⁸⁴. En ese marco, las decisiones eran fundamentalmente voluntaristas y descansaban en los riesgos que podían tomar los actores (E14).

Esta forma de superveniencia dio vida interna al partido y configuró una cultura organizacional de la resistencia. Por lo tanto, lo que no existía de fortaleza institucional era suplida por la convicción de estar luchando contra el autoritarismo (E29). Asimismo, esta identidad de lucha, se identificaba con la que hicieron los dirigentes del pasado, que gozaban de mucho prestigio (E14) y cuyas acciones eran recordadas por las nuevas generaciones y nutría esa identidad de oposición.

El partido tuvo un cambio en la trayectoria a finales de los 70, con el liderazgo carismático de Domingo Laíno⁸⁵. Con él se inicia una nueva etapa en el recorrido del partido; el grupo histórico se desprende del PLR y forma el PLRA. En este proceso, el rol del nuevo líder fue fundamental para la revitalización del partido como principal agente opositor al régimen.

A partir de ese momento, se inicia un lento proceso de institucionalización partidaria, impulsado en gran medida por una renaciente Juventud del Partido (JLRA). El proceso fue contradictorio, ya que si bien el carisma de liderazgo de Laíno era fundamental para

⁸³ Había actas que eran elaboradas por los Pyragues o delatores del gobierno.

⁸⁴ Un acto de rebeldía y políticamente efectiva para mantener la cohesión interna era salir a pintar paredes a la madrugada, por más que amanecía, y ya estaban todas cubiertas nuevamente (E3, E5).

⁸⁵ Domingo Laíno (n 1935) fue fundador y el principal líder del PLRA durante el régimen autoritario. Fue candidato presidencial en tres oportunidades y controló al partido durante la primera década de apertura democrática.

concentrar con las bases y la sociedad; al mismo tiempo, no permitía construir un partido institucional que trascienda personas o a su persona. Por esos años, el partido no contaba con local propio, funcionada en el domicilio del líder, carecía de padrones y operaba de forma ambulatoria por medio de convenciones bianuales (E3).

El PLRA no tenía padrón, ... se quedó con los nombres de los convencionales del PLR y tachábamos los que eran traidores y le ponía maíz, no teníamos padrón, entonces empezamos a afiliar nosotros y empezábamos a afiliar el PLRA y Laíno empezó a hacer los carnets y Laíno empezaba a plastificarlos y Laíno empezó a entregar los carnet, la única actividad política del partido era hacer carnet”. Entrevista 3, Ex miembro del Directorio del PLRA

La falta de competencia electoral llevó al partido a adoptar una perspectiva programática clara, situando la lucha contra el régimen como su objetivo principal. La priorización de este programa también contribuyó al desarrollo de una imagen partidaria en contraposición a la ANR, convirtiéndose así en la oposición destacada al partido colorado. Asimismo, con la reactivación de la JLRA, se lograba que las nuevas generaciones, especialmente los jóvenes universitarios, encuentren en el partido un verdadero espacio de lucha contra la dictadura.

en aquella época, a mediados de los 80, nosotros estábamos enfrascados en la en la Universidad, en el trabajo... en los centros de estudiantes, ¿verdad? Y veíamos como un espacio de lucha contra la dictadura. Este con posterioridad una vez que terminamos la facultad, obviamente teníamos que buscar otros ámbitos donde desarrollar nuestras inquietudes cívicas. Y, obviamente, terminando la facultad, bueno, empecemos el espectro de los partidos y encontramos que por lo menos yo particularmente encontré que el Partido Liberal Radical Auténtico. Era el que tomaba las banderas genuinas de la lucha contra la dictadura”
Entrevista 1. Dirigente del PLRA.

En resumen, la resistencia a la dictadura no posibilitó un crecimiento institucional del partido, la ampliación de sedes o el aumento de sus afiliados. Sin embargo, las sucesivas

disputas internas y especialmente su oposición a Stroessner ayudaron a formar una cultura de la resiliencia y de autoorganización que permitió mantenerlo vivo y en contacto con sus bases. Las bases territoriales y las familias liberales, por su parte, presentes en todo el país, forjadas como la *reserva moral* encontraron en los límites de la semiclandestinidad la forma de darle presencia al partido a nivel local. En conclusión, este legado de resistencia no sólo fortaleció la identidad del partido, sino que también mantuvo las raíces y sirvió como base para sostener su influencia y alcance nacional.

4.6 *De la semiclandestinidad a la presencia vibrante. La expansión liberal en democracia*

Luego de cinco décadas con las posibilidades limitadas de desarrollo orgánico, en 1989 el PLRA inició un camino vibrante que rápidamente lo volvió competitivo a nivel nacional y con posibilidades de disputar el poder. La adaptación competitiva se debió a su capacidad de autoorganización territorial, que posibilitó su expansión en el marco de una nueva lógica interna, caracterizada por la competencia entre movimientos y las elecciones nacionales.

Luego del golpe de 1989, con el objetivo de lograr la normalidad institucional en el marco del proceso de transición a la democracia y en un lapso de 4 años se realizaron 6 elecciones nacionales e internas⁸⁶. En ese tiempo, si bien el marco institucional de competencia era bastante asimétrico y poco transparente, los deseos internos del partido por competir no dejaron espacio para hacer las reformas necesarias para equilibrar el campo antes de las elecciones. No obstante, se realizaron dos grandes modificaciones al sistema electoral que contribuyeron a entender la adaptación de la organización partidaria⁸⁷⁸⁸.

⁸⁶ Elecciones generales de 1989 para legitimar el golpe. Elecciones municipales de 1991, elecciones de la Asamblea Nacional Constituyente de 1992, Elecciones internas y Generales de 1993.

⁸⁷ La Ley 1/90 fue incluyó el voto directo y la obligación de realización de internas para la nominación de candidatos.

⁸⁸ La ley 39/92 modificó 107 artículos de la anterior. Entre los más importantes fue la eliminación de ballotage.

Estos cambios fueron el voto directo y financiamiento público (ABC Color 1991)⁸⁹; que le dieron resultados altamente positivos, obteniendo el 20% de las intendencias, el 35% concejalías y desplazando a la ANR del poder en ciudades importantes (Arditi 1989). Estas victorias, y la cantidad de representantes electos, dieron cuenta de la persistencia de las raíces, y cómo, a pesar de las décadas de clandestinidad, el partido contaba con mayoría en distritos estratégicos logrando obtener un número importante de concejales.

[Durante el periodo Stronista] ...me toca ir a una ciudad del interior por una pasantía, como yo era miembro del partido, me encomendaron la misión de ver si se podía movilizar otra vez el comité liberal del PLRA de allá que no había nadie, no había movimiento y ... siempre fue una ciudad con muchos liberales. Allá fui yo a buscar liberales, ni uno, en todo el pueblo parecía no haber ningún liberal, ninguno sacaba la cabeza y los que se reconocían liberales no querían saber nada de participar. El comité era una casa que era de un señor que estaba en el PLRA, pero estaba cerradísima la casa. Bueno, entonces resignado a que no hubiera liberales, volví yo. Vos sabés que en la primera elección municipal que hubo en el año 91 los liberales ganaron por basureada ..., eran mayoría, . Ósea estaba ahí, pero escondido bajo tierra, miedo, miedo, si acá en Asunción había miedo imagínate lo que era en el interior. E5 Exdirigente liberal

La inclusión de voto directo, alentada por las facciones como forma desplazar al oficialismo del momento, más bien terminó fomentando la cultura organizacional de disputa entre facciones (ABC Color 1991)⁹⁰. No obstante, ayudó a la expansión de la territorialización nacional de la competencia como la forma para la selección de liderazgos. Rápidamente, las disputas se institucionalizaron en esta lógica y durante las siguientes décadas marcaron el ritmo de la expansión partidaria.

A la par, el nuevo ordenamiento legal creó una multiplicidad de cargos electivos que ayudaron a reactivar y financiar la vida política partidaria (E.1). Se elegían por voto popular directo a los Intendentes, Concejales Municipales, Concejales departamentales, Diputados Departamentales, Gobernadores y Senadores Nacionales. Asimismo, se

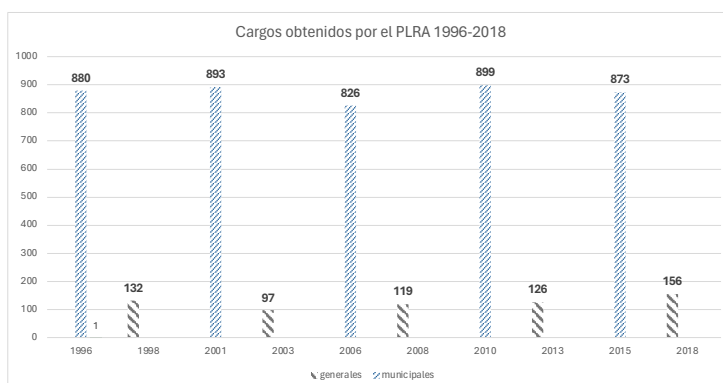
⁸⁹ ABC Color, 7 de marzo de 1991 "Entregarían hoy aporte para comicios"

⁹⁰ "Betismo apoya la elección a través del voto directo". ABC Color, 1 de febrero de 1991.

tuvieron que elegir a los cargos internos del propio partido, como miembros de comité, presidente y convencionales. Y por supuesto, como fue mencionado en el caso de la ANR, para todas estas candidaturas de debían hacer obligatoriamente elecciones internas. En esta explosión en la demanda de cargos fue aprovechada por el PLRA que, entre 1996 y 2018, obtuvo 5002 nominaciones efectivas, abarcando el 33% de todos los cargos disputados (Ver Gráfico 8). Es decir, en cada periodo se incorporaban centenares de activistas, que ahora contaban con recursos para trabajar por el partido a nivel territorial. No había distrito sin representación del PLRA.

[Con] la Constitución del 92 se crearon las gobernaciones, se crearon las diputaciones departamentales, las juntas departamentales. Eso hizo que en todos los departamentos se reactive la vida política partidaria. Porque las candidaturas surgen ahora de los departamentos y más aún con las municipales, ósea acuérdate que antes el intendente municipal era designado por el presidente, el delegado de gobierno era también nombrado por el presidente no había ninguna junta departamental. Entonces, se dio un gran crecimiento como consecuencia de las nuevas reglas del juego establecidas en la Constitución y la elección directa de los representantes en las de diputados, gobernaciones, juntas municipales e intendentes. Eso movilizó y se dio un crecimiento importantísimo en el partido, un crecimiento que generó también una crisis de crecimiento por decirlo así, porque finalmente muchos llegaron al partido no por una tradición política sino muchos por oportunismos políticos, gente que encontró en la política un modo de vida. El Exdirigente Liberal

Gráfico 8 Cargos obtenidos por el PLRA 1996-2018



Fuente: Elaboración propia en base a datos del TSJE ⁹¹

La ampliación de la representación política contribuyó a la expansión y funcionamiento de los comités. Pero estos no son equiparables en términos de funcionalidad y cantidad a sus pares colorados. Aunque eran espacios de debate y se realizaron importantes campañas de formación política, su rol se circunscribió especialmente a la dimensión electoral, es decir a la preparación logística de las elecciones internas y generales (E13, E26). No obstante, para mantener la identidad histórica, cada 18 de octubre, los Comités Locales se activan para la organización de festejos por el aniversario del Partido. La adquisición de espacios físicos en su gran mayoría fue autofinanciada por los activistas que se encargaron no sólo de la compra o donación, sino de solventar los gastos ordinarios (E39, E1). Sin embargo, independiente de la existencia física de los locales existía actividad partidaria en el territorio.

no tenemos comités en todo el país, o sea, hay cierta estructura del partido, verdad, que se llama comité, pero no hay siempre un local físico, o sea, nosotros no tenemos como el partido colorado un comité al lado en la iglesia o una estación de la policía como ellos tienen en todo el país, o sea, lo que existe como presidente comité que si hay en todo el país, a veces es la casa de alguien o un tinglado de alguien o así no más, pero sí depende mucho del liderazgo regional, verdad, no depende tanto de... no es algo así orgánico que, por ejemplo, yo te voy a decir, hay todos los miércoles hay

⁹¹ Para el cálculo se consideró las alianzas llevadas a cabo por el PLRA cuando su nombre estaba en la papeleta. En el caso de 1998, se consideró a la Alianza Democrática PLRA-PEN. Los números pueden variar pues no se captura la diversidad de cargos y alianzas que realizó el PLRA a nivel local con nombres que no lo mencionaban.

sesión del comité, ... y funciona así. Se hacen siempre, o sea siempre hay elecciones juveniles y adultos de comité y siempre hay autoridades, o sea, yo, si vos me decís ahora quiero hablar con alguien de Concepción del comité más pequeño, existe esa persona y te va a poder informar, sí, acá estamos en tal cosa. Pero hace cuánto que no tiene una reunión y una sesión y puede que haya pasado meses que no. Entrevista 43 Dirigente Liberal.

La expansión y la reorganización fue pensada desde el partido sobre la base de la experiencia del funcionamiento anterior. Eso llevó a la creación de instancias departamentales, la multiplicación de comités en distritos grandes como Asunción, que cuentan en la actualidad con 50⁹². Pero también se ampliaron en términos más comunitarios, en forma de subcomités vinculado a cada barrio (E16). En este proceso, los exiliados que retornaron hicieron un aporte importante en términos del contagio del entusiasmo y la carga emocional de volver con las actividades partidarias libremente, así como la adopción de prácticas de relacionamiento con las bases en el terreno, que trajeron de su vida política en la Argentina (E14)

A su vez, la impronta por la competencia electoral desplazó gradualmente la anterior prioridad programática centrada en el combate a la dictadura por cálculos pragmáticos enfocados obtener cargos. Así, se priorizó la disputa electoral contra la ANR y otros partidos menores. Lentamente, el partido se fue transformando en una máquina electoral que buscaba maximizar la obtención de cargos en detrimento de la identidad. Esto llevó a una crisis de crecimiento y a la pérdida de coherencia programática (E1; E14)

El otro factor que movilizó al partido en todo el país fue la disputa faccionaria (E16; E3). Desde muy temprano, las confrontaciones entre sus líderes históricos marcaron la identidad movimientista de los liberales y constituye una característica inherente del partido que puede rastrearse desde sus orígenes. Durante el periodo democrático, en la primera década la disputa se centró entre el dominio del bloque oficialista y su contestación, en la década siguiente el partido tuvo varios movimientos que alternaron en el control, y en los últimos 15 años, la disputa nuevamente dividió al partido en torno a

⁹² Lista de comités en 1997 de 273 (ABC Color 1997). ⁹² de acuerdo con el llamado del Tribunal Electoral Independiente

los dos caudillos principales. Incluso, cuando el partido obtuvo el poder en 2008, se encontraba profundamente dividido.⁹³

La interna partidaria tiende a reproducirse a nivel territorial, adquiriendo una dimensión nacional. Esta lógica, alimenta la actividad partidaria contribuyendo a una presencia constante de la militancia política. Los movimientos internos no concluyen con las elecciones, sino que continúan desde sus cargos oficiales con sus actividades de movimiento, tanto a nivel nacional como distrital. Por ejemplo, en el Congreso existen diferentes bancadas liberales institucionalizadas con el nombre de A, B o C.

La expansión acelerada, dio lugar a una crisis en el crecimiento, la incorporación masiva de adherentes y el desarrollo de vínculos clientelares en competencia con la ANR. Asimismo, para ampliar la cantidad de electores, las campañas de membresía partidaria tuvieron un éxito importante. En las primeras elecciones internas en 1990, el PLRA tenía 303,677 afiliados; una década después, esta cifra prácticamente se duplicó y, para el 2007, ascendió a 808,442 afiliados (Perez Talía 2019). Actualmente, el padrón alcanza la cifra de 1,548,023 (ABC Color 2023).

Cuando cae Stroessner, el partido no tenía más de 80 - 82000 afiliados. Y hoy 2023 el partido tiene un de 1400.000 afiliados. Y la principal causa son las actividades internas... Pero esa actividad de movimiento, la presencia de movimientos internos hace de que el partido crezca y se haga Fuerte". Entrevista 4. Ex Senador del PLRA

El crecimiento territorial del partido, mediado por su capacidad de autoorganizarse, la competencia electoral, los cargos obtenidos y las disputas internas, lograron abonar las raíces que el partido ya tenía. Dicho de otro modo, la reserva energética de las ramas locales, entendida en términos capacidad de resiliencia y organización, posibilitaron el rápido tránsito de un partido semiclandestino a uno competitivo. Así, la adaptación a la lógica de competencia posibilitó que la organización partidaria crezca en el terreno, pasando de un partido enraizado a uno rizomático.

⁹³ Perez Talía (2019) describe estas disputas se reproducen tanto cuando el partido está en el gobierno como en la oposición.

4.7 El patronazgo partidario en la ANR

El patronazgo partidario es un recurso material y organizacional clave para el mantenimiento y crecimiento del partido. Su propósito central fue la contribución en la construcción de la organización partidaria y su adaptación a los cambios del contexto. Para el efecto, la ANR disponía de capacidad de nominar a sus seguidores en diferentes puestos del estado. Si bien es un fenómeno analíticamente diferente que el clientelismo, en la práctica se encuentran muy vinculados, especialmente en el caso paraguayo, pues también ayuda a construir base electoral. Sin embargo, se distingue por ser un recurso de explotación institucional que ayuda a edificar y mantener a la organización partidaria y no solo a fidelizar el electorado (Kopecky y Mair 2012).

El patronazgo partidario tiene una larga historia en la ANR que se remonta a 1947, cuando la ANR desplaza a los demás partidos del poder y se queda con el control monopólico del estado. El antecedente directo es en 1955 con la realización de un censo partidario en la capital del país y el ingreso de los censistas colorados a los cuarteles. Posteriormente, la afiliación también será un requisito para el ingreso a la academia militar (Riquelme 1992; Lezcano 2011)⁹⁴. Esta exigencia, se extenderá de facto al ingreso o permanencia de toda persona en la administración pública civil.

La partidización de la burocracia se apoyó en el proceso de expansión del Estado iniciado en la década del 30. Se buscó el fortalecimiento del rol interventor del Estado en la economía para ubicarlo como un agente transformador, esta etapa incluyó la nacionalización de empresas privadas y la creación de empresas estatales⁹⁵. Durante esta etapa, el incremento del aparato estatal fue *vis a vis* con la mejora de las capacidades de intermediación clientelar y de control social, generando así un desequilibrio en la influencia a favor de este por sobre la sociedad civil (Rivarola 1988). Esto implicó la cooptación de una parte de la población y la congelación de la participación política de otros actores (Abente 1988).

La lógica del patronazgo hizo que el número de funcionarios colorados aumente de forma consecutiva en las siguientes décadas. De acuerdo con el presupuesto de 1971,

⁹⁴ En la literatura paraguaya se usa el concepto de patronazgo desde la perspectiva de weberiana.

⁹⁵ Ferrocarriles paraguayos fue privatizado, se creó la Administración Nacional del Telecomunicaciones (ANTELCO), la Flota Mercante del estado entre otros (Rivarola, 1988)

aproximadamente se contaban con 41.000 funcionarios públicos, entre los cuales al menos 13.000 eran militares, que también podían hacer actividad política (Chartrain 2013). En 1970 el número de cargos, que no necesariamente coinciden con la cantidad de funcionarios, era de 56,6 mil y pasarían a 83,1 mil en 1980 (Romero Pereira 1987). Al final del régimen, en 1989, el universo de funcionarios públicos alcanza a 121.971 personas (Arditi 1992). En este contexto, es importante considerar que, en un entorno caracterizado por las limitaciones económicas, el acceso a un puesto público es una forma de ascenso social y seguridad económica para la población (Hicks 1971; Arditi 1992). Por esta razón, el propio partido liberal aceptó que muchos de sus afiliados también figuren en los registros de la ANR (Chartrain 2013).

Por otro lado, en un contexto donde no había subsidios electorales, el patronazgo no sólo era importante en términos de la construcción partidaria o la contribución en la intermediación clientelar, sino en la financiación directa del partido. Los funcionarios públicos eran sujeto de descuentos directos en sus salarios, como retribución al partido que los nominó. De acuerdo con los documentos de Memoria y Balance de la ANR, el rubro de cuotas partidarias representaba entre el 96% y el 79% de los ingresos partidarios entre los años 1966 y 1984. En términos absolutos, estas cifras representan en la actualidad entre 1 millón y 8 millones de dólares respectivamente⁹⁶. De manera simultánea, en este mismo lapso, hubo un incremento en el número de afiliados que subió en un 250%⁹⁷ alcanzado poco más del millón de adherentes (ANR, 1966; 1969; 1984)⁹⁸.

Las seccionales, que también se expandieron en el mismo intervalo, jugaron un papel clave en la operativización del patronazgo partidario. De hecho, constituía una tarea cotidiana de la autoridad local partidaria la revisión de la nómina propuesta para su inserción en la burocracia estatal. Este paso era un requisito *sine qua non* para todos los interesados en ser parte del magisterio, el centro de salud local o alguna otra dependencia estatal existente en el municipio.

⁹⁶ Calculado considerando la cotización guaraní/dólar de 1966 y 1984.

⁹⁷ En el año 1984 el partido declaraba contar con 1.183.580 afiliados (ANR, 1984). Si bien la cantidad de afiliados se encuentran abultados, como luego se constatará en el censo de 1995, constituyen un indicador de esta ampliación.

⁹⁸ Arditi 1991, Setrini 2010 y Shuster 2013 dan cuenta de otras cifras, pero que coinciden con esta tendencia y el argumento propuesto.

las recomendaciones, por ejemplo, del presidente seccional tenían mucho peso para cualquier acontecimiento político, una recomendación de este para el caso de la incorporación de nuevos personales te iba a decir así público. Prácticamente era la seccional la que resolvía, digamos, tenía su peso en la seccional... Y bueno, en primer lugar, los egresaban en el magisterio, por ejemplo, buscaban un puesto de nombramiento en el Ministerio de Educación y Compañía o... En esa época no había otra prácticamente... otros cargos políticos, públicos. En el Ministerio de Salud, por ejemplo, mandaban del Ministerio de Asunción, mandaban ya los médicos, pero si los enfermeros, el mismo médico que llegaba como director, pedía siempre opinión a la seccional, quiénes podían ser, si recomendaba por la seccional generalmente” Entrevista 13. Expresidente de Seccional.

Si bien no se cuentan con datos cuantitativos de la época autoritaria, sí es posible acercarse de forma aproximada al grado de patronazgo existente con los datos disponibles en la actualidad y que corresponden a los funcionarios públicos que todavía permanecen en la nómina pero que ingresaron a la administración pública antes de 1989⁹⁹. De ese universo disponible en la *Tabla 2*, aproximadamente el 87%¹⁰⁰ de los funcionarios se encuentran en los registros de la ANR. Aunque claramente se sabe que el porcentaje era posiblemente del 100%, estos datos reafirman esa tendencia indicada por diversos actores (E5).

⁹⁹ Considerando que estos son datos al Padrón 2021 de la ANR, es altamente probable que los números no reflejen totalmente la situación durante el régimen de Stroessner. La base de datos ha sufrido múltiples ajustes y es posible que un número importante de estos funcionarios simplemente hayan sido eliminados de los padrones por múltiples motivos, por ejemplo, por superar la edad de votar.

¹⁰⁰ Este número se reduce al 70% si se considera la fecha de afiliación que consta en el padrón de la ANR. Esto significa, que ingresó tanto a la función pública como al partido durante el periodo autoritario. Sin embargo, debido a los diferentes ajustes que tuvo el padrón y las exigencias de comprobación documental que debían solicitar los empadronadores (ANR, 1994) es plausible suponer que muchos de los funcionarios no hayan podido demostrar su antigüedad y se hayan reafiliado luego, como muestran los datos de registro en las campañas de afiliación de 1990 y 1995. Es posible también que el número total de afiliados se haya reducido por eliminación al formar parte del Poder Judicial o en el caso de las FF.AA. con rubro de docencia.

Tabla 4 Funcionarios públicos que ingresaron antes de 1989 afiliados y no afiliados

Año Ingreso a la Función Pública	No afiliados	Afiliados ANR	TOTAL
1975	67	236	303
1980	129	748	877
1985	256	1744	2000
1988	338	2577	2915
Total			6095

Fuente: Elaboración propia a partir datos de la Secretaría de la Función Pública 2018 y Padrón Colorado 2021

Los funcionarios públicos también constituían un contingente de personas disponibles para las demostraciones de popularidad del régimen; eran reclutados para participar en las muestras de apoyo al régimen o las autoridades partidarias en las concentraciones partidarias. Las demostraciones de apoyo incluían la presentación de pancartas de identificación de las asociaciones de funcionarios e incluso se podían llamar lista para asegurar la asistencia (Diario Hoy 1989)¹⁰¹. Estas prácticas continuarán vigentes el periodo democrático, y será un aspecto clave para la construcción del “*core constituency*” del Partido Colorado.

El crecimiento del aparato estatal, en línea con el partido, supuso la presencia indistinguible de ambos (Abente 1995). En cada distrito del país, especialmente en los nuevos, las primeras edificaciones públicas correspondían a la comisaria policial, la escuela, algún puesto de salud y la Seccional Colorada. De esta forma, en su operativa cotidiana, mientras construía apoyo al régimen, también normalizaba la complementariedad del partido con el Estado, en la intermediación de servicios y la resolución directa de problemas.

El patronazgo partidario, por lo tanto, fue un factor clave en la construcción organización del partido durante el régimen. Financió directamente las actividades partidarias mediante

¹⁰¹ Asistirán 4600 funcionarios públicos”. Diario Hoy, 10 de enero de 1989

los descuentos compulsivos de la nómina y estuvo disponible para la construcción pública y logística de la legitimidad mediante su participación obligatoria en las concentraciones y apoyo al régimen en todo momento. Estas acciones dieron forma a una cultura institucional que sobrevivió a la dictadura y será renovada en el periodo democrático. Por su puesto, el patronazgo fue igualmente elemental en el funcionamiento de la intermediación clientelar, pues el servidor público y el dirigente colorado eran básicamente la misma persona.

4.8 Patronazgo y apertura democrática

La apertura democrática no implicó una sustitución cuantitativa importante en la nómina de la burocracia, solamente la conducción política-administrativa fue cambiada. La gran mayoría de los funcionarios públicos permanecieron en sus cargos, pero la lógica del patronazgo partidario se adaptó al contexto de competencia electoral y la facciocidad del partido.

En este periodo también hubo un incremento sustantivo de funcionarios relacionado con la democratización de los gobiernos locales, el proceso de descentralización y ampliación gradual los servicios del estado, especialmente en el área de Educación y Salud. Estas dinámicas estatales acrecentaron sustancialmente la cantidad de funcionarios públicos en la lógica del patronazgo partidario.

La década del 90s estuvo marcada por varios intentos de inclusión de reformas de mercado. No obstante, si bien se privatizaron algunas empresas, no afectaron en gran medida el número de funcionarios públicos. La reforma del estado en general fue resistida por los sindicatos del estado y sectores internos de la ANR (Quevedo 2020) que no estaban dispuestos a arriesgar su base política y electoral. Asimismo, otras iniciativas de ordenamiento meritocrático, como la reforma del servicio civil impulsadas en la década siguiente¹⁰², también tuvieron limitados impactos debido a la estabilidad laboral que redujo las posibilidades que gobiernos de signo político contrario dispongan de los cargos (Shuster 2013).

¹⁰² Ley de la función pública y 2012 resolución del concurso público, igual se sigue practicando

Con la apertura democrática el número de funcionarios siguió aumentando. Si bien no se cuenta con cifras precisas para los primeros años, los números fluctúan entre los 120.000 en el 89 (Arditi 1993) a 140.000 en el año 91¹⁰³, nómina que se incrementaría un 25% en los años siguientes (World Bank 1996). No obstante, el primer censo exitoso, que data del año 2003/4 que encontró 170.991 (STP; SFP; MH 2004). Los datos actuales, a marzo de 2018, dan una cantidad de 254.492 funcionarios públicos reportadas en el portal de datos abiertos¹⁰⁴.

El patronazgo colorado logró mantener su preminencia con el 72% de la burocracia afiliada al partido en el 2018. Esta presencia mayoritaria, da cuenta de la continuidad del vínculo orgánico entre Partido y Estado. Y, por lo tanto, asegura a la dirigencia partidaria un espacio para formar parte de la burocracia, acceder a un ingreso fijo, y contar con el tiempo para realizar actividades en beneficio del partido. Asimismo, les otorga acceso a espacios de influencia para optimizar la intermediación clientelar.

Tabla 5 Funcionarios públicos afiliados y no Afiliados ANR

	ANR	No ANR	Total
PODER EJECUTIVO	98023	35587	133610
MUNICIPALIDADES	15265	6243	21508
PODER JUDICIAL	14236	6200	20436
UNIVERSIDADES NACIONALES	8868	5658	14526
ENTIDADES PUBLICAS DE SEGURIDAD SOCI	7442	2889	10331
EMPRESAS PUBLICAS	6552	2112	8664
ENTES AUTONOMOS Y AUTARQUICOS	6407	1787	8194
SOCIEDADES ANONIMAS CON PARTICIPACI	4221	511	4732
PODER LEGISLATIVO	2370	1246	3616
GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	1751	526	2277
Otros	2457	968	3425
Total	167592	63727	231319

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de SFP y el Padrón Colorado 2021¹⁰⁵

¹⁰³ El Censo de ese año había fracasado

¹⁰⁴ Este número corresponde a la base de datos que se tuvo acceso vía portal abierto. El número exacto de funcionarios públicos puede variar de mes a mes debido a las subas y bajas en la nómina. Asimismo, el número que se presenta aquí corresponde al mes de marzo de 2018 subidas al portal de datos abiertos mediante la ley de transparencia y acceso a la información pública. Pueden existir variaciones con otros registros, pero a los efectos de nuestro argumento y de verificar el grado de patronazgo es suficiente.

¹⁰⁵ El número difiere del total, pues considerando los miembros de la policía nacional y el estamento militar no pueden participar en la vida partidaria, se eliminaron de la base de datos los funcionarios de la Policía Nacional y el estamento militar que se pudo identificar. Jueces y fiscales también deberían ser eliminados, pero no se encuentran los datos específicos para hacerlo, pero no afectan a nuestro argumento.

De esta forma, la inserción de la dirigencia partidaria en la estructura estatal fue parte de la estrategia de explotación institucional en la medida que contribuía a realizar las tareas partidarias como activista profesional o seccionalero¹⁰⁶ y fidelizar el electorado. Esta es una práctica usual, y es reflejada en que gran parte de la principal dirigencia de las seccionales cuenta con un puesto asegurado en la nómina (Última Hora 2013¹⁰⁷; J. C. Lezcano 2015)¹⁰⁸. Este financiamiento indirecto, hace que el partido cuente, especialmente durante los ciclos electorales, un contingente importante de recursos humanos para las actividades proselitistas¹⁰⁹. Asimismo, fuera de los ciclos electorales, el hecho de disponer de dirigentes o “correligionarios” dentro de la estructura estatal, ayuda a reducir el tiempo burocrático y acercar la oferta pública a su electorado.

Tenés que disponer de recursos, no podés vivir sin recursos, nadie es dirigente sin recursos, nadie puede ser dirigente sin recursos y para eso tenés que darle un trabajo digno para que él pueda tener un sueldo digno que le pueda sobrar algo para apoyar, ayudarlo, algo humilde, al más humilde, a la madre que viene con un hijito en el brazo y con una receta en la mano, vos no le podés decir yo no te puedo ayudar, tenés que ayudarlo, ir a ver en las farmacias, no importa que vos debas, después vas a pagar, pero vos no podés decirle prójimo que con tanta esperanza viene a vos, no, no te puedo ayudar nada, no tengo nada, algo tenés que hacer. Yo debía antes en una farmacia a mi hijo, le decía mirá hermano, ella firma y después yo voy a pagar, así hacía, lo llamaba, permitía que vengan una persona, pedime un favor y yo no darle, siempre buscaba la forma de darle, si te pide 10, dale 5, pero no dejar de darle. Entrevista 26 Presidente de Seccional.

La larga simbiosis entre partido y Estado creó una cultura institucional que hace que los dirigentes insertos en la función pública comprendan con claridad la lógica de explotación

¹⁰⁶ Seccionalero es la denominación que reciben los dirigentes de seccionales. Generalmente, fuera del ámbito colorado, tiene una connotación negativa.

¹⁰⁷ “Los seccionaleros y sus familiares copan el plantel de la ANNP”. Última Hora. 2 de noviembre de 2013

¹⁰⁸ “Casi todos los presidentes de seccional “maman” del estado”. ABC Color. 26 de enero de 2015

¹⁰⁹ Si bien se encuentra fuera del horizonte temporal de la Tesis, en las últimas elecciones Internas del 2021 el 39% de los 1119 candidatos a presidente de seccional y el 40% de los 232 candidatos a la Junta de gobierno eran funcionarios públicos.

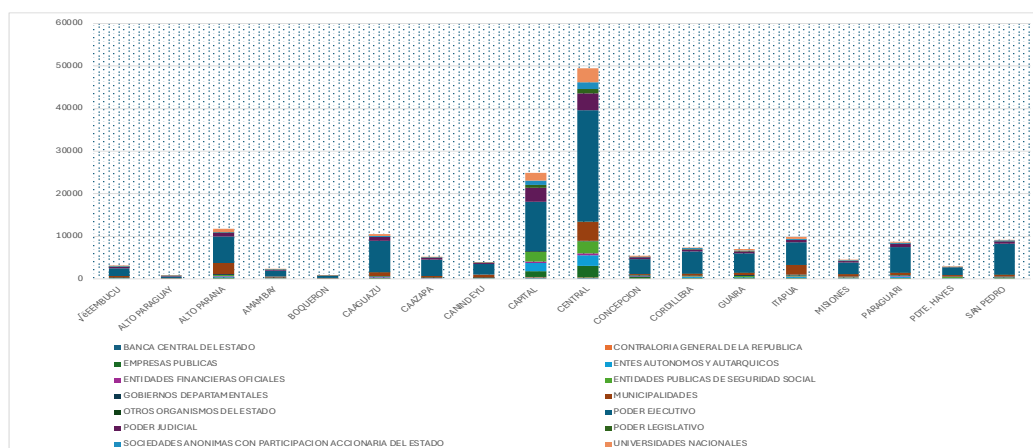
institucional del patronazgo partidario. Para eso, las palabras de “servicio” y “gestión”, usuales en el vocabulario de la dirigencia colorada, como justificación su principal misión, dan cuenta del trabajo cotidiano y la funcionalidad de la inserción partidaria dentro del Estado. Esta presencia también aseguró el acceso a redes de influencia, recursos financieros y la posibilidad de dar respuestas a las demandas particularistas.

Yo creo que él o la presidenta excepcional juega un papel preponderante para las instituciones, donde varios amigos o amigas de verdad necesitan algún apoyo, ¿verdad? dentro de su día a día laboral, ¿verdad? Entonces para eso estamos nosotros para ir a tratar de conseguir buscar el apoyo, verdad, y brindarle. E 33. Presidente de seccional

El patronazgo partidario igualmente se expandió en el territorio dando cuenta del atributo rizomático del partido. Si bien hay un alto nivel de concentración de la burocracia en la capital y el departamento Central, la expansión de la oferta pública, principalmente a partir de la educación, salud y los gobiernos locales, permitió que la influencia del partido permanezca vinculada a ese crecimiento. En este proceso, las autoridades locales del partido, aunque los cargos sean dependientes de la Administración Central, utilizan su influencia para incidir en los nombramientos de la nómina.

De esta forma, la descentralización del Estado y la ampliación de la oferta pública generaron las condiciones para el aumento de la demanda de funcionarios públicos y los sucesivos gobiernos nacionales y locales del partido fueron favorecidos por este. El Poder Ejecutivo, con más 98.000 funcionarios colorados, apuntaló el proceso principalmente a partir de los nombramientos en el magisterio la Reforma Educativa iniciada en los 90s; en un nivel menor, pero igualmente importante, el Ministerio de Salud Pública amplió su nómina junto a su cobertura; solo en estos dos ministerios se concentra el 84% de los funcionarios. En la última década, los Municipios, el Poder Judicial, y las Universidades Nacionales se acoplaron a esta expansión controlando el 43% de las altas en la nómina de funcionarios colorados (Ver gráfico 9)

Gráfico 9 Funcionarios públicos colorados por departamento y entidad administrativa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de SFP y el Padrón Colorado 2021

El peso cuantitativo de la nómina hace que la burocracia colorada constituya el electorado principal del partido en las elecciones internas y las generales. Si bien el ingreso a la burocracia generalmente está mediado por arreglos clientelares, la permanencia en el cargo depende en gran medida de la continuidad del partido y del movimiento interno al cual responde. Las tablas de contingencia muestran que un alto porcentaje de funcionarios, participan en las internas partidarias y en las generales (Tabla 6)¹¹⁰. Asimismo, el análisis de correlación, entre la cantidad de votos de funcionarios colorados por departamento y la cantidad de votos a la ANR, muestran una correspondencia altamente significativa de 0,947 y 0,982 para las elecciones municipales de 2015 y generales 2018 (Tabla 7).

¹¹⁰ Este porcentaje sube a 62% en la interna, si se considera a los colorados con una sola afiliación.

Tabla 6 Porcentaje de participación de afiliados colorados en internas y generales

	% Internas	% Generales
PODER EJECUTIVO	56,6	88,4
MUNICIPALIDADES	68,0	92,0
PODER JUDICIAL	50,1	83,3
UNIVERSIDADES NACIONALES	44,4	83,5
ENTIDADES PUBLICAS DE SEGURIDAD	45,5	83,9
EMPRESAS PUBLICAS	51,9	86,8
ENTES AUTONOMOS Y AUTARQUICOS	56,4	87,5
Sa CON PARTICIPACION ACCIONARIA	64,0	89,1
PODER LEGISLATIVO	57,3	85,7
GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	71,3	87,2
Otros	49,3	84,8
Promedio Total	56	88

Fuente: Elaboración propia a partir de SFP 2018, Padrón Colorado 2021 y Padrón General 2021.

De esta forma, durante las tres décadas que siguieron a la apertura democrática, el patronazgo partidario sirvió como estrategia de explotación y adaptación organizacional del partido. El crecimiento del aparato estatal y de la burocracia colorada, contribuyó a la adaptación a la competencia electoral, en la medida que conservó el acceso privilegiado al control de la oferta pública y las redes institucionales. Al mismo tiempo, otorgaba a los dirigentes de los recursos necesarios para trabajar por el partido. El control del Estado, por lo tanto, permitía seguir manteniendo los vínculos clientelares y la influencia en el procesamiento de demandas, como una dimensión clave del relacionamiento político.

Tabla 7 Correlacion entre afiliados colorados que votaron en las elecciones municipales 2015 y elecciones generales 2018 con los resultados de la ANR

Correlaciones		AFILIAD	ELEC2015	ELEC2018
AFILIAD	Correlación de Pearson	1	,947**	,982**
	Sig. (bilateral)		,000	,000
	N	18	18	18
ELEC2015	Correlación de Pearson	,947**	1	,983**
	Sig. (bilateral)	,000		,000
	N	18	18	18
ELEC2018	Correlación de Pearson	,982**	,983**	1
	Sig. (bilateral)	,000	,000	
	N	18	18	18

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de TSJE y SFP 2018, Padrón Colorado 2021 y Padrón General 2021

Por otro lado, la importancia de la competencia electoral como único canal de acceso y permanencia en el poder, potenció al patronazgo partidario en el establecimiento de la burocracia como el “*core constituency*” del partido, tanto en sus internas como en las elecciones generales. Los altos niveles de participación electoral y la fidelidad de la masa burocrática del partido, y de las personas en situación de dependencia de aquellas, le aseguraron igualmente el rendimiento electoral para ganar elecciones.

4.9 El espejo cóncavo del Patronazgo

La proscripción fáctica a la que fue sometida el PLRA impidió la construcción de patronazgo en el periodo autoritario. No obstante, considerando las exigencias para el acceso a los puestos del estado, el partido permitió la doble afiliación (Chartrain 2013) pues era la única forma que los liberales accedan a un cargo público. El vínculo funcional de la organización partidaria con la burocracia estatal llegaría gradualmente con el acceso a los gobiernos locales y por medio de pactos con la ANR, en algunas entidades del Poder Ejecutivo y las demás dependencias de otros poderes del estado.

La apertura democrática posibilitó el paso gradual de un patronazgo monopólico a uno bipartidista (Setrini 2010; Sánchez 2014). Las elecciones directas para gobiernos locales

facilitó al partido el acceso a puestos políticos y la integración de la burocracia de pequeña escala. También, el pacto de Gobernabilidad de 1993, que fue un momento significativo de la transición, que representó una distribución desigual del poder, permitió, luego de cinco décadas, espacios en la Corte Suprema de Justicia, el Tribunal Superior de Justicia Electoral y la Contraloría General de la República, entre otros (E4). Este acceso modificó las pautas del liberalismo y lo empujó progresivamente a adoptar estrategias similares a la ANR en su camino de conservación de los espacios de poder conquistados (E16).

La primera década de competencia electoral facilitó un cambio en la estructura de incentivos y sumó a los modelos de la militancia tradicional o doctrinaria, los beneficios del acceso a los salarios estatales, que a su vez ayudaban a financiar una parte importante del tiempo invertido en la militancia. Las oportunidades y la gradualidad del acceso fueron aumentando con el tiempo, y de una inclusión basada en la conquista de gobiernos locales se pasó a la inclusión masiva por medio de acuerdos interpartidarios. Así, por ejemplo, en 1995, la construcción del Registro Cívico permitió el acceso de 1000 funcionarios por partido en el proceso de elaboración del padrón nacional y los padrones partidarios¹¹¹. Para institucionalizar este proceso, se estableció una oficina del registro electoral en cada uno de los 260 distritos existentes en ese momento, con tres funcionarios permanentes por cada ciudad (ABC Color 1995)¹¹², dándole acceso territorial antes denegado para los militantes liberales.

La estrategia del patronazgo partidario, legitimada desde la práctica colorada, se convirtió entonces en un medio altamente efectivo para construcción orgánica y la competencia electoral. Así, luego de tres décadas competencia democrática, el PLRA alcanzó el 25%¹¹³ de los funcionarios públicos en sus registros (Ver tabla 8). Y, por lo tanto, logró incorporar en menor grado que los colorados, la estrategia de explotación institucional.

La incorporación de liberales fue particularmente importante en el Poder Ejecutivo, especialmente en los Ministerios de Educación y Salud; principalmente debido a su control de los gobiernos regionales y locales, y, por lo tanto, su mayor cercanía con el

¹¹¹ Los funcionarios del TSJE aprovechaban las oportunidades de inscripción al Registro Cívico para afiliarse a las y los ciudadanos a sus propios partidos

¹¹² “Se anotaron 400000 electores en cuatro meses” -ABC Color 15 de diciembre de 1995.

¹¹³ Si bien el 55% de este número tiene múltiples afiliaciones, igual sigue siendo un porcentaje relevante.

ejecutivo para solicitar cupos. Asimismo, el Poder Judicial es otro de los poderes donde la cantidad de liberales es elevada. Sin embargo, en términos proporcionales, son los municipios los que cuentan con el mayor porcentaje de funcionarios.

Tabla 8 Afiliados al PLRA por Entidades

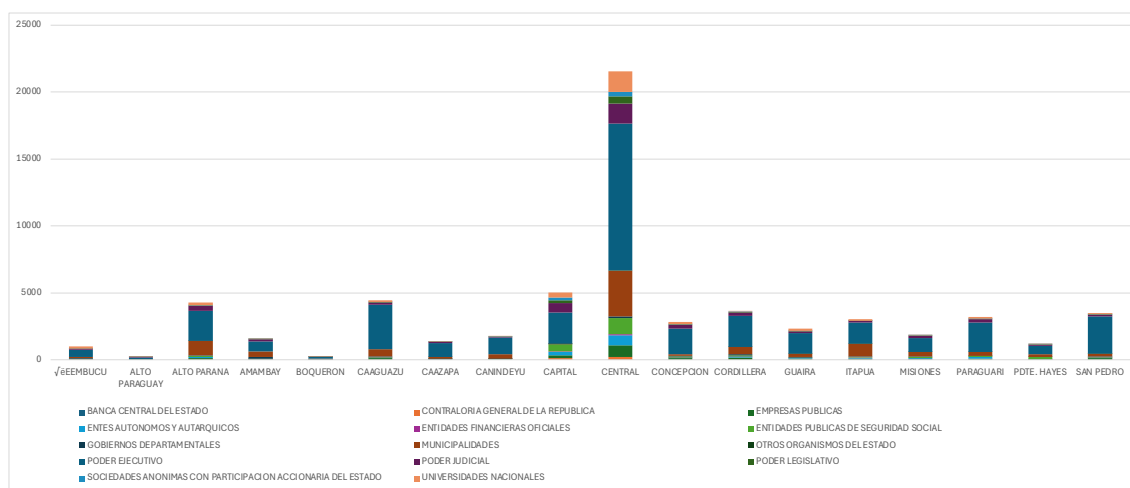
Entidades	PLRA	NO PLRA	Total
PODER EJECUTIVO	36635	120148	156783
MUNICIPALIDADES	8987	12521	21508
PODER JUDICIAL	4562	15874	20436
UNIVERSIDADES NACIONALES	3185	11341	14526
ENTIDADES PUBLICAS DE SEGURIDAD SOCIAL	2632	7699	10331
EMPRESAS PUBLICAS	2134	6530	8664
ENTES AUTONOMOS Y AUTARQUICOS	1729	6465	8194
S.A CON PART ACCIONARIA DEL ESTADO	792	3940	4732
PODER LEGISLATIVO	1128	2488	3616
GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	625	1652	2277
Otros	636	2789	3425
Total	63045	191447	254492

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de SFP y el Padrón PLRA 2021

La distribución territorial de los cargos es altamente correlativa a la proporción de la ANR, lo que sugiere que se amplió en línea con el crecimiento de la oferta pública y los acuerdos de cuoteo político¹¹⁴. Sin embargo, la proporción de funcionarios liberales supera a los colorados en Departamentos como Central, Cordillera, Amambay y Concepción, zonas donde el partido históricamente tuvo mayor rendimiento electoral y por lo tanto ha controlado un número significativo de puestos. En consecuencia, es bastante probable la expansión territorial del patronazgo haya crecido en proporción al desarrollo rizomático del partido a nivel nacional y por lo tanto de su fuerza electoral.

¹¹⁴ Colorados y liberales han llegado históricamente a acuerdos de distribución de cargos en los diferentes niveles de gobierno por cuotas o porcentajes. Estos repartos no necesariamente fueron acuerdos institucionales de los partidos, sino también que se realizaron a instancias de los líderes locales y regionales.

Gráfico 10 Funcionarios públicos liberales por departamento y entidad administrativa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de SFP y el Padrón Liberal 2021

Aunque el peso en el padrón de los funcionarios liberales es significativamente menor que la ANR a nivel nacional, a nivel de la competencia interna puede ser definitorio. En efecto, si bien la participación de los funcionarios en las internas es de 35% (Tabla 9), esta se encuentra cercana a la media de la participación liberal, que es del 38% (Pérez Talía 2022).

Tabla 9 Porcentaje de participacion de afiliados liberales en internas y generales

ENTIDADES	% Internas	% Generales
PODER EJECUTIVO	32,9	88,0
MUNICIPALIDADES	49,4	89,2
PODER JUDICIAL	33,3	81,7
UNIVERSIDADES NACIONALES	29,8	83,4
ENTIDADES PUBLICAS DE SEGURIDAD SOCI	26,9	83,4
EMPRESAS PUBLICAS	34,8	85,6
ENTES AUTONOMOS Y AUTARQUICOS	36,7	88,0
Sa CON PARTICIPACION ACCIONARIA DEL E	21,3	85,7
PODER LEGISLATIVO	21,3	85,7
GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	37,6	72,8
Otros	36,2	86,3
Promedio Total	35,3	87,0

Fuente: Elaboración propia a partir de SFP 2018, Padrón Liberal 2021 y Padrón General 2021.

Sin embargo, si se cuentan sólo a los que tienen una afiliación, este número sube al 51%. Esto da cuenta que, en términos proporcionales, la burocracia liberal tiene un peso significativo en la interna. En las elecciones nacionales, la participación a nivel territorial

es altamente correlativa a los resultados que tuvo el PLRA en las elecciones municipales de 2015 y las generales del 2018, lo que indica que el patronazgo partidario acompaña proporcionalmente la fuerza de los partidos a nivel territorial, dando cuenta de su atributo rizomático (Tabla 10)¹¹⁵.

Tabla 10 Correlacion entre afiliados liberales que votaron en las elecciones mucipales de 2015 y elecciones generales de 2018 con resultados del PLRA para intentende y presidente

Correlaciones				
		Afiliacion	ELEC2015	ELEC2018
Afiliacion	Correlación de Pearson	1	,983**	,970**
	Sig. (bilateral)		,000	,000
	N	17	16	17
ELEC2015	Correlación de Pearson	,983**	1	,990**
	Sig. (bilateral)	,000		,000
	N	16	16	16
ELEC2018	Correlación de Pearson	,970**	,990**	1
	Sig. (bilateral)	,000	,000	
	N	17	16	17
**. La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).				

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de TSJE y SFP 2018, Padrón Colorado 2021 y Padrón General 2021

La inclusión gradual de los liberales en la nómina influyo en la dinámica interna de una forma diferente que, a la ANR, ya que, si bien ayudaba al partido a desarrollarse orgánicamente, también servía para fortalecer la posición de determinados liderazgos y facciones internas. Esto incidirá en la estructura de liderazgos y apuntalará incentivos vinculados al fortalecimiento de las facciones. De esta forma, a mediano plazo, reducirá el potencial opositor del PLRA en cuanto unidad como bloque, en términos de posibilidades de negociación de amplias reformas (E16) pero servirá como incentivo para la competencia faccional.

Y, yo creo que había todavía el referente político importante en cada pueblo. Aquel como decimos nosotros, el caballo azul, la persona

¹¹⁵ Para las elecciones 2018, el PLRA se presentó con la denominación GANAR.

respetable cuya voz era escuchada y era una voz, digamos, este esclarecedora, por decirlo así. Pero después, hubo ya en la presidencia por los cargos públicos, llegó a contaminar bastante la actividad política. Incluso los mismos legisladores con posterioridad conseguían cargos en instituciones públicas, en la justicia electoral, en todos esos sectores, hizo que la gestión opositora se diera desbancada por el interés particular del legislador o de las autoridades locales para mantener una clientela en los cargos públicos. Eso desdibujó bastante la gestión partidaria, porque los legisladores al tener, por decirlo así., adherentes en los cargos públicos - eran personas que eran utilizadas para para mantener la actividad política de la persona que le facilitó-. Entrevista 1. Dirigente Liberal

La nueva tendencia por lo tanto fue la posibilidad de aumentar el acceso a los cargos. Y dada la preminencia de los movimientos internos con lógica faccional, los acuerdos con el gobierno colorados se realizaron más como movimientos o como liderazgos particulares que como partido en sí (E43). De esta forma, la prioridad funcional se orientó a la consolidación de su grupo político cercano, fundamentalmente operadores políticos y parientes.

Sí, el dirigente normalmente accede a cargos de mayor importancia. Él lo que hace es meter a su gente, los punteros ya van a ser barrenderos, recolectores de basura, ordenanza, cosas así. Y los dirigentes ya tienen cargo, mientras mejor dirigente sos, más alto tu cargo. Entonces vos ves por ejemplo ahora mucho, los nombramientos del gobierno, muchos de los candidatos que perdieron ahora van a ser consejeros de Yacyreta, porque son personas que tienen 10 mil votos, 15 mil votos, entonces vos tenés que tenerle feliz también a esa persona porque él está acá arriba, él otra vez tiene 100 dirigentes que tienen otra vez mil punteros. Entrevista 15. Dirigente del PLRA.

La práctica liberal de patronazgo partidario por lo tanto fue un movimiento a escala en comparación a la ANR. Sin contar con el monopolio del control burocrático, se acopló a la dinámica iniciada en los 90s con la descentralización, el aumento de la oferta pública

y el aumento de tamaño de los gobiernos locales (Última Hora 2013)¹¹⁶. La construcción del partido y la explotación institucional de la burocracia sirvió para consolidar la lógica faccional que caracterizó al partido durante gran parte de su historia, a la vez que permitió financiar una parte importante de la vida partidaria y ayudó a adaptarse a la competencia electoral en los términos que las ANR lo había realizado.

Sí, pero también ellos copiaron, con malas técnicas y con menores recursos, donde pudieron copiaron el estilo Colorado. Cuando tuvieron gobernaciones y municipios, se comportaron como colorados con menos estilo, pero igual de prebendario, igual de la gente hacía política en el Partido Liberal para conseguir empleo. Y esa estructura dentro del PLRA se ve mejor porque es más pequeño” Entrevista 5. Exdirigente liberal.

4.10 El liderazgo radicular y los caudillos colorados durante Stroessner

La política latinoamericana, y especialmente la paraguaya, es comúnmente presentada como una tierra de caudillos y clientelas; dónde las condiciones de desarrollo vinculadas a gran tamaño de la población rural, la pobreza y debilidades del estado caracterizan el escenario propicio para el nacimiento de vínculos verticales entre los votantes y los líderes individuales fuertes (Rouquie 2007). Sin embargo, más que los resabios del pasado, dimensiones personalistas o patrimonialistas que rodean a estas figuras, es su contribución a la territorialización y enraizamiento partidario lo que facilitó adaptación organizacional a los cambios políticos y sociales.

El liderazgo radicular en este caso es un sistema de caudillos o líderes individuales, que son renovados o cooptados periódicamente, con el propósito de articular al partido con la sociedad, en un sentido político, pero sobre todo social (Nichols 1968)¹¹⁷. A pesar de la lógica predatoria de la política nacional, los caudillos fueron parte de la realidad desde

¹¹⁶ “El 33% de las bases liberales ocupan cargos”. Diario Última Hora 12 de noviembre de 2013.

¹¹⁷ Byron Nichols (1968), en uno de los primeros estudios de Opinión realizados en Paraguay sobre las Expectativas hacia los Partidos Políticos caracterizó a los mismos como únicos en América Latina, en el sentido que pueden ser entendidas como comunidades que representan vínculos preexistentes, que concentran grupos heterogéneos con una connotación adscriptiva al sentido de comunidad, antes que individuos cohesionados en torno a ideologías. Y donde se espera que cumplan una función social, especialmente en términos de la provisión de bienes.

antao (Service y Service 1954). Asimismo, su rol en términos retribuciones simbólicas y materiales es aceptada y esperada por la comunidad. Esta estructura de liderazgos, no se encuentra centralizada, sino que distribuida y articulada y nivel nacional, regional, distrital y barrial.

Cuando Stroessner llega al poder en 1954, la ANR ya tenía una larga historia organizada en torno a liderazgos y facciones. El periodo inmediatamente anterior al régimen autoritario fue denominado como la “anarquía colorada”; debido a que cinco presidentes habían alternado la presidencia en un lapso de 15 meses¹¹⁸, dando muestras de la imposibilidad colorada en articular elites estables en el control del gobierno. En ese contexto, apareció Stroessner e inició un proceso de purga para todo lo que implicaba alguna amenaza a su control, logrando conseguir con los años un cierto grado de estabilidad interna (Lewis 1986; Chartrain 2013). Posteriormente, en articulación con la Junta de Gobierno, fue estableciendo de forma gradual una estructura, fundamentalmente civil, de liderazgos que se encargaban de construir legitimidad al régimen por medio de las ramas locales de la ANR.

Esta estructura de liderazgo partidario a nivel territorial gozó de estabilidad. Aunque se producían rotaciones ocasionales de líderes, estas eran mínimas y generalmente provenían del mismo grupo que ya conformaba la seccional. Salvo en contadas excepciones, los presidentes de seccional mantenían su cargo durante largos periodos (E10). Esta persistencia ayudaba a consolidar referentes locales, haciéndolos reconocibles y próximos a la sociedad. Asimismo, contribuía a fortalecer los vínculos y a la familiarización en el proceso de intermediación.

estábamos por convicción, por amor al partido. Eso es lo que realmente sentíamos, lo que estábamos dentro de la de la seccional. Yo tuve prácticamente todos los 5 periodos. Este último estuve dentro del seccional como miembro activo y después del cambio me tocó la presidencia de la seccional. Entrevista 13. Ex Presidente de Seccional en el periodo autoritario.

¹¹⁸ En total fueron ocho presidentes entre junio del 1948 y agosto del 1954.

La estructura jerárquica de liderazgos facilitaba la transmisión eficaz de las instrucciones emanadas de la Junta de Gobierno de la ANR (E13). En este contexto, la preocupación política se centraba en el control de la población, llevando a algunos dirigentes colorados a participar en los mecanismos de delación del régimen, mientras que otros actuaban en la parte social y política. En cualquier caso, en términos de la dirección política, la estabilidad de los referentes contribuía al mantenimiento general del régimen, fomentando la construcción de confianza, reciprocidad e incluso obediencia por parte de sus afiliados.

Como se mencionó anteriormente, las seccionales gozaban de un considerable poder, y las solicitudes de un presidente de seccional eran de cumplimiento obligatorio para la burocracia (E19). Esta estructura jerárquica de liderazgos era aceptada considerando los parámetros tradicionales y conservadores de la sociedad paraguaya. Esta legitimidad hacía que los liderazgos locales no solo sean vistos como representantes directos del dictador en el terreno, sino también como “padres” o “padrinos” o referentes comunitarios con una considerable ascendencia (E2)

La estructura de liderazgos coincide con las expectativas de los ciudadanos, que esperan que los líderes próximos a la comunidad resuelvan sus problemas. De hecho, como fue descrito en el estudio señalado, más que expectativas, la gran mayoría de la sociedad entendía que los partidos tenían la obligación de proveer asistencia económica y social cuando esta era requerida por parte de los partidarios (Nichols 1968;1971). Un estudio similar fue elaborado luego de dos décadas, al final del régimen, mostró que esas expectativas mediadas por liderazgos personales se mantenían. Así, 76% de la población seguía considerando que los partidos que no prestan servicios a su afiliados no cumplen con sus objetivos (Morínigo, Silvero y Villagra 1988).

El sistema de caudillos colorado igualmente era visto como un espacio propicio para la para todos aquellos ambiciosos que querían desarrollar su liderazgo (Nichols 1968). En ese marco, la propia Junta de Gobierno contaba con una estrategia de cooptación de organizaciones de líderes emergentes, ya sea a nivel comunitario como en espacios de mas institucionalizados como las Universidades. Así, desde mediados de la década del 60 se establecieron instancias de articulación tanto con Centros de Estudiantes

universitarios como con Centros secundarios¹¹⁹ y se instaba a la formación de comités juveniles en todas las seccionales y se realizaban cursos para dirigentes sindicales (ANR 1966).

mi afiliación fue antes de los 18, era del Colegio Nacional de la Capital y yo formaba parte, con mucho entusiasmo de la dirigencia estudiantil del Centro... Llegué a ser candidato a presidente del centro estudiante por el partido Colorado..., y luego vine a la facultad, así se hacía antes. El partido tenía mucha organización, mucha y buena organización política, organización de que por ahora desaparecieron totalmente... Empecé a militar abiertamente desde el primer curso en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Asunción...(El partido) se surtían del liderazgo universitario, se surtía el partido y tenía todas las unidades académicas, estaban conectadas a nivel dirigencial con esa secretaría de asuntos estudiantiles universitarios, el Partido Colorado tenía su local propio

Entrevista 36 Dirigente Colorado

La conexión con organismos de base estudiantiles era parte de la política institucional de la ANR. Por lo tanto, el partido impulsaba una diversidad de acciones tendientes a controlar y cooptar a los principales líderes de los centros de Estudiantes. De acuerdo con los documentos administrativos del partido, entre los años 1969 y 1972 se financiaron becas para 5473 alumnos y asistencias varias para 3480 jóvenes estudiantes como parte de esta vinculación (ANR 1972). Esta inversión, era solventada en gran medida con recursos del patronazgo partidario.

antes todo el mundo habla de Mario Abdo Benítez¹²⁰ padre, que era el que ayudaba a los jóvenes del interior buscándole residencia universitarias y dándoles becas, las famosas becas eran ingresarle como planillero¹²¹ en una institución pública para que cobren su mensualidad, en un comienzo tenían que estudiar y recibirse y después se integraban a su institución no

¹¹⁹ El Centro Colorado de Estudiantes Ignacio A. Pane se estableció en setiembre de 1965 y el Centro Colorado de Estudiantes Secundarios Blas Garay en julio de 1966

¹²⁰ Era el líder de la juventud y secretario privado de Alfredo Stroessner.

¹²¹ Planilleros son los funcionarios que figuran en la nómina pero que no trabajan efectivamente.

más, esa era la beca, en algunos casos el partido mismo les daba beca.

Entrevista 19. Ex Presidente de Seccional.

En resumen, el régimen logró establecer una estructura de caudillos que se mantuvo por casi tres décadas. La organización jerárquica contribuía a que se cumplieran los propósitos de controlar a la población civil, intermediar con el Estado y construir la legitimidad del régimen. El aporte del financiamiento público vía recursos de patronazgo fue fundamental para solventar esta organización. Asimismo, el rol de relevancia que cumplía la seccional en la población hacía que los líderes colorados sean articuladores válidos de la oferta pública. Por lo tanto, la estructura de caudillos establecida por Stroessner fue clave para expandir y fortalecer las raíces del partido a una escala que no tenía precedentes en la historia política paraguaya.

4.11 La multiplicación de los líderes radicales y la competencia electoral

La estabilidad que caracterizó al sistema de caudillos durante el régimen de Stroessner cambió rápidamente con la competencia electoral democrática. Considerando que las capacidades organizacionales de la ANR quedaron intactas luego del golpe de estado, ser candidato del partido aumentaba enormemente las posibilidades de ser electo. Asimismo, las exigencias de internas obligatorias con voto directo y la elección de autoridades a nivel local ampliaron la estructura de oportunidades. Esto constituyó un gran incentivo para que los líderes se organicen en movimientos, manteniéndose bajo el paraguas del partido, y compitan en elecciones. La mayor cantidad de líderes, por su parte, le otorgó al partido la posibilidad de extender sus raíces en la sociedad y mantenerse como la principal opción de poder.

La competencia interna obligó a las facciones con presencia nacional, a organizar una red de líderes en todo el país. Si bien la ANR tenía la experiencia de estar organizados desde el poder, mejoró sus conexiones con los caudillos territoriales y referentes comunitarios en todo el país. La nueva dinámica electoral entonces les obligó a ampliar cuantitativamente su estructura de liderazgos en busca de candidatos (E 17). Y con cada uno de ellos se fue desarrollando retículos barriales, comunitarios, juveniles y de operadores políticos que extendieron la influencia a nivel local en articulación con los liderazgos regionales (E17).

Históricamente la habilitación política para ser candidatos necesitaba de la precondition de la militancia y la carrera interna en diferentes puestos partidarios. Por ejemplo, llegar a cargos importantes a través del partido generalmente implicaba una larga trayectoria y labor que iniciaba con una temprana afiliación, generalmente antes de los 18 años, el trabajo en las unidades comunitarias o subseccionales (E17) en los centros de estudiantes (E19), la dirigencia comunitaria (E20) o como parte del equipo de operadores políticos o incluso los encargados las tareas más elementales como las pegatinas en momentos de elecciones (E33). En ocasiones, el candidato era nominado por el líder local, que pasaba a un puesto nacional y nombraba al discípulo como sucesor (E12). En todos los casos, requería una importante inversión de tiempo, que, si bien se intensificaba en los momentos de campaña, no paraba entre los ciclos electorales. Y, por supuesto, la gran mayoría de ellos se encuentran ligados al empleo público.

Ahí empecé a trabajar para una subseccional, un grupo de jóvenes en aquel entonces encabezamos para apuntalarle a un joven en... Ahí empezamos a trabajar con un grupo de jóvenes ahí del barrio y estuve ahí por cinco años estuvimos, luego un poco más adelante, ya en los 90s, ya vine a mi municipio, luego fui miembro de seccional de acá por un grupo también de colorados, nos candidateamos para la seccional, ganó uno de los amigos. Bien y apuntalamos acá. Después fui a nivel partidario en dos oportunidades, estuve en la seccional candidatura a la presidencia y no, sí, después fui a concejal municipal y luego otra vez concejal municipal, después ya estuve, tuve la oportunidad a través del Movimiento ... empezamos a trabajar para la junta departamental, fui a concejal departamental también

Entrevista 17. Ex presidente de seccional.

Los líderes, clanes regionales y locales son parte de la histórica formación de las estructuras liderazgos (T. Dósek 2024). Cada pueblo y región tiene sus caudillos (E1) o referentes locales que provienen de familias y apellidos tradicionales dentro del partido. De esta forma, aún con la alta rotación dirigencial numerosos líderes son hijos de dirigentes colorados y forman parte de la estrategia familiar para mantener su poder (E20).

Ser dirigente de la ANR implica el acceso a una red de influencias y contactos personales dentro de la estructura estatal pero que no se limita a ella. Dirigentes que son profesionales o que están iniciando en el ámbito privado encuentran la oportunidad para la realización de emprendimientos y el establecimiento de vínculos con otros profesionales a fin de desarrollar iniciativas económicas (E8). El acceso al sistema de caudillos igualmente habilita para incorporarse a una red heterogénea más amplia. Los dirigentes colorados están compuestos con individuos de diversos extractos sociales, que incluyen a los que viven en zonas pobres como en los barrios más exclusivos del país (E42). Así, dirigentes de los principales grupos empresariales paraguayos también son líderes en la ANR (E17).

yo me afilié en el Partido Colorado en el 2000, porque como profesional me da cuenta de que, si no estás en la política no tenés un círculo de amigos y entonces al crecer el círculo de amigos como profesional se dan las posibilidades de conseguir también, no sé, un amigo te pide construirme una casa o arreglame un auto, entonces a raíz de eso yo me afilié como una herramienta, una red de amigos leales Entrevista 8. Dirigente de Seccional

En la medida que los niveles de competencia electoral fueron incrementándose, las campañas se tornaron más pragmáticas y focalizadas. En ese contexto, la relevancia de los recursos financieros aumentó en detrimento de la militancia partidaria (E2; E6). Esto no significa que no importe la militancia partidaria, sino que su valor se relativizó en función a la disponibilidad de recursos para mover la maquinaria electoral. Por lo tanto, un candidato con recursos es más atractivo. Así, los candidatos en su proceso de formación buscan la manera de obtener recursos financieros de cualquier ámbito. Por lo tanto, los individuos con acceso a recursos, independientemente a su liderazgo, irrumpieron con mayor éxito en la vida de las seccionales (E42). Incluso, en los últimos años, el ingreso de recursos privados de dudosa procedencia como el narcotráfico fue en aumento (Ibarra 2023).

yo tengo otro estilo de hacer la política, y ¿cuál es tú estilo?, y sabés lo que en el día vamos a poner el dinero y la gente se vende todo no más me dice él. Yo no soporto ese estilo de política, soy consciente de que eso también se estila mucho Entrevista 6. Ex Presidente de Seccional.

El ingreso a la estructura radicular del partido y el vínculo cercano con la gente implica un compromiso absorbente. Esto es justificado discursivamente como un *servicio* (E12, E37, E23) a partir del cual hay un llamamiento “ético” e instrumental a estar disponible las 24 horas para atender problemas y realizar gestiones. Muchos de ellos se denominan *gestores*, en el sentido de ser parte clave de la cadena de transmisión con el Estado o la oferta pública (E34, E26). Así, el trabajo político es dividido funcionalmente entre la gestión o el servicio en los momentos no electorales, y la maximización del acopio de votos en el marco del funcionamiento de las máquinas electorales durante la vigencia de las urnas.

Este proceso de gestión ubica a los líderes por sobre la institución o los confunde con ella. En momentos de necesidad, no se acude a la seccional se acude al líder, al caudillo, los intendentes o las autoridades locales electas que sustituyeron funcionalmente el esquema contralado anteriormente por la seccional (E2, E33). Pero los líderes también cuentan con su ramificación que ayuda a procesar las demandas y que se basan en los operadores, que en general también son dirigentes, pero con un enfoque más comunitario o barrial (E36).

Sostener el atributo rizomático obliga al líder o caudillo territorial a vivir conectado a las ramificaciones. Por lo tanto, encierra una responsabilidad, sobre todo económica, de asegurar el bienestar de sus dirigentes de base y operadores a los cuales debe subsidiar de forma constante y obligatoria (E34). Los costos, sobre todo los financieros y urgentes, son normalmente asumidos de forma directa por el caudillo (E19). También incluye el compromiso de protección; mediante el uso de una variedad recursos políticos, legales o incluso de la fuerza o el *mbarete*¹²² (E37)

así los inspectores de Hacienda, gente de la Aduana y todas esas cosas que yo no lo permitía entrar, le convocaba a mi pueblo, a la gente de mi partido y le sacamos de acá. ... acá nosotros no le vamos a permitir que nadie le perjudique a nuestra gente y así yo me he plantado. Yo soy una persona de coraje y fuerte, piso fuerte, cuando digo una cosa me enfrento y no me interesa la consecuencia, pero cuando tengo derecho, cuando no tengo de

¹²² Es un vocablo guaraní que significa fuerte. En términos sociológicos es explicado como el uso autoritario de la fuerza (Morínigo, 1998).

hecho, hermano, no hay nada que hacer. Entrevista 37. Ex Presidente de Seccional.

Los liderazgos se renuevan y generalmente son cooptados de organizaciones intermedias como los centros de estudiantes, gremios, clubes deportivos, comisiones vecinales entre otros¹²³. Históricamente, la ANR había contado con un vínculo orgánico con los centros de estudiantes, que perdió durante la década del 90s pero que recupero durante los 2000s. (E19). Así, hay centros de estudiantes poderosos como el de las Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Asunción que de hecho es conocida como la Seccional nro. 46¹²⁴ (E33).

La estructura de liderazgos es segmentada y se encuentran referentes partidarios en diferentes clases sociales. En ese sentido, las seccionales coloradas tienden a focalizarse a nivel barrial con sectores de carácter más popular. En cambio, las asociaciones coloradas o redes gremiales se relacionan con sectores poblacionales que tienen demandas que no pueden ser respondidas a partir de la transacción clientelar tradicional.

yo creo que en las seccionales ... tiene más que ver con el tema de asistencia social, personas que están en situación de vulnerabilidad y que lo que buscan es o ayuda para comer, siendo sincero, o ayuda para trabajar o algo que le pueda servir para su día a día. Mientras que en el ámbito gremial es un poquito más elevado la vara, por decirlo así, porque en el ámbito gremial lo que más te piden por ejemplo al comienzo porque son estudiantes ...cursos extras de formación. E42
Miembro de la Junta de Gobierno.

Como fue indicado precedentemente, las seccionales habían iniciado un proceso de ajuste territorial a comienzos de los 90s, que los mantendría más en contacto con la sociedad y articulados con la nueva tipología de liderazgos. En ese marco, las responsabilidades de los dirigentes colorados fueron aumentando en cantidad, intensidad y costo. Es decir, la dinámica de intermediación se mantuvo, pero con un mayor nivel de demandas que hace que los candidatos empiecen a necesitar una mayor densidad en la red de liderazgos y

¹²³ En la última década, la inserción de dirigentes de iglesias evangélicas se ha vuelto más común.

¹²⁴ En Asunción existen 45 Seccionales Coloradas

fondos extras para responder a los pedidos. De esta forma, la nueva estructura de liderazgos fue una adaptación del partido a fin de responder a los cambios en la competencia sin modificar en gran medida la forma de relación con la sociedad.

4.12 Entre el exilio y la resiliencia. El liderazgo liberal durante Stroessner

La oposición a Stroessner dejó una traza que caracterizó a los liderazgos liberales y contribuyó a construir, en el marco de históricas y complejas disputas faccionales, una dimensión indiscutida de cohesión partidaria. La larga duración del régimen también hizo que las posibilidades de desarrollar liderazgos se encuentren limitadas por las restricciones impuestas. En un primer momento gran parte de la elite dirigente se encontraba en el exilio operando para el partido. Incluso, hasta principios de la década del 60s, la lucha armada era parte de las opciones de contestación. Luego, en el marco de una oposición tolerada, el régimen inició un proceso de reconocimiento formal a otros partidos y la participación testimonial en el Congreso permitió el retorno de parte de la elite liberal. Los límites de la autocracia, por lo tanto, fueron delineando la estructura de liderazgos en función a las posibilidades de desplegarla.

El liderazgo liberal convivió desde la década del 40 y en especial con Stroessner, con riesgos que incluían la violencia física, delación, exilio, cárcel, tortura e incluso la desaparición física. Estos peligros fomentaron *prácticas e identidades de resistencia*¹²⁵ que impregnaron a las generaciones de líderes y que persisten hasta el presente. La evocación a las dificultades y la violencia política sufrida es parte central de la identidad partidaria liberal y su persistencia, en los repertorios discursivos de los líderes liberales, da cuenta de su carácter de trauma partidario (Rosenblatt 2018).

La estructura de liderazgos que se mantuvo en la semiclandestinidad tolerada tuvo dificultades para lograr desarrollar actividades constantemente, pese a que los dirigentes, especialmente a nivel local sí se encontraban en el terreno. También, las divisiones internas conspiraron con la posibilidad de darle continuidad a la actividad partidaria y

¹²⁵ La idea de la resistencia como una estrategia prudente y no abierta de rebelarse en términos de forma de expresión se encuentra presente en James C. Scott (1990), como parte de la infra política de los subordinados. En la literatura paraguaya, José Morínigo y Edwin Brítez (2004), tomando a la idea de Castells (2001), hablan del *ethos de la resistencia* vinculado a la evocación de los actos bélicos, como un rasgo que define a colectivos y orienta su comportamiento, y que es parte constitutiva sobre la cual los paraguayos construyeron su visión sobre la sociedad.

estabilidad a los cuadros dirigenciales. Recién con el nacimiento del PLRA, a finales de los 70s, el partido incluyó a un grupo de jóvenes que le dio mayor vitalidad mientras que mantuvo a la dirigencia de antaño, aumentando el volumen e intensidad de las actividades en el terreno (E5; E14; E1).

A pesar de las restricciones autoritarias para desarrollar actividades institucionales, los líderes partidarios presentes en todos los distritos del país constituyeron la imagen simbólica y real de la existencia del partido. Cada pueblo contaba con sus caudillos históricos y estos a su vez, provienen de una larga tradición de familias liberales que persisten (E1; E15). Esta permanencia territorial, permitió mantener y desarrollar lazos partidarios que exceden la lógica clientelar. En gran parte, debido a que la vinculación transaccional era más atractiva con la ANR.

Y así tenés familias muy tradicionales, donde su abuelo ya le cuidó a la familia y después su hijo y después fueron padrinos de bautismo y padrino de casamiento. Se arma una conexión social ahí en la comunidad, no es solamente transaccional hay una relación, son compañeros de colegio, son amigos del barrio. Normalmente sobre todo en el interior y hasta hace poco todo el mundo se conoce. Son redes sociales muy fuertes. E 15. Dirigente Liberal

El control colorado de la oferta pública, por lo tanto, limitó las posibilidades que los líderes construyan una clientela durante el Stronismo. Si bien los dirigentes que eran potentados podían proveer algún tipo de ayuda económica, esta era ínfima en comparación con la ANR. Aun así, hubo líderes que intentaron participar en la lógica clientelar colorada, pero eran repudiados por el pueblo liberal. Gradualmente, la identidad partidaria fue incorporando su oposición al régimen como el componente clave.

“El activista no siempre era el presidente de seccional o de comité. Era el Caraí Guazú¹²⁶, era el que tenía el apellido, la generación, quinta generación de los González de Encarnación, por ejemplo. Entonces, eso tenías un tipo que se encargaba de solucionar los problemas de salud,

¹²⁶ Vocablo en guaraní que significa “el gran señor”.

de que vayan presos. Eso era normalmente una activista que estaba al servicio de un caudillo. Y el caudillo era un proveedor, normalmente un proveedor. Eso también pasan en el partido liberal. En realidad, el dirigente político era el tipo que luchaba, que peleaba, que iba y se cintareaba con el comisario, que organizaba la fiesta de 18 de octubre. Ese era el jefe. No era el tipo que iba y repartía los medicamentos y que conseguía las cosas. Porque en aquel momento, acordate de los años 80, en la época de la dictadura, vos tenías que estar bien con el partido colorado para hacer eso. Entonces vos no podías ser el caudillo del partido liberal. De ahí viene la disputa con los Geniolitos¹²⁷, porque los Geniolitos comenzaron a utilizar esa línea y eran despreciados realmente por la gran masa Entrevista 16. Ex Miembro del Directorio del PLRA.

El atributo faccional del partido se extendió en la estructura de liderazgos, pues los conflictos internos, generados a nivel de las elites, bajaban y se reproducían a nivel de las bases (E16). Si bien el liberalismo estuvo dividido formalmente en diferentes partidos durante el régimen, cuando logró aglutinar a la mayoría dentro del PLRA, la organización seguía ordenada en facciones que se disputaban el control partidario (E5). Este esquema de liderazgo se desarrolló en el medio de dos tensiones antagónicas; por una lado un frente interno altamente fraticida y por otro, un frente externo y común que los cohesionaba frente al régimen.

[Se usaba el] sistema de tachas ... Entonces esto votaba el convencional, vos tachabas, había tanta bronca dentro del partido que había gente que se iba con un gilet y cortaba los nombres, en serio te digo, o sea eso te demostraba la bronca que había dentro del partido cada dos años E3. Dirigente Liberal y exmiembro del Directorio

El liderazgo carismático de Domingo Laíno, la persecución de la que fue objeto y lucha contra el régimen abonaron la identidad de resistencia del liderazgo a nivel nacional. Su

¹²⁷ Facción del Partido Liberal en la década del 70s caracterizada por el participacionismo y tener afinidad con el régimen. El origen del nombre se vinculaba al parecido de sus protagonistas con la publicidad del analgésico GENIOL (Boccia 2016).

figura fue clave para el reagrupamiento liberal, la expansión de los comités y la formación de líderes a nivel territorial (E1). Sin embargo, su manejo personalista, aunque le dio cohesión, limitó las posibilidades de desarrollo institucional y en gran medida el partido y sus liderazgos se desarrollaron bajo su imagen y ejemplo (E3; E5).

El renacimiento liberal como *la oposición* le permitió conectarse con colectivos y organizaciones de la sociedad civil que se encontraban alejadas de la esfera pública. Así, hacia finales de los 70s el vínculo con los centros de estudiantes universitarios revitalizó y renovó parcialmente al partido pues líderes gremiales encontraban en el PLRA un espacio de resonancia para hacer oposición al régimen (E1). Las diversas acciones de protesta realizadas a lo largo del régimen construyeron un prestigio importante de la dirigencia liberal como un sector que encarnó la resistencia con una cuestión moral.

Las prácticas resistencia fueron construyéndose en todo el período. Algunas, aunque no implicaban una acción altamente planificada y frontal, daban cuenta de la rebeldía y el enfrentamiento simbólico al régimen. Así, las reuniones se realizaban con la luz apagada sin posibilidad de identificarse y con la utilización de seudónimos (E30). O se organizaban grupos clandestinos que salían a la madrugada pintar las paredes con consignas contra el régimen y aunque la gran parte de ellas eran blanqueadas por la policía antes que amanezca (E3, E5). Cuando los actos se organizaban públicamente, el hecho de asistir y atravesar los cordones policiales ya constituía una verdadera acción de valentía (E16). Acciones como estas construyeron la identidad partidaria de resistencia.

El PLRA históricamente fue un partido heterogéneo y contó entre sus filas a dirigentes que provienen de múltiples sectores económicos e ideológicos (E5). Esta integración diversa es el resultado de un largo enraizamiento popular que hizo que el partido este desplegado en todo el territorio y recorra las diferentes clases sociales. Esta presencia concreta, garantiza la cercanía del partido con las demandas sectoriales (E4) y al mismo tiempo contribuye a la moderación ideológica como forma de mantener esa presencia generalizada.

Finalmente, la supervivencia de los líderes liberales en este periodo se debe a su capacidad de adaptarse a las restricciones que impuso la dictadura, que condicionó totalmente la estructura de liderazgos. Asimismo, las prácticas e identidad de resistencia que se fue

formando, más su carácter de verdadera oposición al régimen le ayudó a atraer nuevos líderes y mantener los vínculos con las raíces históricas del partido.

4.13 El liderazgo del PLRA en la democracia

La apertura democrática significó el retorno de toda la dirigencia liberal que estaba en el exilio y de una multitud de líderes locales que se habían refugiado en la semiclandestinidad. Los primeros años de la transición llenaron de entusiasmo a los cuadros liberales; contribuyó a la propagación del partido y la irrigación a sus raíces debilitadas por la dictadura. Asimismo, estimuló la presencia de una multiplicidad de candidatos que se disponían a competir en diferentes niveles. Este proceso convivió con el cambio de las reglas de juego, que dejaba en mano de procesos internos competitivos la selección de los candidatos y limitaba el decisionismo del Directorio Partidario y de los principales referentes.

La demanda de una creciente cantidad de candidatos en sucesivas elecciones obligó al partido a la búsqueda e inclusión de nuevos actores en calidad de dirigentes. Pero ese crecimiento se realizaba en un espacio orgánico que llevaba su propia historia de desarrollo, más preparado para la resistencia que para la competencia. Esto produjo rápidamente una crisis de crecimiento que impactó no solo en la estructura de liderazgos contruidos a lo largo de décadas, sino también en las posibilidades de consensuar una prioridad programática, que en el periodo anterior estaba dado por el combate al Stronismo (E1; E14).

La estructura de liderazgos fue cambiando de forma gradual, más o menos lenta en la primera década de democracia, para luego adquirir características distintivas vinculadas a la creciente competencia y las formas de hacer política del medio. El primer gran cambio fue el declive de los caudillos tradicionales, a partir de un aumento en la cantidad de liderazgos y una mayor división del trabajo político en el terreno. Empiezan a aparecer de forma creciente los líderes de base, los operadores políticos y los punteros que tienen un vínculo más cercano con la sociedad y que de hecho trabajan para resolver los problemas cotidianos. (E15; E32; E39). El segundo cambio es que las relaciones entre los dirigentes y esta nueva clase, no se realiza totalmente bajo la organicidad del partido sino

de los liderazgos personales que se encargan del bienestar material y el reconocimiento político de estos nuevos líderes y su clientela (E1).

Otro cambio significativo es la disminución de la calidad de la representación de los cuadros principales. Históricamente el partido contaba con una elite integrada por líderes de altos niveles de educación y probidad ética que era muy valorada por los liberales, sin embargo, este rasgo se fue perdiendo aceleradamente con el tiempo (E3; E14). Esto se debe a que, a que la dinámica de competencia y el menor peso del partido en la nominación, premió a aquellos candidatos que construyeron una organización basada en liderazgos con vínculos más directos con la población. La persistencia de clanes, los que lograron adaptarse mediante el uso intensivo de instituciones informales, parece confirmar esta articulación (Dosek 2024).

Este se implanta, se implementa en el partido el nepotismo, la hegemonía familiar en cada departamento. Los fulanos en tal departamento, o sea, vea los Fulanos hasta hoy hegemónicos. Desde su papá, ... hasta los hijos, parece que uno de los hijos ... es diputado de una... en el departamento. Familias hegemónicas. Y eso crea una especie de corporación y tienen mucho ejercicio electoralista y, además, tienen recursos y además ..., presumo que esos son casi inversiones, lo que dicen recursos, invierten, y eso viene por contrato con cosas así todos los días. *Entrevista 14 Exdiputado Liberal*

Por otra parte, la facciocidad que caracterizó históricamente al partido calzó el ropaje del movimentismo y organizó los grupos internos en pequeñas estructuras que compitieron intensamente. Estas disputas, se trasladaron verticalmente desde el plano nacional al local reproduciéndose en todos los niveles del liderazgo, le confirió un dinamismo que ayudó a la expansión partidaria (E4). Cada década en democracia estuvo marcada por la hegemonía de un grupo y la contestación de otro¹²⁸ y estas rivalidades que se incrementaban durante las elecciones continuaban luego de ellas, limitando e incluso impidiendo el éxito electoral (E43). Esta restricción para solucionar los problemas internos, en un entorno caracterizado por la negociación clientelar, se relacionaba con la

¹²⁸ Las historias rivalidades, señalando las más recientes y duraderas fueron entre el Lainismo y Saguierismo y el Llanismo y Alegre.

poca capacidad del partido de distribuir los beneficios de su fracción del poder entre los grupos internos (E15).

el PLRA también tenía unos enfrentamientos feroces, con la diferencia que dejaban unos rencores que duraban dos generaciones. Había liberales odiándose todavía por las peleas de sus abuelos y los colorados se peleaban más grandes todavía, pero después se abrazaban con un amor, como hicieron toda la vida. Y los liberales preferían hacerle perder al correligionario que le ganó la interna, que, a ganar y sacar provecho de alguna posición, increíble. Entrevista 5 Exdirigente liberal

La competencia electoral, en un medio caracterizado por la importancia de maquinarias clientelares y nulos controles financieros, hizo que el factor dinero se vuelva cada vez más importante. El ingreso de los millonarios a la política, que se inició en el lado colorado, también se desarrolló en el liberalismo (E16). Así las candidaturas no sólo se evalúan en términos de la militancia partidaria o del rendimiento en los cargos electivos sino fundamentalmente a partir de la disponibilidad de recursos para solventar las campañas, generando incentivos para que los líderes busquen recursos a su riesgo patrimonial e incluso con fondos del narcotráfico (E15). Esto abrió la oportunidad para la incorporación de líderes con poca vinculación orgánica al partido (E43) o incluso que desarrollen una estructura paralela (E16).

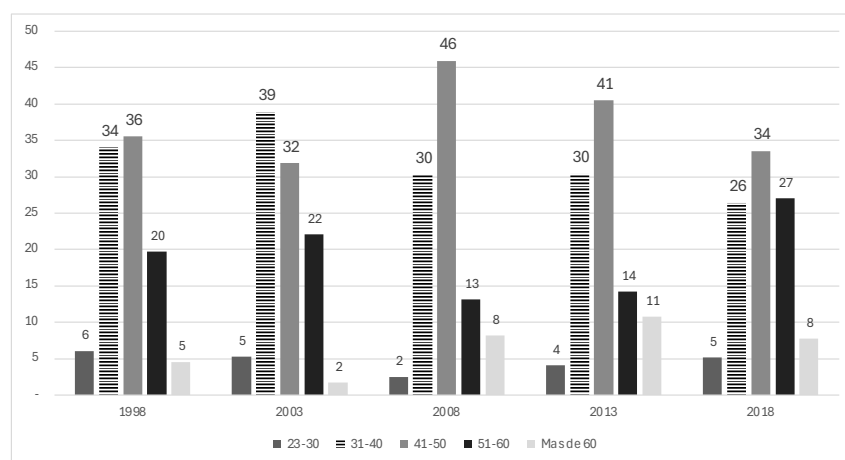
La forma en que se relacionaron con la ANR es otro factor que influyó en la organización de los liderazgos liberales. En primer término, dado que el funcionamiento de la organización clientelar como forma de vinculación con la sociedad era legítimo y exitoso, muchos actores empezaron a emularlo, pero con una diferencia importante de recursos respecto a la ANR (E5). En segundo lugar, las facciones liberales realizaban acuerdos, fundamentalmente en términos de recursos de patronazgo, para acumular poder de su facción y usarlo en la disputa interna (E16). Durante mucho tiempo, esto configuró la presencia de múltiples bancadas en el congreso que realizaban acuerdos con la ANR fuera de las líneas partidarias (E1; Ultima Hora 2010¹²⁹).

¹²⁹ Comité político del PLRA analiza unificar bancadas y anuncia nueva reunión. Ultima Hora, 20 de setiembre de 2010

Él va a tener una influencia muy fuerte dentro del partido porque va a desarrollar toda una corriente de personas que van haciendo crecer su poder asociados a acuerdos con el partido colorado, que son lógicos en un sistema parlamentario. Pero lo que pasa es que desbalanceaba la disputa de poder en el interior del partido liberal porque mucha gente decía nosotros tenemos que mantener nuestra identidad, nuestra conducta, nuestra línea política de oposición férrea, pero no, pero habían personas que negociaban. Entrevista 16 Dirigente Liberal

A pesar de contar con liderazgos nacionales, regionales y clanes establecidos, el PLRA se renueva generacionalmente de forma gradual. El promedio de edad de los electos en las últimas dos décadas se mantuvo cerca de 42,1 años para los electos en cargos locales y 44,6 para los puestos nacionales. La limitada variación en estas cifras indica la existencia de un proceso de cambio generacional constante. Observado por grupo de edades, existe un predominio de las de los grupos entre 31 y 50 años en todas las elecciones y en los diferentes niveles. En el caso de los líderes locales, hay una clara diferencia a favor de los adultos jóvenes entre 31 y 40 años (Ver gráfico 12 y 13) De esta forma, la relativa estabilidad entre los grupos de edades sugiere que el proceso de renovación es constante y generalizado, especialmente a nivel local.

Gráfico 11 Porcentaje de electos PLRA por grupos etarios Elecciones Nacionales 1998-2018

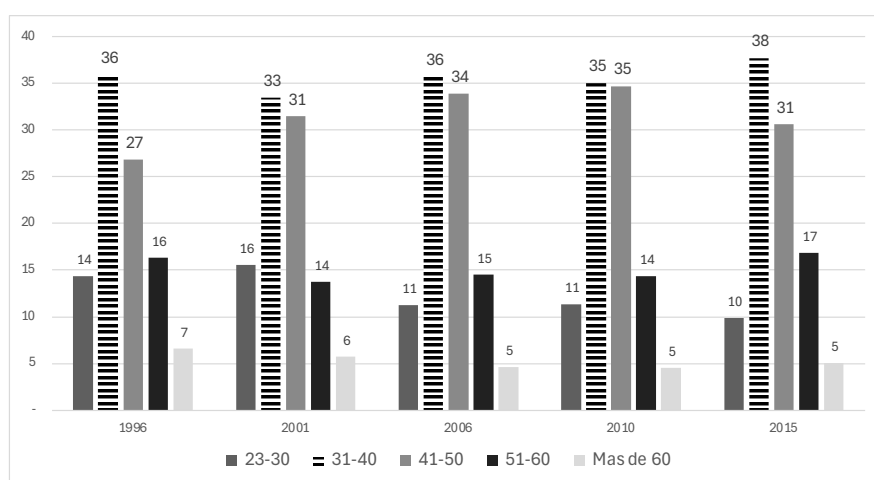


Fuente: Elaboración propia en base a los datos del TSJE ¹³⁰

¹³⁰ Para el año 1998 se consideran los datos de la Alianza Democrática como denominación del PLRA

El predominio de jóvenes da cuenta de la vitalidad de su organización, la JLRA, que en el pasado fue muy importante en la institucionalidad del partido. La JLRA organiza de forma periódica elecciones a nivel nacional que movilizan a un importante sector del partido. De hecho, parte importante de sus dirigentes principales han hecho carrera dentro de ese espacio llegaron a puestos de conducción (E43). Por la misma razón, es una arena de competencia donde los líderes nacionales, los caudillos regionales y los clanes familiares apuestan también por sus representados en las elecciones juveniles (E28; Última Hora 2016¹³¹). Asimismo, es un espacio con un protagonismo relativamente importante, principalmente en términos de movilización y protestas, en el pasado reciente, fue un actor clave en las manifestaciones contra la reelección (ABC Color 2017)¹³².

Gráfico 12 Porcentaje de Electos PLRA por grupos etarios Elecciones Municipales 1996-2015



Fuente: Elaboración propia en base a los datos del TSJE

En resumen, la apertura democrática tuvo un impacto en el tamaño y estructura de liderazgos del partido, obligó al partido a extenderla abandonando la rigidez programática que lo caracterizó en la dictadura, a una más flexible vinculada al imperativo pragmático de conquistar puestos en la administración pública como estrategia para la reproducción y mantenimiento. Asimismo, la competencia con la ANR y la influencia de este partido

¹³¹ Llanismo va adelante en la JLRA con votos decisivos en Central. Última Hora, 30 de junio de 2016.

¹³² Dirigente de JLRA muere baleado por policías que atracaron sede liberal. ABC Color, 31 de marzo de 2017.

hizo que muchos de sus líderes emulen las estrategias exitosas de aquel, especialmente las relacionadas con la vinculación clientelar. La flexibilidad y crecimiento logrado por el partido en los últimos 30 años, posibilitó que la dirigencia vinculada a las raíces establezca retículos en línea al atributo de partido rizomático en que se convirtió.

5 Capítulo 5 La vinculación clientelar

5.1 Introducción

En el capítulo anterior se observó como ambos partidos lograron adaptarse a los cambios del contexto mediante al uso estratégico de recursos materiales, organizativos e ideacionales que le permitieron mantenerse cercanos a la sociedad, expandirse territorialmente, explotando las instituciones vía patronazgo partidario y con una estructura de liderazgos ampliada. A lo largo de este capítulo, se analizará como el Mecanismo Clientelar funcionó para adaptar esta vinculación histórica de los partidos tradicionales paraguayos a un entorno más competitivo, contribuyendo al paso de estos de enraizados a rizomáticos, agregando demandas y resolviendo problemas tanto en momentos electorales como en tiempos ordinarios. De esa forma, contribuyó a que los partidos continuaran siendo organizaciones próximas y efectivas para los electores.

Para dar cuenta de este mecanismo, se deben manifestar tres atributos claves de su funcionamiento. En primer lugar, la existencia de *habitus* clientelar, es decir una serie de disposiciones cognitivas y afectivas ampliamente reconocidas y compartidas que permiten la interrelación entre agentes intermediadores y ciudadanía, dónde los primeros tienen como función principal y aceptada, resolver problemas que surgen en la cotidianeidad y que tienden a construir lazos de confianza entre ellos (Auyero y Benzecry 2017; Auyero 2015). Así, el punto central de este atributo es la legitimidad y el uso del vínculo clientelar.

El segundo atributo, se desprende del *habitus* y se relaciona con la capacidad y las formas de agregación de demandas que tienen las organizaciones políticas. Es decir, es la mecánica a partir de la cual los partidos son capaces de organizarse en el terreno y en la vida cotidiana para ordenar los problemas de la gente y resolverlos en función a los medios disponibles. En este proceso, la capacidad de intermediar con la oferta pública y distribuir bienes es esencial, siendo las políticas sociales un punto de sensible. La agregación de demandas es fundamental para que los ciudadanos validen y permanezcan en los partidos.

El último atributo es la presencia de las máquinas electorales o máquinas clientelares (Stokes 2007). Estas son dispositivos organizacionales que utilizan los partidos durante

los ciclos electorales y les permite establecer acuerdos transaccionales con los electores para asegurar su voto. Sin embargo, no es proceso que deba entenderse solamente en términos de intercambio de actores racionales, sino que son parte de un marco de confianza recíproco construido en el mediano plazo. Asimismo, es una forma de vinculación directa de los partidos con los sectores de menores ingresos, hacia los cuales invierten una importante cantidad de recursos financieros y organizativos para mantenerlos en sus filas. Dada su amplia difusión en los momentos electorales, estas máquinas son estratégicas para que los partidos se mantengan competitivos y estables, tanto en sus internas como en las elecciones generales.

5.2 Fortaleciendo habitus clientelar colorado con Stroessner

El mecanismo clientelar contribuyó al enraizamiento y la estabilidad del partido colorado facilitando el establecimiento de vínculos entre la organización partidaria, sus liderazgos y la sociedad. El funcionamiento de este dispositivo presupone la existencia de un habitus clientelar, constituido históricamente, como una forma legítima de interacción. La instauración de estas instituciones informales permitió que, en su operación, resuelva problemas y responda a las demandas que desde la sociedad se realizan tanto en tiempos ordinarios como durante las elecciones.

Dentro de este escenario, la existencia del habitus es corroborada en función a que las demandas que predominan son las relacionadas con circunstancias cotidianas; en un segundo plano aparecen las solicitudes que surgen en momentos concretos como las elecciones. Esto se debe a que históricamente las elecciones no fueron competitivas, pues no definían el acceso o la permanencia en el poder, sino más bien tenían una función propagandística, y por lo tanto no eran necesarios los arreglos clientelares por votos. Por la misma razón, durante el régimen autoritario no se desarrollaron maquinarias para la compra de votos ni se extendió la estructura de liderazgos a nivel de operadores políticos y punteros. Por lo tanto, lo que se configuró fue un habitus clientelar en el sentido estricto.

La vinculación clientelar acompañó a los partidos desde su nacimiento (Hicks 1967; Lewis, 2013) pero se materializó en una dimensión institucional que la fortaleció y potenció durante el régimen de Stroessner. Fue instaurado sobre una concepción patrimonialista del estado sustentada en relaciones de carácter comunitario, vínculos

tradicionales de la propia sociedad paraguaya, dónde la lógica transaccional no es la única, y prevalece un sentido de comunidad, reciprocidad e incluso de una obligación ética entre los diferentes actores que participan en la relación clientelar (Morínigo, 2008).

Si bien antes del régimen de Stroessner los líderes partidarios ya incluían dentro de sus obligaciones la asistencia a sus correligionarios, lo hacían fundamentalmente con recursos propios (E13). Durante el régimen, el *habitus* clientelar se fortaleció por la institucionalización de los vínculos clientelistas a partir de la estrategia colorada de expansión territorial iniciada en los 50s. La misma extendió y consolidó a las sedes partidarias como el espacio de intermediación popular por excelencia (E19, E13), conectó a agentes económicos privados con las necesidades económicas cotidianas y a todos ellos con la estructura partidaria (E2). De esta forma, por ejemplo, los prestamistas e intermediarios que venían trabajando durante décadas anteriores se insertaron en la operación del partido como líderes locales (Zoomers y Kleinpenningand 1990).

en la época de Stroessner teníamos nosotros los acopiadores de productos del interior del país. Esos acopiadores llevaban créditos del Banco de Fomento, del Banco Central, de lo que sea y disponían de fondos suficientes y distribuía a las familias del interior del país. Crédito a cambio de sus productos. En la época del algodón, un fuerte componente en el interior del país, especialmente. Y en las épocas electorales, estos acopiadores no interesaba su pertenencia partidaria, ellos eran referentes para los electores en el interior del país ¿Por quién vamos a votar al patrón? era la pregunta, el que le daba de comer 365 días. Eso estaba conectado con la estructura del partido, con la estructura del poder. Entrevista 2. Dirigente de la Junta de Gobierno

El *habitus* se adaptó en un espacio burocratizado a través de seccionales y subsecciones insertas a nivel comunitario que servían como canales para plantear y resolver problemas que surgen en el día a día. Esto ayudó a que el esquema de vinculación clientelar se convierta en la forma principal de interacción entre la sociedad y la organización partidaria. La comunidad o los individuos recurrían a ella para la solicitud de demandas particulares como la solicitud de un trabajo (E13) o para pedidos de tipo categórico (Valenzuela 2016) relacionados a la construcción de una escuela o un puente (E19).

en la época de Stroessner, cuando se armaban las seccionales, se formaban las sub-seccionales, pero tenían doble propósito. Primero, eran también representantes directos del gobierno, el presidente de la sub-seccional era la voz autorizada para llamar de repente a su presidente seccional y pedirlo. Vos te vas a mirar los libros de acta de esa época y todo, es que ahí se formaba, en la seccionales se decidía dónde se iba a construir la escuela, el oratorio, cuando se iban a juntar en la famosa comisión vial para ir a arreglar el camino que se ganó con sus palas. Las mingas que se conformaban, todo ahí en el acta figura, en el acta de las sesiones de la seccional de la época... en las actas de las seccionales andá a buscar y vas a encontrar que ahí se iniciaron todas las paladas iniciales de escuelas, colegios, centro de salud, oratorio, iglesias, todo vas a encontrar ahí. Entrevista 19. Expresidente de Seccional

Los registros de prensa desde la década del 50s reflejan la capilaridad de estas dependencias en la captación de reclamos, el procesamiento de solicitudes y la elaboración de recomendaciones a las autoridades nacionales para el ingreso de los afiliados a los colegios nacionales, academias militares y de policía. Asimismo, explicitan las acciones vinculadas a gestión de ayudas económicas para que los miembros de la comunidad pueden continuar su formación académica en la capital. En el plano comunitario, por ejemplo, intervenían directamente en la compra de uniformes para los niños de escasos recursos, la construcción de escuelas e incluso la contratación de obreros para actividades económicas privadas (Diario Patria, 1955)¹³³

Las acciones cotidianas de los presidentes de seccionales contribuyeron para la reproducción y extensión del habitus clientelar. Eran las autoridades partidarias las encargadas de la recepción de los pedidos y el traslado a otras instancias de la estructura estatal (E19). Desde el punto de vista de la demanda, los ciudadanos conocían que estas eran las reglas de juego y desarrollaban una estrategia de acercamiento directo con los bienes que se necesitaban (E34). Esto a su vez se reprodujo a niveles inferiores, e incluyó a las ramas comunitarias del partido y a la propia dirigencia local.

¹³³ Diario Patria, 29 de abril de 1955 pág. 1 "Informativo de la Sección de Asuntos Campesinos de la Junta de Gobierno. De los trabajos realizados por la Seccional Colorada de Ypacará"

Este habitus clientelar fue capturado en las expectativas sociales y económicas que tenía la sociedad en ese momento. Así, tal como lo muestran los estudios de opinión realizados entre las décadas del 60 y 80 referenciados en el capítulo anterior (Nichols 1971; Morínigo, Silvero, & Villagra, 1988) indica que entre el 75 y 90% de la población, encuentra que los partidos están obligados a proveerles ayuda social en cuanto lo necesiten. De esta forma, cuando las expectativas existen en este porcentaje, indican que fueron alimentadas por prácticas concretas y habituales desde la cotidianeidad de los partidos. Y en el caso específico de la ANR esto tiene mayor conexión dado el monopolio del control estatal.

De esta forma, el clientelismo que existió de antaño se institucionalizó en un habitus clientelar por acción expresa del partido, sus sedes local y su dirigencia territorial. La presencia constante de esta modalidad permitió a la organización partidaria el establecimiento de una agregación clientelar de demandas que juntamente con el habitus facilitaron el arraigo del partido y su estabilidad en el tiempo.

5.3 El habitus en la competencia electoral

El habitus institucionalizado durante el régimen autoritario experimentó un auge durante la apertura democrática, especialmente con el desarrollo de los ciclos electorales. La competencia electoral en primarias y elecciones generales imprimió una nueva dinámica en la interacción entre electores y candidatos. Esto hizo que la dirigencia apele a la forma más aceptada y común de interacción, adaptando la vinculación clientelar al marco competitivo de las campañas electorales. De esta manera, el habitus fue extendido al ciclo de las elecciones convirtiéndose en una forma central para captar votos.

Asimismo, el habitus clientelar encierra una vinculación moral¹³⁴ que fue construida entre las partes e internalizada por la dirigencia partidaria como un mandato que obliga a dar ayuda, incluso a los no afiliados (E12). Esa responsabilidad se encuentra circunscripta al territorio electoral en que operan los actores, y que exige que los líderes actúen como gestores, especialmente con las instituciones públicas (E20) pero que se extienden a la

¹³⁴ Esta dimensión de obligación moral es coincidente con los hallazgos de estudios de opinión de Lachi y Rojas Sheffer (2018) que encuentran que la clientela no puede entenderse únicamente como un intercambio comercial sino que encierra una obligación moral.

ayuda privada (E26). Es una obligación, que, si bien tiene un sentido instrumental vinculado a la votación, no se limita a ella y forma parte del compromiso que todo líder debe cumplir.

Y sobre todo te vas porque sentís que debes irte, porque le conocés tu a la persona, no es un desconocido, quien te pide auxilio es porque te conoce y vos le conocés, pocos son los que no te conocen ni te piden. Entrevista 33 Presidente de Seccional

En este contexto, el liderazgo colorado se identificó con el poder y con una forma específica de ejercerlo. Esa característica del ejercicio del poder se cimienta en el *habitus* clientelar y amplió su influencia a partir de ella (E33). Dicho de otro modo, hay una demanda que es estimulada y una forma de gestión de aquellas que es inherente a la tradición en la cual los liderazgos se forman clientelariamente en el terreno. Por lo tanto, esperar pedidos de ayuda o asistencia, especialmente en momentos extremos, constituyen parte esencial y rutinaria del oficio de mandar colorado y de la obligación de pedir o acudir que es posible por el *habitus*.

Cuando vos tenés una vocación de poder, es distinto. El colorado tiene la vocación del poder. Manda cual colorado. Sabe, mandar. Sabe ayudar a la gente, la ayuda, sabe ayudar a su gente. Como te dije anteriormente, es la primera respuesta que recibe la gente. Nada que se va a un centro de salud, cuando necesita el remedio, te vas al presidente y el presidente te gestiona. Esa es la realidad. Se te muere y a quién le pide un cajón si no tenés muchas veces para comer, tu presidente de seccional” Entrevista 33 Presidente de Seccional.

El *habitus* clientelar hace que la gestión clientelar desde el poder sea previsible y por lo tanto es justificada. Esto reproduce una forma de funcionamiento de los liderazgos y su vinculación con la población. Asimismo, hace que, desde la demanda, cuando el partido o sus referentes partidarios colorados no estuvieron en el poder¹³⁵ la población acuda a ellos como forma de auxilio o intermediación. Este práctica, por lo tanto, se realiza tanto en momentos ordinarios y con mayor intensidad cuando hay elecciones, este o no el

¹³⁵ Únicamente durante el quinquenio 2008-2013 el Partido Colorado no estuvo en el poder.

partido en el poder (E37).

La existencia del *habitus* clientelar igualmente incidió en la organización y la funcionalidad de las sedes dispuestas en el terreno. Así las seccionales tienen un enfoque vinculado a la asistencia de sectores de mayor vulnerabilidad social y económica (E42). Organizan el espacio y ofrecen servicios que exceden a los trabajos propiamente partidarios, como por ejemplo guarderías, escuelas de fútbol, desarrollan festividades comunitarias como el día del niño, ofrecen cursos de oficios entre otros (E6, E7). Estas actividades cumplen un papel central en la formación política de la nueva dirigencia en cuanto a la comprensión del *habitus* clientelar y la economía moral que los nuclea.

Además, la idea del *habitus* al estar conectada con el día a día, implica proximidad y presencia constante (E6, E33). Es decir, se tratan de la adaptación de estructuras orgánicas y dirigencia inserta en el terreno y en contacto con la comunidad. Esto significó que las facciones del partido, tanto a nivel local como regional, también se organicen en torno a la intermediación clientelar de demandas. De esta forma, la propiedad rizomática del partido contribuye a reforzar el *habitus* clientelar y se reproduce como un orden legítimo entre las partes.

Nos ven, le ven al partido que siempre está. Otro partido no está. Nosotros estábamos en el barrio. ¿Te pasa algo? ¿Sucedé algo? ¿Tenés alguna queja? ¿Dónde canalizás siempre? Con la gente partido, con algún miembro, con el presidente, con la comunidad...El partido viene a ser una suerte de club social de la comunidad donde todo el mundo se encuentra, habla sus problemas y tiene un proyecto también canalizado ahí. E7 Miembro de Seccional

Como fue señalado en el capítulo anterior, la adaptación organizacional realizada a comienzos de los 90s, que tuvo como objetivo la proximidad con la dirigencia partidaria con la comunidad (E2) también tributó a la difusión del *habitus* clientelar. En ese proceso, la reterritorialización de circunscripciones de las seccionales y el auge de los movimientos internos en pugna promovió la gestión y resolución clientelar de los problemas.

En concreto, la adaptación del partido en el contexto de la apertura democrática y las elecciones hicieron que el *habitus* clientelar expanda sus fronteras. De la misma forma,

la ampliación de la estructura de liderazgos y la competencia interna dentro de los partidos, al momento de fortalecer la propiedad rizomática, apuntaló la vigencia del *habitus* clientelar y dio pie a su adaptación electoral. Estos procesos contribuyeron a que la ANR y su forma de vinculación por excelencia, continúen funcionalmente vigente y exitosa.

5.4 El *habitus* clientelar en el Partido Liberal

La vinculación clientelista es una característica histórica de los partidos tradicionales paraguayos y por eso formó parte del esquema de relacionamiento entre los liberales (Lewis 2012; Chartrain 2013). Sin embargo, dado el papel limitado en la administración del poder durante el régimen de Stroessner, las posibilidades del PLRA para utilizar el *habitus* y expandirlo entre sus afiliados se encontraban restringidas. Más bien el partido se cohesionó y articuló orgánicamente, sobre todo a partir de finales de los 70s, con el imperativo programático de oposición a Stroessner.

Por lo tanto, la incorporación del *habitus* como una lógica aceptada y legitimada de intercambios e institucionalizada a partir de la expansión territorial del partido colorado, se realizó una vez que el PLRA expandió su presencia en el terreno. Este *habitus* es parte de una economía moral del clientelismo que estableció obligaciones éticas entre los diferentes actores que no se limitaron al intercambio de bienes por votos, sino que trascendieron hasta constituirse en una característica esencial en la vinculación entre partidarios. Esta forma de vincularse fue incorporada gradualmente por el PLRA a partir de la apertura democrática.

Pero la incorporación del *habitus* clientelar en el liberalismo siguió un camino diferente debido a que no se sostuvo en sedes territoriales como las seccionales coloradas, sino a partir de liderazgos territoriales específicos (E1). De esta forma, el partido liberal fue ampliando su red de dirigentes a partir de su enraizamiento previo y sobre esta base propagó esta modalidad de vinculación. En ese proceso, la dirigencia encontró en el *habitus* clientelar una forma legitimada y exitosa de incrementar su influencia.

El *habitus* fue adquirido y reproducido al mismo tiempo que el partido ampliaba su estructura de liderazgos como resultado de la competencia electoral. Así, en la medida

que el partido se volvía rizomático, asegurando la presencia de sus líderes a nivel comunitario, el *habitus* se expandió entre sus filas. La presencia incremental de los líderes en la realidad cotidiana hizo que la apelación a esta forma sea la principal. Por su parte, desde la demanda, al observar la presencia del partido a nivel territorial, posibilitó a sus afiliados a vincularse entorno al *habitus* clientelar de su partido (E35; E16). Asimismo, el uso sistemático del clientelismo permitió a muchos a las facciones internas con acceso a recursos, aumentar su preponderancia electoral.

Muchos intendentes se convirtieron durante décadas en verdaderas farmacias, porque la situación de la salud es tan precaria en nuestro país. Imaginate en aquella época lo que era, ¿verdad? Era más precaria todavía, y su fuente de salvación eran los intendentes, y muchos de estos intendentes vieron en esa práctica una forma de crear una clientela, que ya existía en la época de Stroessner, sin duda alguna, pero aquí se masificó. Y entonces eso influyó en el balance de poderes internos del partido. Entrevista 16. Dirigente Liberal

La histórica disputa faccional del partido hizo que la asimilación de las pautas clientelistas de relacionamiento sea justificada como parte de los recursos necesarios para imponerse históricamente. Pues de lo que se trataba en la interna, era de imponerse sobre los otros movimientos y esta forma de vinculación era aceptada por la población, siendo su asimilación entendida como una decisión práctica (E14). Por lo tanto, las elecciones internas también jugaron un papel importante en la promoción del *habitus* clientelar y la expansión de las fronteras partidarias hacia sectores menos vinculados programática o tradicionalmente al partido.

Aunque la idea del *habitus* clientelar da cuenta de acciones que se realizan en un día cualquiera, se proyectan a mediano plazo, y son parte de relaciones que se construyen con el tiempo. El trabajo del dirigente liberal, para reproducir el *habitus* es permanente e implica su disponibilidad durante todos los días de la semana. Y, por lo tanto, no tiene un claro enfoque transaccional, sino que es la forma de mantener una relación y contacto en el marco de una economía moral que rige entre ellos. Personas que, por su parte, no son desconocidos sino sus compañeros de escuela, vecinos o amigos de infancia. Es decir, las asistencias se realizan pues es lo que debe hacerse en términos de la obligación

ética respecto a sus cercanos. Esta es la forma que, entre los ciclos electorales, se construyan compromisos políticos del líder y los votantes (E15).

Entonces, la política básicamente es así, suena tu teléfono todo el día y es problema, y en la media que vos le solucionás los problemas a la gente, esa gente responde a vos, vos le tenés cautiva para después pedirle a la hora de la votación su apoyo...O sea, vos sos un solucionador de problemas 24 horas y los más guapos son los que mejor les va. ...Eso me ha sorprendido muchísimo. Hay ciertos políticos que vos le llamás a cualquier hora y te atienden el teléfono y se jactan por eso, son senadores, son personas importantes y le atienden a todo el mundo, desde el presidente de la república hasta el borracho ...Es un valor, es un valor porque las personas no se sienten huérfanas, tiene siempre alguien a quien acudir. Y en un país donde no funcionan las instituciones, si vos no tenés contacto, estás frito. Entrevista 15. Dirigente Liberal

La disponibilidad absoluta por lo tanto es un requisito ineludible, juntamente con la obligación de responder a las necesidades concretas que surgen en el día a día. No obstante, si bien estas aumentan en el contexto de las elecciones, pues los electores saben que los candidatos cuentan con más recursos para distribuir (E32), la posibilidad de disponer de este apoyo depende en gran medida de la construcción de la relación a lo largo del tiempo. Así, ideas vinculadas al “servicio y gestión” son igualmente parte del repertorio de justificaciones y de un compromiso moral que asumen los líderes para responder al pedido, incluso de miembros de otros partidos (E39). La gestión de las demandas particulares y categóricas forman parte del trabajo cotidiano y la forma de procesar las demandas de los correligionarios y vecinos.

En definitiva, la asimilación del habitus clientelar en la dinámica orgánica del PLRA se produjo gradualmente en la medida que el partido expandía sus raíces y se volvía rizomático. Esto ayudó a la organización partidaria y sus líderes a afirmarse en el terreno y ampliar su base electoral. Asimismo, la impronta electoral y la dinámica facciosa hizo que la dirigencia y los movimientos internos encuentren en la vinculación clientelar una formá rápida y práctica de establecer relaciones con los electores. Aunque la diferencia de escala en la utilización respecto a la ANR es importante, el peso específico a nivel de las internas partidarias fue muy significativo y contribuyó a su adopción. Así, en la

medida que el *habitus* se tornó la forma de vinculación estratégica del partido, también dio lugar a mecanismos de agregación de demandas y a la ampliación de la estructura de liderazgo caudillista tradicional a otra con mayor división del trabajo y con la inserción de nuevos actores.

5.5 La agregación colorada de demandas en el Stronismo

El proceso de agregación colorada es una parte central del mecanismo clientelar y tuvo como finalidad la articulación y combinación de demandas por medio de la presencia orgánica del partido en el terreno. Los organismos partidarios se encargaban de realizar una síntesis de las solicitudes y procesarlas de modo más eficiente para canalizarlas a las dependencias estatales que controlan la oferta pública. La administración de estas demandas, tanto categóricas como particulares, contribuyeron a la estabilidad del partido, pues fortalecieron su legitimidad como interlocutor válido y su capacidad para responder a las exigencias del entorno.

Para este cometido el ordenamiento jerárquico implementado por el régimen autoritario ubicaba a las seccionales coloradas como puerta de entrada al poder. En este espacio institucionalizado y en contacto con la realidad local, se legitimaban las decisiones respecto a la inversión pública (E19). Se trató de un proceso de mediano plazo, que incorporó a la rutina comunitaria a los representantes políticos del partido como los intermediadores por excelencia. En ese esquema, la seccional garantizaba la visibilidad de la cadena de mando, ubicándose como la referencia política del régimen en la realidad cotidiana. Asimismo, la limitada competencia interna por el poder dentro de las seccionales hacía que la cantidad de liderazgos sea estable en el tiempo (E13). La estabilidad de la dirigencia y sus reyertas de relacionamiento, por su parte aseguraba la habituación.

en tiempos de Stroessner había una línea y Stroessner marcaba las pautas. Él decía que hay que atenderle bien a los presidentes seccionales, porque de ellos depende que nosotros sigamos en nuestros cargos, decía él. Y eso le entendía perfectamente los ministros y las autoridades, verdad. Entonces, la atención hacia los presidentes seccionales, Stroessner era muy inteligente por lo dicho. Yo digo no más ahora que con la atención buena a los presidentes seccionales

no permitía a la gente que venga de su comunidad a venir acá en tropelías acá en el centro a pedir cosas que nosotros podemos resolver allá a nivel de dirigencial partidaria cuando eso era. Entonces nosotros resolvíamos, qué es lo que podía pedir el pueblo. No tenía escuela, venía, nosotros resolvíamos eso. Mandábamos a hacer la escuela, no tenía centro de salud, mandábamos construir con la gestión de nosotros, centro de salud, luz eléctrica, hacíamos las gestiones, conseguían, el agua corriente conseguía. Entonces, es cuestión de gestión. Entrevista 34. exmiembro del Junta de Gobierno y Expresidente de Seccional Colorado en época autoritaria

La organización ramificada de las seccionales, dispuestas barrialmente en forma de subseccionales garantizaban la presencia cercana y cada una de estas unidades contaban con una estructura organizativa mínima. La permanencia del régimen y la institucionalización de estructuras informales se reflejaba en la inclusión de demandas desde la sociedad como parte de la rutina política semanal de los activistas (E10; E34; E35). Esta organización era acompañada por la Junta de Gobierno, que enviaba habitualmente a sus delegados tanto a controlar a las ramas locales como a colaborar con el proceso de gestión de las demandas (E35). Por lo tanto, había una integración vertical, desde la junta de gobierno, con una horizontal, desde las seccionales coloradas.

Mientras la integración vertical conectaba directamente a la autoridades partidarias locales con los espacios de decisión política y era un importancia del proceso de agregación partidario, servía también para que la dirigencia se justificara con los afiliados e incrementa la legitimidad del partido como el intermediador funcional del régimen. Esta forma de integración de demandas igualmente reproducía el decisionismo y alimentaba su figura como el principal líder de los colorados.

No tenía luz eléctrica, las compañías. Entonces venía el dirigente y te decía, yo necesito luz eléctrica, me decía, nosotros necesitábamos, estamos sin luz, veníamos a la ANDE, solicitábamos la ampliación, ya teníamos luz, necesitábamos la ampliación hasta las compañías y se iban a luz. Y las compañías, cuando uno solicitaba, porque nadie te puede adivinar tu necesidad, vos tenés que reclamar, tenés que venir a golpear las puertas y tener la suficiente paciencia de venir, no vamos una vez. Yo para conseguir la luz eléctrica en el

distrito pedí 15 veces audiencias con Stroessner, 15 veces, en la 15 pude conseguir la luz eléctrica, pero hoy lo que es mi distrito es un jardín. Entrevista 34. exmiembro del Junta de Gobierno y Expresidente de Seccional Colorado en época autoritaria

Asimismo, las organizaciones intermedias estaban articuladas a una red sectorializada de organismos auxiliares que contribuían en la agregación. Por ejemplo, existían una diversidad de asociaciones profesionales coloradas que aglutinaban a veterinarios, economistas, ingenieros, médicos, docentes, jóvenes entre otros y que participaban desde sus ámbitos en el proceso de agregación de demandas y contribuían a la intermediación (ANR 1966; E2). Asimismo, la Junta de Gobierno contaban con dependencias vinculadas a los centros de estudiantes y residencias universitarias que ampliaban esta influencia (ANR 1984; 1987).

Finalmente, la agregación de demandas en el periodo stronista sentó las bases para la intermediación generalizada y la legitimización del clientelismo. La propia expansión territorial del partido fue montada con este objetivo y configuró una forma estable de vinculación política que puso al partido y sus dirigentes como los interlocutores principales. Esto ayudó al partido a consolidar su monopolio y estructurar generaciones de afiliados a partir de la agregación clientelar. No obstante, y aunque fue la forma más generalizada de agregación, su importancia aquí no estriba su efectividad en la resolución de los problemas del país, sino más bien un dispositivo que acompañó a la expansión del partido en el terreno y contribuyó a posicionarlo como la organización partidaria dominante.

5.6 Agregación colorada de demandas en un entorno de competencia electoral

La agregación de demandas fue adaptándose al nuevo marco competitivo, como también a los ajustes organizacionales y territoriales del partido. La pérdida relativa de peso de las seccionales coloradas fue suplida por la presencia de autoridades electas especialmente por los intendentes en el espacio local. El proceso de descentralización iniciado a mediados de los 90s y potenciado en la siguiente década con más recursos y participación en las políticas públicas, fortaleció la presencia de las nuevas autoridades locales y su capacidad para responder a las demandas en clave clientelar. El cúmulo de estos hechos

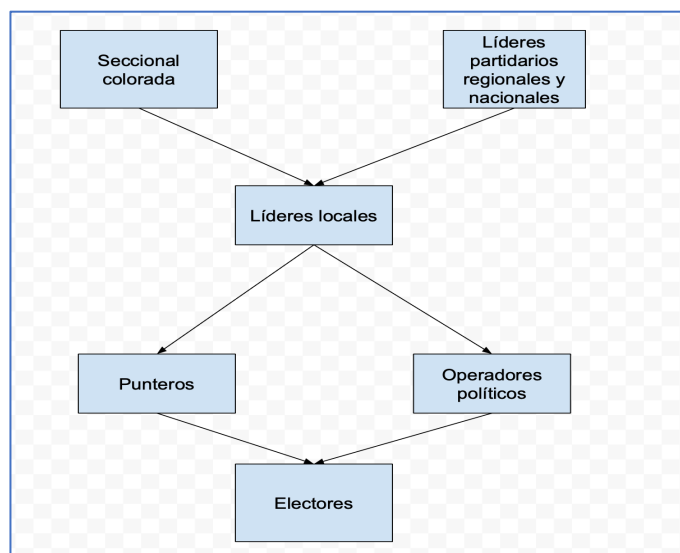
actualizaron el proceso de agregación haciéndolo efectivo para los nuevos tiempos de competencia electoral.

En los primeros años de la democracia, la Junta de Gobierno inició una actualización territorial buscando reducir la presión demográfica sobre sus seccionales. Así, como es explicado en el capítulo 4, las seccionales con circunscripciones territoriales grandes fueron divididas para alivianar la presión de las demandas clientelares (E2). De la misma forma, la nueva dinámica generada con la ampliación de la estructura de liderazgos y el aumento de atribuciones derivadas del proceso de descentralización posibilitó la presencia constante de diferentes actores a nivel comunitario encargados de generar acciones de agregación de demandas categóricas y particularistas. Esto dio lugar a una división de trabajo clientelar, agregando nuevos actores y rangos, entre los cuales se cuentan a los operadores políticos y los punteros que no existían en el periodo autoritario (E17; E34).

La democracia y la descentralización colocó a los intendentes como el nuevo centro en la administración de los bienes públicos. Esto hizo que los activistas y operadores locales integren puestos claves estructura organizacional de los gobiernos locales (E19; E20) y que aparezcan nuevos actores en el proceso de intermediación clientelar (Gráfico 13). La descentralización igualmente colocó a disposición de estas autoridades la oferta pública del gobierno central pero aplicada en su territorio. De esta forma, no solamente podían integrar a los operadores políticos y su dirigencia en los espacios locales, sino en instituciones públicas como el Magisterio Nacional, los Centros de Salud local, IPS con presencia en el municipio. Esta disponibilidad de acceso a la oferta pública otorgaba a los actores locales mayores oportunidades para la agregación clientelar. Por esta razón, las principales luchas internas del partido se producían para cubrir estos espacios¹³⁶.

Gráfico 13. Nuevos actores de la agregación clientelar colorada

¹³⁶ Como es explicado en el capítulo 1, las disputas entre los movimientos internos se puede tornar un ciclo de refuerzo y crecimiento partidario.



Fuente: elaboración propia

Sin embargo, la descentralización no fue del todo exitosa durante la primera década y media. Es decir, no existía muchos recursos para distribuir, sino que fundamentalmente se trató de la división de funciones. Claramente seguía siendo un país altamente centralizado, sobre todo en términos de los recursos y las decisiones. Sin embargo, en lo que respecta a las necesidades cotidianas e incluso algunas que implicaban una coordinación clientelar vertical, operaba la estructura del partido y sus vínculos dentro del estado, que escalaban desde lo local hasta lo nacional. Esta situación cambiaría a comienzos de la década del 2010s con la mayor distribución de recursos a los municipios (Ultima Hora 2012)¹³⁷ dándole a estos las posibilidades de agregar localmente.

La aparición de políticas públicas ejecutadas en el territorio o la ejecución descentralizada de ellas sirvió como una oportunidad para los actores partidarios locales de obtener recursos públicos para su agregación. Un ejemplo de ellos es el programa de Transferencia Condicionada Tekoporá, que luego de un lustro de ser ejecutado de forma centralizada, pasó a integrar a las autoridades municipales en su ciclo de gestión, y con esto a la inclusión vía patronazgo partidario de operadores políticos que se encaraban de articular el programa con su clientela local (Ver sección siguiente).

La proximidad del partido con la realidad concreta facilitó el funcionamiento de la cadena de transmisión clientelar. De esta forma, los dirigentes, que de hecho provienen del

¹³⁷ Diario Ultima Hora, 20 de setiembre de 2012 “Congreso sanciona ley que crea el FONACIDE”

territorio, fueron intensificando su presencia e inserción en el barrio haciendo de ella una parte central de sus rutinas de liderazgo. En es un proceso activo de búsqueda de demandas que tiene como propósito primario la construcción de una base electoral territorial y la fidelización de los apoyos. Esta interacción obliga a recoger inquietudes y retornar con bienes en función a la demanda (E14).

Las demandas categóricas que se canalizan y agregan a partir del mecanismo clientelar se caracterizan por su variedad y limitada segmentación por clases sociales. Proviene de comisiones vecinales, referentes sociales, líderes locales, vecinos, afiliados o de punteros, y en general se relaciona con la intermediación para el acceso a servicios públicos esenciales como salud, agua, luz o la mejora de servicios obras infraestructurales como escuelas y caminos. Incluye también la solicitud para el ingreso a programas sociales como las transferencia condicionadas (E6; E17). Cuando la demanda proviene de sectores de clase media, la salud pasa a segundo plano y en general se centran en la provisión de asfalto, capacitación profesional, seguridad entre otros (E20)

El trabajo de agregación de demandas por su parte integra a la dirigencia política local con la nacional. En este proceso es común que el intendente o el presidente de seccional, cuando va a escalar una demanda a esferas regionales o nacionales lleve a toda la estructura dirigencial territorial – miembros de seccional y operadores políticos- a audiencias con el diputado, gobernador o ministro del poder ejecutivo (E20, E34). Estas visitas están rodeadas de toda una ceremonia recibimiento y muestra de respeto de los tomadores de decisión hacia el liderazgo radicular. El propósito es mostrar la relevancia de estos últimos como interlocutores efectivos del Estado y protectores de la comunidad.

No toda todas las demandas pueden ser agregadas o respondidas. La mayor parte de ellas no se incorporan debido a las reducidas capacidades infraestructurales del estado. No obstante, el propio proceso de tramitación de ellas contribuye a que tanto los líderes radiculares como sus demandantes o clientes, queden medianamente satisfechos ya que, en el peor de los casos, sus voces fueron escuchadas y en algún momento podrían ser respondidas (E20)

Las demandas particularistas son fundamentalmente contingentes y necesitan de una respuesta inmediata. Los eventos dramáticos vinculados a la salud o la muerte de un

pariente se encuentran en el primer lugar de los pedidos (E19; E23; E37) y son de naturaleza habitual, es decir los dirigentes esperan este tipo de pedidos y la incluyen como una de sus principales funciones, que además es presentada públicamente con un acto de solidaridad típica del partido hacia la sociedad (Alarcon 2013)¹³⁸. Normalmente se dan en el marco de relaciones cara a cara. Por la celeridad y el costo que necesitan estas acciones, son generalmente solventadas directamente por el líder o su grupo político (Ultima Hora 2007)¹³⁹. Desde la demanda, la respuesta a estos eventos extremos genera una obligación moral que acompaña por mucho tiempo a los familiares en la retribución y fidelidad política.

por instrucción del intendente, era si habían fallecido, y principalmente en las zonas más humildes de la ciudad, en la periferia río, toda la zona baja, fallecía una persona y el presidente seccional sea colorado o no, ...te llamaba para pedir un cajón, un colectivo para el acompañamiento. Y ese era mi trabajo, yo ayudarlo en eso. La municipalidad tenía su área social, venían la gente que no tenía para algún medicamento, no tenían el hospital y le pedían, no tenían para comprar, que se venían y yo les gestionaba.... Es que es todo un tema cultural. Yo he aprendido en varias elecciones. Por ejemplo, una persona, X, tiene un grave problema de salud. Yo voy y le alzo de su casa, le llevó al hospital ..., le llevó a un amigo... Entro, no hace ni fila, ni turno, me voy, entro, directo le mando a operar. Los remedios que tiene el hospital le proveen todo. Una persona re humilde, estamos hablando. Pero no tiene todo el hospital el remedio. Yo compro de mi bolsillo lo que le hace falta, o le gestiona ante la DIBEN¹⁴⁰, yo contacto para que le den todo. Posiblemente le libero de un gasto de 14, 15 millones de guaraníes. Me voy confiado de que esa persona me va a votar con toda su familia, porque lo que yo hice por él nadie hizo. Entrevista 19. Expresidente de Seccional

En definitiva, hubo un proceso de adaptación de la agregación clientelar del periodo autoritario al democrático que contribuyó a el partido se mantenga estable en el tiempo

¹³⁸ Ultima Hora. 2 de enero de 2013 “La ANR presupuestó casi 1000 millones para asistencialismo”.

¹³⁹ Diario Ultima Hora. 15 de agosto de 2007. “Carpintero pide que la seccional 18 le pague 10 ataúdes”

¹⁴⁰ Dirección Nacional de Beneficencia (DIBEN) es un organismo público encargado de dar asistencias sociales.

debido al reensamblamiento de su capacidad de responder orgánicamente a las demandas clientelares de sus electores. Este proceso se relacionó con la redistribución territorial del partido y la ampliación de su sistema de caudillos; que incluyó en los eslabones más bajos a los operadores políticos y punteros. Asimismo, se vio favorecido por el proceso de descentralización, que permitió una gestión clientelar más descentralizada y dio la posibilidad a las autoridades locales de agregar particularista y categóricamente con recursos de origen central como de propios gobiernos locales.

5.7 La agregación liberal de Demandas

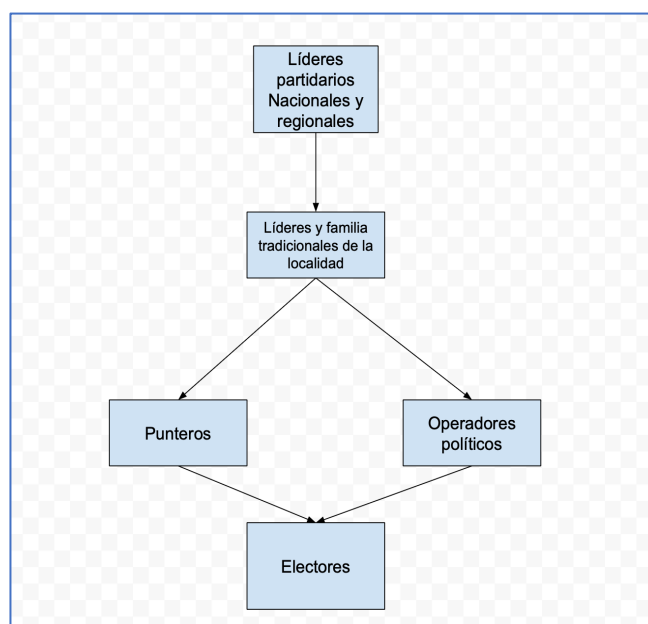
El PLRA no pudo agregar demandas durante el régimen de Stroessner debido a que la organización no influía en el Estado. El inicio de esta práctica empieza con las primeras elecciones en los 90s y el acceso a los espacios de decisión en la esfera pública. La competencia y conquista de puestos llevó consigo la réplica de las prácticas clientelares de la ANR y su incorporación progresiva como una de las formas de vinculación con el electorado; para convertirse, de acuerdo con la plana mayor de su dirigencia, en una de las prácticas centrales (Ultima Hora 2013)¹⁴¹. En ese proceso, la agregación de demandas tributó a la estabilidad del partido pues le dio la oportunidad de ampliar su electorado para mantenerse en competencia.

La apertura política apuró la organización del partido y con el resultado de las primeras elecciones rápidamente supo capturar una porción relevante de cargos nacionales y locales¹⁴². La competencia por estos espacios de poder institucionalizó las disputas internas en clave electoral y rápidamente los liderazgos nacionales, regionales y locales fueron buscando alternativas incrementar sus votos y apelando a la legitimidad de la vinculación clientelar. Asimismo, el enfoque electoral y la profundización de los lazos clientelares contribuyeron a la aparición de nuevos actores como los operadores y punteros (Gráfico 14) que ayudarían a la dirigencia y los movimientos en pugna a penetrar esos espacios sociales menos explorados.

¹⁴¹ “El PLRA debe hacer una reforma en sus prácticas políticas, según Blas Llano”. Ultima Hora, 29 de abril de 2013

¹⁴² Este proceso es descrito en el Capítulo 1.

Gráfico 13 Nuevos actores de la agregación clientelar liberal



Fuente: elaboración propia

Esto fue posible debido a que la agregación clientelar de demandas estaba profundamente arraigada como parte de la economía moral que rige las relaciones entre los partidos tradicionales y sus miembros. En el marco de ese consenso, los afiliados al PLRA igualmente entendieron que el camino en la búsqueda de soluciones era acudiendo a la red de contactos políticos relacionados con su partido (E15). Por su parte, los dirigentes deben hacer honor a los acuerdos implícitos y proveer de la gestión o ayuda necesaria evacuar las solicitudes. Estas, por su parte, son fundamentalmente de naturaleza inmediata y particularista. Sin embargo, las demandas categóricas se tramitan por la misma vía, que, resulta ser la más efectiva.

La agregación categórica se distingue porque las demandas se orientan hacia la comunidad y se relacionan con problemas de saneamiento, centros de salud entre otros y se gestionan mediante el liderazgo radicular. En ese sentido, no hay una agregación orgánica vía los comités del partido, sino se apela a los dirigentes que se encuentran en puestos claves como concejales, intendentes, diputados o gobernadores de la zona (E1). La existencia, por lo tanto, de líderes electos o con influencia es clave para que se active la agregación categórica.

Las demandas particularistas son iguales en ambos partidos. Las situaciones extremas vinculadas a la muerte, gastos de sepelio, enfermedades, crimen, robo o prisión de los parientes activan la gestión de la emergencia y el referente político local debe hacerse cargo (E15). De hecho, muchos de los políticos cuentan con farmacias privadas en sus casas o tratos especiales con los distribuidores para facilitar rápidamente estas solicitudes (E16). Asimismo, las contingencias con derivación policial o judicial activan la red de contactos o influencias que se direccionan al nivel más alto del poder a los efectos de intermediar con el comisario local o incluso con la justicia. Aunque las solicitudes urgentes pueden no ser necesariamente factibles, sino que responden al apremio del momento, el líder cuanto menos debe buscar como mitigarlas.

La proximidad y el conocimiento mutuo genera la confianza para solicitar ayuda. Las campañas electorales territoriales, denominadas “casa por casa”, incentivan estos contactos y crean las condiciones de intimidad para los pedidos. En ese proceso, los punteros y operadores políticos son los primeros contactos y organizan las demandas para escalar en función a los costos. Cuando los gastos son limitados y pueden ser resueltos directamente por los dirigentes, el problema se soluciona. Pero cuando exceden las posibilidades financieras o políticas se acuden a los caudillos u otros referentes ubicados en posiciones de mayor preponderancia (E32).

de base siempre te busca cuando necesita algo, vos sos el primer nexo que tiene hacia el lado de su partido, y muchas veces nosotros absorbemos eso, porque sabemos perfectamente que si no vamos a pedir a alguien no nos va a dar, el caso de los pollos, el caso de los remedios, que no sean demasiado caros. O sea, hay ciertas cosas, hay ciertas necesidades que nosotros como dirigentes les solucionamos a nuestra gente, ¿verdad? Porque, uno que anda así que no tengo plata, no sé qué, y a mí no me gusta andar así. Entonces yo normalmente, o le pongo de mi bolsillo, o con mis hijas juntamos plata y con otro amigo que hace política con nosotros y ahí tratamos de solucionar esos problemas. Entrevista 32. Dirigente de base.

El volumen de las demandas particularistas y la debilidad de la oferta pública ejerció históricamente una presión sobre los dirigentes que difícilmente es posible responder en su totalidad (E4). Esto hace que la dirigencia busque caminos regulares por donde

canalizarlas; incluyendo a sus representantes en espacios estratégicos en los establecimientos públicos, desde dónde operan informalmente. Pero también han desarrollado instituciones que se dedican específicamente a la asistencia e incluyen a representantes partidarios. Por ejemplo, desde inicios de la transición se estableció la Dirección Nacional de Beneficencia (DIBEN) donde los partidos con presencia parlamentaria cuentan con consejeros y funcionarios¹⁴³ representando a la organización partidaria en el Consejo de Administración, que trabajan para responder a las demandas de socorro; se trata de una institución estatal especialmente organizada para la asistencia.

Remedio es constante. La receta esa que viene a tu casa con receta es semanal. Después las muertes y los costos del sepelio y eso son constantes. Todo es porque son servicios básicos lo que la gente necesita. Entrevista 15 Dirigente Liberal

La lógica de agregación particularista también es replicada en otras instituciones; por ejemplo, los Diputados Nacionales cuentan con habilitación para autorizar con su firma y sello la entrega de medicamentos, con fondos de la propia Cámara Baja (Diario Última Hora 2013).¹⁴⁴ Estas prácticas son públicamente reconocidas e incluso motivo de orgullo. Así, cuando se cuestionan públicamente sobre el elevado monto de los salarios parlamentarios, muchos suelen manifestar que sus propios ingresos no les alcanza para cubrir estas demandas, que obligados moralmente a cumplir (Última Hora 2012)¹⁴⁵.

La descentralización de la oferta pública y de los programas sociales igualmente permitieron a que las organizaciones políticas locales echen mano a los recursos que se invierten en sus municipios. Así, las competencias delegadas a los Intendentes en el Programa de Transferencia Condicionada¹⁴⁶ (Ver sección siguiente) posibilitaron el ingreso de sus operadores políticos en la gestión de las ayudas y la afiliación de los

¹⁴³ La ley 19/89 y posteriormente la Ley 2099/03 establecen que los miembros del Consejo de Administración de la institución estarán compuestos, entre otros, por miembros propuestos por los partidos con representación parlamentaria. En este espacio normalmente están representados la ANR y el PLRA.

¹⁴⁴ “Diputados licitan de nuevo compra de medicamentos para asistencialismo”. Última Hora, 7 de setiembre de 2013.

¹⁴⁵ “Los diputados aseguran que el salario de 30 millones no les alcanza”. Última Hora, 13 de Agosto de 2012.

¹⁴⁶ En la siguiente Box se profundiza este punto

beneficiarios del programa. Esta presencia masiva de afiliados refleja la agregación clientelar de que realizan los partidos.

Finalmente, el PLRA logró expandir sobre la base enraizamiento previo la agregación clientelar como una nueva forma de mantener y ampliar su base electoral. En ese proceso, la facciocidad de la competencia interna expandió el uso del clientelismo en la búsqueda de votos. Así la agregación, no solo es particularista, sino también categórica, y, por lo tanto, el uso de esta vía es legitimada en cuanto a que también lleva beneficios colectivos a la comunidad.

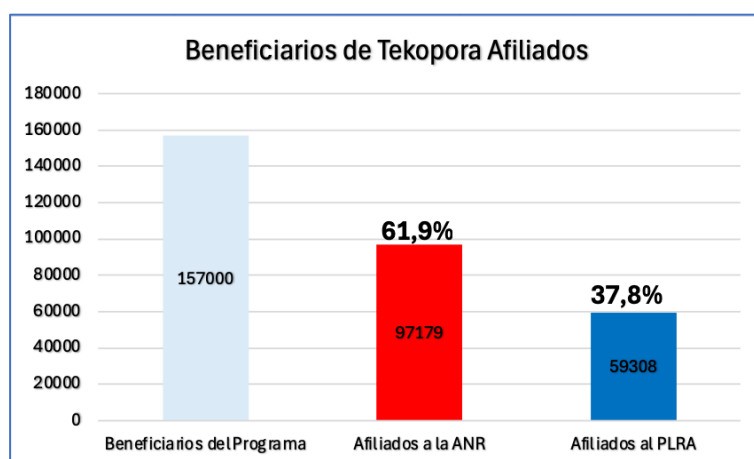
5.8 Agregación bipartidista a los programas sociales

La presencia rizomática de los partidos y la agregación clientelar de demandas hace que la intermediación con la oferta pública sea uno de los objetivos centrales de los partidos. De esta forma, cuando las políticas públicas utilizan un enfoque descentralizado o se ejecutan en coordinación con las autoridades partidarias locales, la dirigencia en el terreno busca aprovechar las oportunidades para fortalecer o construir su base electoral. La ejecución de las políticas públicas, en especial las direccionadas a poblaciones vulnerables, como las Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC), constituyen un ejemplo palpables de cómo los partidos se insertan funcionalmente en el ciclo de las políticas públicas y especialmente las sociales.

La TMC se ejecutó en Paraguay desde el 2005 de forma limitada y con una ampliación considerable desde el 2009, llegando a incluir a cerca de 100 mil familias a finales de 2011 (MH-BID 2016). La rápida expansión del programa llamó la atención de los partidos tradicionales, que por medio de una Ley Nacional¹⁴⁷ incluyeron a los Municipios en la gestión etapas críticas del programa como la selección de los beneficiarios y la contratación de los funcionarios públicos -guías familiares- encargados de llevar adelante el programa en el municipio (Ultima Hora 2012)¹⁴⁸. Antes de eso, la ejecución del programa era fundamentalmente centralizada y la selección de distritos se basaban en criterios técnicos de priorización geográfica (E41).

La presencia funcional y orgánica de los intendentes rápidamente se reflejó en el porcentaje de familias que figuraron en los registros partidarios. Así, de acuerdo con los datos disponibles del Portal de Transparencia de la Institución ejecutora¹⁴⁹ se puede observar el alto número de beneficiarios que se encuentran afiliados; la ANR a con un 62% en sus registros y seguida por el PLRA con el 38% de ellos.

Gráfico 14 Beneficiarios de tekopora afiliados a la ANR y el PLRA



Fuente: elaboración propia en base al Padrón Colorado 2021 y lista de Beneficiarios de Tekopora de marzo de 2019

Si bien la integración de las autoridades locales es un paso relevante para la coordinación local de la oferta pública, en la práctica concreta ubicó a los Intendentes y sus estructuras políticas locales como intermediadores de las ayudas. En primer término, mediante el desarrollo de patronazgo partidario, pues permitió a estos colocar a sus operadores políticos o generar situaciones de dependencias partidista de los funcionarios contratados por el programa (E40, E41). En segundo lugar, posibilitó a los funcionarios el acceso a los instrumentos técnicos para la selección de beneficiarios y generar vínculos de dependencia de mediano plazo con ellos.

“pasó el trabajo de la aplicación de las encuestas de pobreza a cargo de los propios guías familiares. ¿Quiénes eran los guías familiares? eran operadores políticos locales, entonces los operadores políticos locales pasaron a disponer de los instrumentos técnicos del tema”. Entrevista 41
Ex técnico del programa.

La agregación clientelar en estos casos no se hace con poblaciones que no cumplen con los requisitos, las familias seleccionadas en general aplican a los criterios objetivos de selección; es decir son pobres extremos. Sin embargo, al estar la inclusión y permanencia en el programa mediada por intereses políticos locales, la inclusión tiene

¹⁴⁷ Ley 4087 de Regulación de las Transferencias Monetarias Condicionadas.

¹⁴⁸ “Intendentes administraran dinero del Plan Tekopora”. Última Hora, 19 de agosto de 2010.

¹⁴⁹ Ministerio de Desarrollo Social de Paraguay

a entenderse como parte de la acción partidista local. Igualmente, la presencia de operadores políticos dentro del programa hace que los beneficiarios tengan una relación más dependiente con la dirigencia local y estar en situación susceptible de ser utilizados en el marco de la competencia electoral.

De esta forma, aun cumpliendo con los requisitos de ingresos, la inclusión de las familias puede ser vista por los beneficiarios como un favor de la dirigencia local y los operadores políticos que traen el programa nacional al terreno. De hecho, la presencia funcional de los intendentes en el proceso de aprobación de las listas de beneficiarios es clave en este menester (E40). Su rol ahí no es eliminar a familias que pertenecen a otros partidos, sino por el contrario, buscan ubicar a su clientela o potencial clientela mediante la agregación clientelar.

es la autoridad local y es el que finalmente te da a pulgar arriba a pulgar abajo por tu lista porque finalmente era validar las listas de inclusión de participantes al programa... Suman, generalmente no tachan, generalmente suman nombres, es más bien ver quiénes están y de los que yo conozco, ver si están. Entrevista 40. Exfuncionario.

Este ejemplo muestra claramente como las políticas públicas, especialmente las descentralizadas, bajan a la realidad concreta y son aprovechadas por los actores para producir una agregación clientelar y fortalecer su posición interna. La cercanía de la dirigencia con la población entonces es reforzada y por lo tanto genera las condiciones para construir apoyos electorales más o menos estables. Esto ayuda a ambos partidos a expandir su influencia sobre la sociedad y demostrar su compromiso con las demandas de mejora.

Y cuándo hay elecciones de intendentes y los intendentes en los dos casos en realidad, porque cuando hay cambios de intendentes, los intendentes también vienen con sus carpetas y con sus pedidos, son la autoridad de turno. Y cuando hay cambios de gobierno, que no ocurren en el mismo momento, también se reestructura todo incluso los propios técnicos Entrevista 40. Exfuncionario.

La agregación clientelar en este caso pudo ser más categórica que particular, en el sentido que lo que se busca es la integración de familias en general y no de personas específicas. No obstante, el interés partidario inmediato se vincula con la integración de estos colectivos a los registros partidarios o el acompañamiento electoral de los beneficiarios.

5.9 Las máquinas clientelares coloradas

El control del aparato estatal potenció la acumulación de recursos organizacionales y materiales de la ANR durante la dictadura. La falta de competencia electoral no generó los incentivos necesarios para el desarrollo de las máquinas electorales y la compra de votos. De hecho, como las elecciones no eran competitivas, no se compraban votos. Sin embargo, la presencia cercana a la comunidad y el desarrollo del *habitus* durante el régimen facilitó en el periodo democrático la extensión de la lógica de agregación clientelar a una dimensión de orden más transaccional, que, sin abandonar completamente los vínculos creados desde la convivencia cotidiana, se enfocó en la traducción directa de un estipendio económico por votos. Estas máquinas, por lo tanto, permitieron al partido articularse exitosamente con los sectores de menores recursos y contribuir a la estabilidad del partido y sus dirigentes por medio la captura de los votos.

Originalmente las máquinas se fueron construyendo a partir de las primeras elecciones internas, creciendo en tamaño y efectividad con el correr del tiempo. La presencia previa de las seccionales y sus vínculos históricos con la población establecían el marco territorial para su desarrollo. No obstante, también se utilizaron estrategias como la ampliación de los padrones para incorporar a sus clientelas a los registros del partido y asegurar determinadas cantidades de votos (E26). Para ello, los actores con intención de ser precandidatos del partido iniciaban el ciclo electoral con la adición cuantitativa de nombres y potenciales votantes.

Las máquinas se organizan en torno a la dirigencia local y una vez pasada las internas, en las seccionales y sus ramificaciones, constituyendo una parte esencial pero no única, de la estrategia de movilización general de votos que desarrolló la ANR. Esto ocurre debido a que el sistema electoral paraguayo deja en manos de los partidos procesos claves de la

organización de las elecciones como la nominación de los miembros de mesa, la selección de los locales de votación, el transporte a electores y el propio control electoral de los resultados entre otros. Estas macro tareas hacen que las organizaciones destinen una gran cantidad de recursos organizacionales y económicos en la gestión de las elecciones ¹⁵⁰. Una parte importante de estos recursos han provenido históricamente de la utilización de recursos estatales con fines partidarios (ABC Color 2001)¹⁵¹

Dentro de la movilización del electorado, una sección específica del trabajo de los dirigentes se relaciona con la compra de votos. Ciertamente, la lógica transaccional directa no se aplica a todo el electorado, sino a un sector específico y minoritario de la población cuya fidelidad electoral no se puede asegurar (E17)¹⁵². Hacia estos sectores, generalmente de menos recursos, las microestructuras partidarias, los dirigentes, operadores políticos y punteros establecen acuerdos económicos inmediatos con el objetivo de asegurar el voto a favor o reteniendo los documentos de identidad para evitar que voten por los candidatos de los demás partidos (Ultima Hora 2015)¹⁵³

La organización interna de las máquinas es parte de la extensión de los actores partidarios presentes en el terreno. Se articulan a partir de una división del trabajo que articula a la dirigencia local, con operadores políticos y los punteros. Siendo estos últimos los responsables de establecer los acuerdos para que los electores aseguren sus votos. Aunque tiene una lógica claramente transaccional, una parte de los aportes tiene como objetivo asegurar la “fidelidad de esta clientela” frente a la presencia de otras máquinas presentes (E14). La lógica económica también se traslada a los operadores políticos y punteros, que reciben su gratificación o reconocimiento por el trabajo de campo realizado.

Nosotros nos manejamos con un recurso humano de 80 operadores semanal, nos íbamos avanzando de 50, nos pasamos a la siguiente semana 60, 70, 80 y todo eso refleja un reconocimiento semanal a los operadores de fin de semana”. E20. Presidente de Seccional.

¹⁵⁰ En las últimas elecciones de 2018 los partidos nominaron a por lo menos xxx miembros de mesa.

¹⁵¹ Diario ABC Color. 16 de noviembre de 2001 “Vehículos del estado en proselitismo colorado”.

¹⁵² Algunos referentes partidarios han sugerido que cerca del 20% del electorado se encuentra en esta situación (EX, EX)

¹⁵³ “La denuncia más común fue la compra de cédula”. Diario Ultima Hora. 15 de noviembre de 2015.

La organización territorial de las máquinas se ve beneficiada por la presencia rizomática del partido y el establecimiento de vínculos cercanos con la población. En ese marco, la habituación crea la confianza necesaria para el establecimientos de acuerdo *ad hoc*, que se entienden en el marco de la proximidad o la vinculación con la estructura de liderazgos ampliada.

El barrio tiene aproximadamente tiene 40 manzanas. En cada manzana hay mínimamente entre 4 y 5 dirigentes políticos dentro del partido, porque son todos dirigentes de base, no todos en el mismo proyecto dentro de partido, a lo mejor uno de la lista 2, el otro de la lista 3 y el otro de la lista 5, pero la gestión política de ese dirigente de base hace que le llegue a su vecino y prácticamente los autores electorales, en las elecciones generales cuando el partido le tenga que enfrentar electoralmente a otro partido, ya nos unimos con la lista uno y lógicamente esos cinco autores electorales en la misma manzana ya trabajando unidos me conoce a todos esos electorados en la cuadra y eso se va multiplicando de manzana en manzana, barrio por barrio, distrito por distrito y ciudad por ciudad. Entonces yo creo que no es exagerado pensar que el dirigente de base le conocés aproximadamente al 70 por ciento del electorado en el padrón.

Entrevista 23 Presidente de Seccional

De esta forma, si bien la preparación tiene como objetivo el día de las elecciones, denominado comúnmente por la dirigencia como “día D”. se basa en el trabajo previo que realizan los operadores en el terreno en un ejercicio de suma y descuento (E20). La administración de los costos es realizada por la dirigencia local, que, en el caso de las elecciones nacionales, reciben fondos de los líderes con influencia territorial regional y nacional.

Y ahí entran los operadores en esa. ¿Quiénes son los operadores? Y las personas que van y traen a la gente, a su vecino, a su barrio, las personas más conocidas vos les elegís, les decís servicial con la don Juan. Entonces, yo quiero que vos me traiga ¿Cuántas personas vos podés traerme en el día de la elección? 15 personas, muy bien, yo te voy a dar los recursos, lleva una camioneta y te voy a dar un poco de plata para que vos me traiga hasta el cano, hasta el lugar de la

elección, donde se vote. Ahí, nosotros le damos unos pesitos otra vez, para el día para no venir gratis y ahí va a votar. E25 Presidente de Seccional.

Por último, aunque es difícil calcular cuantitativamente la cantidad de votos que traen las máquinas, su relevancia se vincula a la competitividad de las elecciones; pues cuando estas son reñidas, principalmente en las internas, representan un porcentaje de votos que puede definir la elección. Asimismo, en términos de los recursos organizacionales, los vínculos de mediano y largo plazo que son invertidos para conservarlos representan una parte importante del trabajo del partido y su dirigencia en el terreno a lo largo del tiempo. En ese sentido, si bien la dimensión transaccional se encuentra en el eje del funcionamiento de las máquinas, su presencia debe entenderse en el marco de la construcción de rizomas del partido y en una inversión de tiempo considerable. Finalmente, la compra de votos es otro recurso más que el partido puede apelar como parte de su relación clientelar con el electorado de bajos ingresos y tiene una relevancia estratégica en la estabilidad electoral de los dirigentes y el partido.

5.10 Máquinas liberales

El Partido desarrolló sus máquinas clientelares a escala de la ANR. El régimen autoritario limitó las posibilidades de acumulación de recursos organizacionales y materiales, lo que hizo que la dirigencia desarrolle gradualmente intercambios de naturaleza transaccional una vez que contó con el control sostenido de recursos de gobiernos de carácter departamental y municipal. La legitimidad del habitus clientelar y la práctica desarrollada por la ANR establecieron un modelo electoral exitoso que el PLRA debió incorporar para seguir compitiendo, no siempre con el objetivo de ganar las elecciones, sino de reducir la asimetría respecto a su principal oponente. Las máquinas, asimismo, tributan a la estabilidad del partido en la medida que le permite mantenerse en la competencia electoral y en cercanía con las demandas transaccionales de su clientela.

La incorporación progresiva de las máquinas se materializó en la medida que la competencia electoral avanzó y el modelo tradicional del caudillaje encontró limitaciones organizativas para responder a la multiplicidad de demandas; que a su vez aumentaron la importancia de los recursos financieros en la campaña. Este proceso, generó las condiciones para una nueva estructura dirigenal con mayores niveles de división del

trabajo y más cercana a la población. De esta forma, los operadores políticos se incorporaron crecientemente como parte de la dirigencia de base del partido (Ver Gráfico 2). Así, los líderes tradicionales empezaron a reducir su protagonismo a partir de la presencia mediata de dirigentes en el terreno (E1).

Aunque el *habitus* presente en la realidad política ubica a la agregación de clientelar demandas como transversal a los diferentes estratos económicos de la sociedad, el enfoque transaccional de este, relacionado con el “dinero por votos” se encuentra claramente segmentado hacia sectores de escasos recursos (E22). En las clases medias las negociaciones se centran en demandas de orden más categórica, como la construcción de pavimento asfáltico frente a sus casas. Pero en el caso de los sustratos más bajos, se operan directamente con máquinas clientelares en la lógica transaccional (E15).

No obstante, como lo señalaron otras investigaciones (Dósek 2023), la transacción directa no se realiza en un entorno de desconocidos. Sino se trata de relaciones de confianza política que construyen los dirigentes, especialmente los más próximos territorialmente como los operadores políticos, y se sostienen en una red de ayudas sistemáticas a lo largo del tiempo. La lógica transaccional por lo tanto es mediada por la vinculación de mediano plazo, la asistencia retrospectiva y la promesa prospectiva que continuará como una forma de garantía.

o sea doña María la puntera todo eso son tu equipo hace 10 años pero cuando se murió su papá, vos le compraste el cajón, cuando había remedios le compraste, si se hizo una pollada vos apoyaste, vos básicamente generás, ese es el rol del dirigente, él tiene su equipo de estas 30, 40 personas en su barrio que recurren a él cuando necesitan algo y este dirigente normalmente es el dirigente de algún concejal, algún diputado, algún senador que puede conseguir o un empleo, que le ascienda a alguien, o algún contrato, algún contrato para un servicio o lo que sea, entonces el político tiene su dirigente y el dirigente tiene su equipo y ese equipo cuando tiene algún problema va al dirigente a pedir la ayuda y el dirigente o le ayuda como puede o le ayuda porque el dirigente no más es el que tiene el cargo. Entrevista 15. Dirigente PLRA.

Si bien el funcionamiento de las máquinas clientelares tuvo reservas dentro de la dirigencia liberal, su inclusión en la operación partidaria no planteó una crisis o debate moral sino más bien fue adoptada como una práctica que de hecho era común y que funcionaba efectivamente en un marco de voto directo y en la lógica de sumar votos (E14). Por lo tanto, el imperativo de mantenerse competitivo en las disputas electorales hizo que la perspectiva transaccional directa gane terreno y que un porcentaje de los votos sea comprado por estas máquinas.

El peso relativo de los votos comprados en las elecciones internas es mayor y tiende a desnivelar los resultados. Por esta razón, los candidatos al momento de diseñar sus campañas con una lógica segmentada incluyen lo transaccional en su vinculación con los sectores de menores ingresos, especialmente en aquellos de urbanización reciente como los asentamiento urbanos y los llamados bañados (E15). Considerando que estos sectores son altamente vulnerables a la compra de votos por potenciales máquinas rivales; y especialmente cuando las elecciones tienen a resolverse por pocos votos de diferencia, descuidarlos y no proveer asistencia económica, puede significar la pérdida de los puestos. Con esta justificación, los dirigentes asumen en la compra de votos es inevitable en la estrategia electoral.

La estructura de las máquinas asume la forma de organización que tienen los movimientos internos o el partido. En el caso liberal, la organización de estas no se relaciona con los comités o las estructuras institucionales del partido sino con la dirigencia. Por lo tanto, es la articulación entre líderes regionales y locales lo que permite la distribución de recursos para la compra de votos. En esa estructura radicular, son los operadores políticos y los punteros son los encargados de organizar la logística y administrar el presupuesto para hacer el voto efectivo, que es asumido por la dirigencia como parte de los gastos de campaña¹⁵⁴. Así, una vez que se organizan a los votantes, la dirigencia se encarga de trasladar a los electores y asegurar el voto.

“cada puntero tiene 10 votos por ahí o 20 ... Entonces qué pasa, vos tenés, vos haces tu mapa electoral y vas a un distrito y distrito ahí de un

¹⁵⁴ Por su puesto, estos son gastos que no son declarados y por lo tanto no se pueden seguir. Asimismo, en las últimas elecciones se observó el ingreso de dinero del narcotráfico (Martens, 2022) como parte de un clientelismo privado.

barrio y decís ok en el barrio San Juan yo tengo cinco dirigentes y cada uno de ellos se encarga ese día de hacerme llegar 20 votos, . entonces la semana viene "doña María" y me dice ¿cómo estamos para el domingo? yo voy a necesitar a ver 20 votos, 2 millones de guaraníes y a lo mejor un millón más para todo lo que combustible saldo, almuerzo, merienda... Me encargó yo de los miembros de mesa un millón más, desayuno, almuerzo, merienda, todo eso. Ella se encarga de su escuela de darle, de comprarle toda la comida a los miembros de mesa se encarga ella, tiene así una conservadora grande con gaseosa, con sándwich, con todo eso, donde también almuerzan y comen los punteros. Y básicamente la señora María que es la dirigente se sienta en la escuela con su conservadora y tiene 10 punteros, que tiene que traer 10 votos cada uno. Y el puntero es un muchacho de 19 años, una nena de 20 años y se va y habla con la familia Jiménez que tiene 4 votos y coordina con en la campaña si hay un auto que le puede traer le viene le hace votar a la abuela después esperan la fila con ellos le da una Coca-Cola, le sube otra al auto le lleva otra de su casa y viene y ya votaron las 4 de la familia Jiménez, ahora anda a buscar a la familia González mismo proceso. Entonces esa nena por ese día de trabajo se le pagó 100 mil, 200 mil porque estuvo de las 5 de la mañana hasta las 7 de la noche estuvo ella trabajando en la parte operativa, logística más la plata que se le dio doña María para la merienda de estas 30-40 personas que ese día más o menos estuvieron activas por el equipo y después en las zonas más marginales ya es ese proceso más un 100 mil que ellos te cobran por ir a votar por vos. Entrevista 12. Dirigente Liberal

La incorporación de las máquinas clientelares para comprar votos fue un proceso gradual y emulativo de las prácticas institucionalizadas por la ANR. Inicialmente fueron implementadas en las internas, ya que comparativamente estos dispositivos eran más competitivos entre los liberales que cuando se enfrentaban al partido colorado, que cuentan con una mayor cantidad de recursos organizativos y financieros para nutrir a las máquinas. El acceso y control de puestos en la administración pública, especialmente en gobiernos locales y departamentales fue clave para el financiamiento liberal. Asimismo, la nueva estructura de liderazgos rizomática permitió al partido incorporar a dirigentes

con mayor contacto con los sectores de bajos ingresos, más proclives a establecer acuerdos transaccionales en contextos electorales. En definitiva, la utilización de las máquinas electorales permitió al partido mantenerse en competencia y establecer vínculos con los sectores de menores recursos.

6 Capítulo 6. El encapsulamiento organizacional

6.1 Introducción

En el capítulo anterior se analizó cómo el Mecanismo Clientelar contribuyó a la adaptación, enraizamiento rizomático y estabilidad de los partidos tradicionales mediante la resolución de problemas y la agregación de demandas antes y durante los ciclos electorales contribuyendo a la estabilidad del partido. En el desarrollo de este capítulo, se analizará cómo el Mecanismo de Encapsulamiento operó para fortalecer las identidades partidistas y los vínculos clientelares al interior de las organizaciones partidarias y en la sociedad, con el fin de contribuir a la estabilidad de los apoyos a lo largo del tiempo y se presentará considerando los atributos claves de cada partido, considerando el periodo autoritario y democrático. Esta sección estará organizada y presentará las evidencias que respaldan la presencia de ellos en cada partido y durante el periodo autoritario y democrático.

El funcionamiento del encapsulamiento se puede ver a partir de la presencia de tres atributos. Primero, la existencia de identidades partidarias fuertes que permanecen en el tiempo. Es decir, los miembros ingresan al partido en función de identidades que le son transmitidas o heredadas y de las que difícilmente puedan escapar. La transmisión intergeneracional es una característica clave de este atributo. Asimismo, estas identidades, positivas y negativas, hacen que los afiliados se distingan de los demás y se ubiquen en el espectro político (Meléndez 2019).

El segundo atributo es la alta membresía organizacional. Las afiliaciones o el llamado padrón partidario, es el instrumento central de la planificación de los partidos políticos y reflejan los esfuerzos organizacionales para extender la propiedad rizomática de los partidos a todas las instancias de la sociedad. El crecimiento de estos registros en el tiempo es la evidencia del trabajo partidario para ampliar su base electoral y mantenerse vigentes como fuerzas políticas. Los altos niveles de afiliación dan cuenta no sólo de la estabilidad y resiliencia de los partidos como nucleaciones importantes sino también la utilización de múltiples estrategias, incluidas las clientelares, para atraer nuevos seguidores.

El tercer atributo se relaciona con los niveles de efectividad de la membresía organizacional o el padrón de afiliados. Es decir, el grado en el cual la afiliación incide en los resultados electorales. En otras palabras, cuando mayor sea la correlación entre afiliados y resultados electorales, mayor será la intensidad del encapsulamiento organizacional.

El mecanismo de encapsulamiento, por lo tanto, busca que la agencia de los partidos produzca redes centradas en la identidad y pertenencia organizacional con el objetivo de limitar las opciones políticas del electorado y mantenerlos dentro de la agrupación (Bartolini y Mair 1990; Zuckerman 1975; Lipset y Rokkan 1967). El encapsulamiento, asimismo, refleja la cualidad de ellos de incorporar y mantener a sectores sociales heterogéneos bajo la misma marca partidaria. Este mecanismo se articula con los dos anteriores para lograr la estabilidad del partido por medio de la persistencia de los apoyos.

6.2 Las identidades políticas tradicionales

La identificación partidista en es un fenómeno altamente presente en la realidad política paraguaya. Desde sus orígenes, los partidos tradicionales lograron generar adhesiones fuertes no centradas en programas o principios, donde la historia de violencia política¹⁵⁵ y las rivalidades personales trascendieron sus contextos y a los individuos que los protagonizaron, contribuyeron a forjar las identidades (Lewis 2016; Warren 2010). Estas, fueron reforzándose de forma generacional y transmitidas familiarmente a lo largo de los tres siglos (Chartrain 2013). Pero en este proceso, no solamente participó la familia, sino que el partido en cuanto organización fue el actor central del mecanismo de encapsulamiento que opera para que esas identidades sean efectivamente parte del partido y contribuyan a la estabilidad de los apoyos en el tiempo.

La importancia de las identidades y el partidismo es reconocida ampliamente por la literatura especializada como una forma de evitar la erosión de las organizaciones partidarias (Dalton y Weldon 2007). Algunos autores sostienen que su presencia además mitiga los efectos de las crisis, contribuye a evitar colapsos, ayuda a entender mejor los

¹⁵⁵ La historia de ambos partidos se encuentra plagada de guerras civiles, revoluciones y golpes de estado que fraguaron identidades sociales y políticas muy fuertes. La violencia política incluso fue ejercida con frecuencia muy crudamente entre las facciones de los partidos.

apoyos electorales y -en la medida que sean estables- favorece la institucionalización del sistema de partidos (Meléndez 2019; Mainwaring, Bizarro y Petrova 2018; Seawright 2018). Otros autores han identificado la transmisión intergeneracional de identidades y, específicamente, el legado parental permitieron la supervivencia de los partidos centenarios (Dominguez 2016).

En el primer estudio sistemático de opinión conocido, Byron Nichols (1968) señaló que el factor que hacía a los partidos políticos paraguayos únicos en América Latina era su función social, pues se comportaban más como comunidades que como asociaciones y, por lo tanto, el partido otorgaba a los afiliados una identidad social que los ubica y distingue; el partido les decía a sus afiliados quiénes eran y en dónde se ubicaban en la sociedad. En ese sentido, el partido era concebido como una gran familia, y se ubicaba entre las instituciones más importantes junto con la Iglesia Católica y la familia extensa. Otros estudios realizados dos décadas después siguieron constatando la importancia del carácter identitario afectivo y tradicional del partido, pero donde la lealtad hacia la organización se encuentra vinculada a las expectativas de apoyo económico y social (Morínigo, Silvero y Villagra 1988).

Como continuación a estos trabajos, estudios de opinión recientes exploraron en profundidad los factores intervinientes en la identidad partidaria (Lachi y Rojas Shaffer 2018). Entre los principales hallazgos, considerando a la identidad partidaria como un vínculo afectivo¹⁵⁶, reafirmaron la importancia de la familia en la socialización política como el principal factor explicativo de la identidad. De esta forma, la identidad partidaria es fundamentalmente una condición heredada. Esto es corroborado por las encuestas de opinión que indican que el entre el 88,1% y 90,7% de los afiliados a la ANR tiene al menos a uno de los padres en el mismo partido (Lachi y Rojas Shaffer 2018, 48).

Otros estudios comparados que abarcaron a los partidos tradicionales en Paraguay han caracterizado al caso como complejo en términos de los supuestos de la teoría de la institucionalización (Morales 2011). Especialmente, el alto nivel de identificación partidaria no va de la mano con el componente programático y la baja volatilidad electoral. En ese marco, se caracterizó al caso paraguayo como uno que presenta

¹⁵⁶ Estos trabajos están inspirados en los postulados de la Escuela de Michigan sobre identificación partidaria

identidades transaccionales, donde el clientelismo tendría un peso importante (Morales 2014).

Las encuestas de opinión pública comparativas evidencian que el caso paraguayo presenta los niveles más altos de identificación partidaria de América Latina (Latinobarometro 2021 y LAPOP 2012); solamente superados por Uruguay. Estos datos, independientemente de la metodología y el tipo de preguntas, marcan la relevancia que tienen los partidos en la política paraguaya a diferencia de sus pares latinoamericanos. En ese sentido, la identificación partidaria, que ha sido un rasgo característico en la historia, tiende a mantenerse en los estudios contemporáneos.

6.3 La identidad colorada

La pertenencia a la tradición colorada es altamente valorada dentro del partido y es motivo de orgullo. La exposición del linaje colorado es parte del repertorio argumental de autenticidad y distinción de los dirigentes. Los hijos continúan el legado de los padres y forman parte de la historia familiar; del destino partidario que difícilmente se puede modificar (E12). Esta pertenencia generacional es apreciada en la organización, y allana el camino para que los dirigentes puedan postular a cargos internos y además cuenta con el reconocimiento del electorado.

soy de una familia tradicionalmente colorada en mi comunidad, cuando me sentí con uso de razón ya definido, determinado de cara a los compromisos de la vida, me di cuenta que mi abuelo, mi finado abuelo, era un caudillo respetado de la zona y eso ya me generó una especie de relativa convicción. Entrevista 36 Exdirigente Colorado

Desde el régimen de Stroessner, el partido construyó su identidad fusionándose con la propia historia política del país y la nación paraguaya (Argaña 1983). Así, el partido se presenta como la reivindicación de los héroes nacionales, la paraguayidad y las tradiciones (E17). Los valores conservadores encuentran en el partido, aunque no exclusivamente, un espacio de identificación propia. No obstante, existen momentos en su historia reciente, orientados por el pragmatismo de permanecer en el poder, dónde buscó mimetizarse con el contexto regional más progresista. Así, en la estrategia de

algunos dirigentes el partido intentó construir una línea no conservadora (Ultima Hora 2007)¹⁵⁷.

Pero históricamente se presentó como el partido del pueblo y la garantía del ascenso social (E16, E34). Así, tanto en la época autoritaria como en la democrática muchos jóvenes ingresaron al partido como parte de la expectativa de acceso al bienestar social o simplemente la obtención de un trabajo en el aparato estatal (E33). Este ingreso, mediado por el patronazgo partidario, constituyó con el tiempo una lógica de funcionamiento que hizo que generaciones subsiguientes incorporen la identidad del partido no solo como un medio, sino fundamentalmente como un fin. Por lo tanto, la pertenencia y permanencia, que originalmente pudo responder a vínculos clientelares, es asimilada y justificada finalmente como una dimensión identitaria y cultural.

el partido es más que una entidad política, es una entidad cultural. Nosotros como colorados nos sentimos arraigados, no porque le seguimos a tal y él o cual, sino porque le seguimos a lo que el partido representa ahora y eso hace que tenga otra dimensión, no es una cuestión electoral no más, es una cuestión de sentimiento, una cuestión de afinidad familiar, una cuestión, así como yo soy olimpista o puedo ser cerrista¹⁵⁸... Pero no te puedo decir exactamente que me gusta tal color y por eso soy de tal equipo, no, en realidad soy porque tengo un arrastre familiar cultural detrás de eso. Un partido representa exactamente eso, es el representante de tu mamá, de tu papá, a lo que en algún momento significó para tu familia, para el país y eso hace que uno se siente identificado. Porque yo creo que más de la mitad de la gente seguramente no debe entender lo que el partido representa como tal, pero sí entiende lo que significa para él. No le puedo decir no al partido, es de derecha, de izquierda, de abajo, de arriba. Yo estoy convencido que más de la mitad de los millones no sabe eso, pero sí sabe lo que representa para él, para su familia, para su comunidad. Entonces es una afinidad más social, cultural que política electoral. Esa es la diferencia del partido y que tiene con otros segmentos políticos también del país. E10 Presidente de Seccional.

¹⁵⁷ Diario Ultima Hora, 27 de abril de 2007. "Nicanor quiere un partido con orientación socialista".

¹⁵⁸ Son los clubes de fútbol tradicionales de Paraguay.

La competencia electoral democrática agregó a la lógica y justificación de incorporación identitaria una dimensión que acentuó el carácter pragmático y flexible de la identidad. Así, desde las elites de partido, no fue muy relevante que los candidatos provengan de una tradición generacional e incluso de una amplia militancia para representar al partido en cargos importantes – en democracia solamente dos de los siete candidatos a la presidencia contaron con una trayectoria partidaria relevante hasta 2018-¹⁵⁹. De la misma forma, en los otros cargos de menor importancia, los recursos financieros destinados a costear la campaña se convirtieron en el factor clave para la definición de los postulantes (E19). De hecho, cuando el partido perdió el ejecutivo en 2008, para la siguiente elección modificó sus estatutos reduciendo el tiempo mínimo de 10 años de militancia a 2 para facilitar la candidatura de su nuevo dirigente y financista que lo terminaría regresando al poder (Boccia 2011¹⁶⁰; Ultima Hora 2013)¹⁶¹. Por lo tanto, desde las elites partidarias, la identidad tradicional, siempre estuvo en función a las próximas elecciones.

Desde el electorado la tradición igualmente la identidad fue flexibilizándose por el imperativo electoral. Si bien históricamente el partido asumió la práctica sistemática de afiliar masivamente, ya sea como requisito para el acceso a la función pública y a los efectos de la propaganda de popularidad del régimen, esa lógica fue ampliada en la democracia y el partido creció más allá de sus raíces históricas. Si bien una parte importante de esta expansión tiene una base clientelar, no puede entenderse solo en términos transaccionales pues, como se señaló en el capítulo anterior, el clientelismo es parte del habitus y economía moral del contexto. Además, la propia acción orgánica del partido fomenta y da valor a las identidades tradicionales en el marco de los ciclos electorales.

En consecuencia, la identidad colorada, asociada históricamente con la paraguayidad fue tornándose más flexible en la medida que el contexto y la lógica electoral así lo demandó. Si bien tiene una presencia relevante en el discurso partidario, en la práctica su función

¹⁵⁹ Los candidatos oficiales Andrés Rodríguez en 1989, Juan Carlos Wasmosy en 1993, Raúl Cubas en 1998, Blanca Ovelar en 2008, y Horacio Cartes en 2013 apenas contaban con militancia partidaria.

¹⁶⁰ Diario Ultima Hora, 16 de enero de 2011 “El nuevo amo”.

¹⁶¹ Diario Ultima Hora. 14 de agosto de 2013. “El empresario que impuso su liderazgo en el mundo político”.

fue relativizada por las elecciones. Este proceso de adaptación de la identidad ayudó a la expansión rizomática del partido y a lograr la estabilidad de los apoyos.

6.4 La identidad liberal

La identidad liberal fue forjada a lo largo de hechos históricos y crisis violentas que marcaron al país. Estas incluyeron desde las revoluciones para alcanzar y permanecer en el poder hasta las luchas fratricidas en su interior por el control del partido. Las múltiples crisis marcaron la historia liberal, pero es recién en el enfrentamiento con el régimen de Stroessner que se logra unificar a la gran masa del partido en torno a una identidad de oposición, cimentada en un sentido de resiliencia, que fue fundamental para sobrevivir a partir sus raíces previamente instaladas en el terreno (E22). Esa identidad se cristalizó orgánicamente en la constitución del PLRA en 1977 (E14).

Y yo sentí y entendí que el Partido Liberal era mi partido, me sentía identificada con el Partido Liberal con su lucha, con su ideología a mí el respeto de la libertad, la propiedad privada, o sea, el ser libre era una de las cosas que me identificaba muchísimo con el Partido Liberal y nada, y así empecé, verdad, yéndome a marchas una de las que se me quedó grabada fue la marcha del silencio los 80s. Entrevista 32. Dirigente de Base liberal

La identidad familiar fue reproducida y fomentada por la organización para preservar los apoyos. Desde la lógica de la oferta, la dirigencia en su niveles nacional, regional y local reivindican la procedencia familiar de la afiliación y la identidad liberal como una garantía de autenticidad; así aquellos actores con abolengo liberal cuentan con ventajas para hacer carrera dentro del partido. De esta forma, el liderazgo es entendido como una continuidad de una historia familiar (E39). Desde el lado de la demanda, los electores reconocen la importancia de la procedencia familiar y un hijo de varias generaciones liberales es siempre un candidato más fácil de aceptar.

Hay también un elemento, es que siempre se habla y que yo no puedo dimensionar. Y es el tema que hay como una cuestión de tipo espiritual, es decir, el hecho de que vos te sentís perteneciente a una tribu digamos. Y

en Paraguay la gente no quiere dejar de pertenecer a un club, a un partido, a una familia. Y entonces ahí está el hecho de la pertenencia tradicional. Imaginate, yo también tengo ese componente en mi afiliación porque yo me afilio al partido liberal pensando también en mis ancestros. Porque de ahí viene mi identidad también, ¿verdad? O sea, pero yo hago el trabajo de racionalizar esa identidad, digamos, emocional. Porque yo además también hago un trabajo porque yo ya me afilié siendo mayor, ya era mayor de edad. Ya estaba terminando la facultad. Entrevista 16. Dirigente del PLRA

El PLRA en cuanto organización usó esta identidad para reconstruir al partido durante la dictadura. No se trató de un uso retórico, sino que fue importante para edificar la organización en el contexto de los riesgos que conllevaba la militancia en condiciones de semiclandestinidad. El exilio y la persecución de gran parte de su dirigencia contribuyó a fomentar dinámicas internas de supervivencia que posibilitaron el funcionamiento de sus comités a lo largo del país (E14;E16). Por lo tanto, la evocación a la persecución es también el recuerdo de la resistencia del partido y los dirigentes a la adversidad y es parte constitutiva de la identidad liberal.

Sí, normalmente son hijos y también tiene que ver con que el orgullo familiar de que papá luchó contra la dictadura, papá se le pegó, entró preso, eso como que le habilita ellos a muchas cosas dentro de la oposición, como que yo estuve en la marcha, yo ligué, yo estuve en la primera línea contra Stroessner y durante 30 años eso le valió un espacio en su sociedad, de una valentía de que la gente decía este tipo era un tipo que pudiendo ser colorado decidió no hacerlo y se ganó el respeto de la gente. E15 Dirigente Liberal

Con el advenimiento de la democracia la reminiscencia de resiliencia y la tradición familiar constituyeron el repertorio juntamente con las prácticas de autoorganización que expandieron la identidad liberal al resto de la sociedad (E16). La autodenominación de “reserva moral” hizo del partido el espacio de distinción respecto a su tradicional adversario (E32). Asimismo, la identidad negativa los ubicó en el espectro político como fundamentalmente no colorados (E39). Por estas razones, el cambio de partido no

constituye una opción posible en términos de la cultura política. Los hijos permanecen en el partido pues es además el único espacio viable dado su origen histórico y porque los costos de la salida constituyen una afrenta a la tradición familiar.

arraigado, yo creo que, en la médula, o sea, desde el paraguay acá vos te pasas de religión, de partido político, de club, es un sinónimo de traidor, y eso es lo peor que te puede pasar, civilmente, que te tilden de traidor.

Entrevista 39. Dirigente de Base liberal del interior

Con el correr de la competencia democrática, la impronta de conseguir y mantener cargos fue desplazando la identidad tradicional y la posición programática por los cálculos electorales (Ultima Hora 2014)¹⁶². El partido y sus movimientos empezaron a priorizar los resultados electorales e incorporaron sistemáticamente las prácticas clientelares en su interacción con los afiliados (E1; E14). Si bien esto no diluyó la identidad histórica, sí posibilitó el ingreso de un contingente importante de afiliados que no necesariamente responden a la tradición liberal. Asimismo, las continuas alianzas electorales con otros partidos en la búsqueda de representar a toda la oposición paraguaya, hizo que el partido diluya su identidad tradicional en búsqueda de la convergencia. Estas estrategias fueron muchas veces criticadas por la dirigencia liberal, especialmente cuando no resultaron en éxito electoral.

La identidad liberal por lo tanto sufrió cambios en su proceso de adaptación a los nuevos escenarios. De una perspectiva centrada en la reivindicación histórica de la lucha contra el Stronismo, el partido fue flexibilizando su identidad en la búsqueda de mejorar sus resultados electorales o mantenerse en el poder a nivel local. Asimismo, en su proceso de convergencia con los demás partidos de oposición, fue limitando su sentido identitario para atraer a los sectores no identificados con los partidos tradicionales. Este proceso de adaptación ayudó al partido a expandirse y lograr mantener los apoyos como la principal organización política no colorada.

¹⁶² “Tito pide a liberales para superar personalismo para ser opción”. Diario Ultima Hora. 14 de mayo de 2014.

6.5 La membresía partidaria en el Partido Colorado

La afiliación tiene un largo recorrido en la ANR y formó parte cardinal de su plan de expansión territorial iniciada a finales de los 40s con la llegada al poder y fortalecida durante el régimen de Stroessner. En ese lapso el partido implementó estrategias y campañas de afiliación masiva (Diario Patria 1986) que abarcaron desde la partidización formal de los cuarteles en 1947 hasta la exigencia de carnet partidario para todos los aspirantes a las FFAA (Riquelme 1992). Requisitos de este tipo, posteriormente se extendieron a toda la burocracia estatal (Arditi 1992) conformando una estructura de patronazgo que hacía indistinguible al Estado del partido (Abente 1995).

De esta forma, la estrategia colorada de inclusión masiva de miembros era parte de la táctica propagandística y de consolidación del Partido-Estado – y aunque con el tiempo pudo desarrollar, considerando la dimensión sociológica, afirmaciones identitarias (Lachi y Rojas Shaffer 2018) fue fundamentalmente el reflejo de la expansión del partido y su penetración en la sociedad. Esta prioridad institucional es reflejada de forma diáfana en la memorias y balances de la Junta de Gobierno que ponían imperativo en las campañas de afiliación llevadas adelante y las páginas del vocero Diario Patria¹⁶³, que publicaban desde la década de los 50s la lista de nuevos integrantes de forma cotidiana.

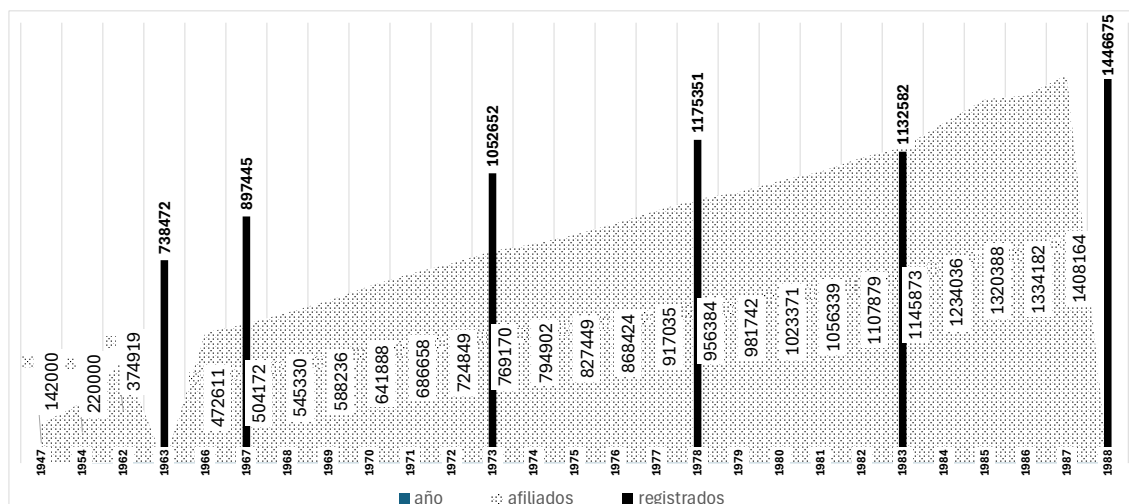
El padrón colorado creció en promedio cerca de 992% en las 4 décadas de dominio (Gráfico 15)¹⁶⁴. Esta expansión incluso llegó a estar casi al mismo nivel de la cantidad de registrados para votar al final del régimen totalizando 1,4 millones de integrantes. Asimismo, en términos de capitalización de votos, el número de afiliados se acercó bastante a la cantidad total de votos que alcanzó el gobierno en las sucesivas y no competitivas elecciones entre 1953 a 1989 (Arditi 1992)¹⁶⁵.

¹⁶³ El vocero oficial de la ANR

¹⁶⁴ Los datos fueron del Padrón colorado fueron tomados de Diario Patria 1986, ANR 1966 y 1987. Los datos de los registrados a votar fueron tomados Nohlen (2005) y Ardití (1992) que son similares. Ardití también posee datos sobre el Padrón Colorado, pero no detallado para todos los años.

¹⁶⁵ Ardití (1992:2012) ofrece estadística detallada de los resultados de las elecciones entre los años 1953-1989.

Gráfico 15 Padrón de afiliados ANR 1947-1987 y registrados a votar



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Diario Patria 1987, ANR 1966, 1987, León-Roesch y Ortiz Ortiz 2005, Arditi 1992.

En un contexto de Estado autoritario y con limitadas oportunidades de ascenso social en el sector privado, la afiliación favorecía el acceso a una oportunidad de mejora. El ingreso a instituciones como el magisterio, distribuidas en todo el país, sólo era posible vía afiliación. Asimismo, las posibilidades de conseguir créditos y establecer vínculos con los intermediarios en la producción agrícola, también eran mediadas por los operadores del partido (E2). Por lo tanto, la membresía partidaria colorada actuaba con un dispositivo que atraía a la gente y al mismo tiempo, debido a las condiciones del régimen, actuaba con una forma de limitarla frente a otras opciones partidarias.

Y la afiliación viene con una suerte de esperanza, una esperanza. El Partido Colorado crea expectativa, crea esperanza. Entrevista 34 Presidente de Seccional periodo autoritario

La afiliación colorada en el periodo autoritario fue clave para potenciar las raíces coloradas en el terreno y convertirlo en la principal fuerza política del país. Esta lógica de adición cuantitativa asimismo incorporaba a los individuos a un espacio

institucionalizado y con potencial ventaja política y material para todos los miembros. El crecimiento, aunque inflado de los registros, sirvió de base para que el partido enraizado de la dictadura se convierta posteriormente en uno rizomático.

6.6 La afiliación en la democracia

La apertura democrática encuentra al Partido Colorado organizado y con su estructura orgánica y electoral intacta. Recién con los primeros cambios en la legislación electoral, el aumento gradual de la competitividad y los primeros resultados adversos el partido inicia un proceso de reorganización institucional a mediados de los 90s. La actualización territorial y la purga de los padrones stronista resultó en una baja de afiliados en cerca de 450 mil inscriptos.

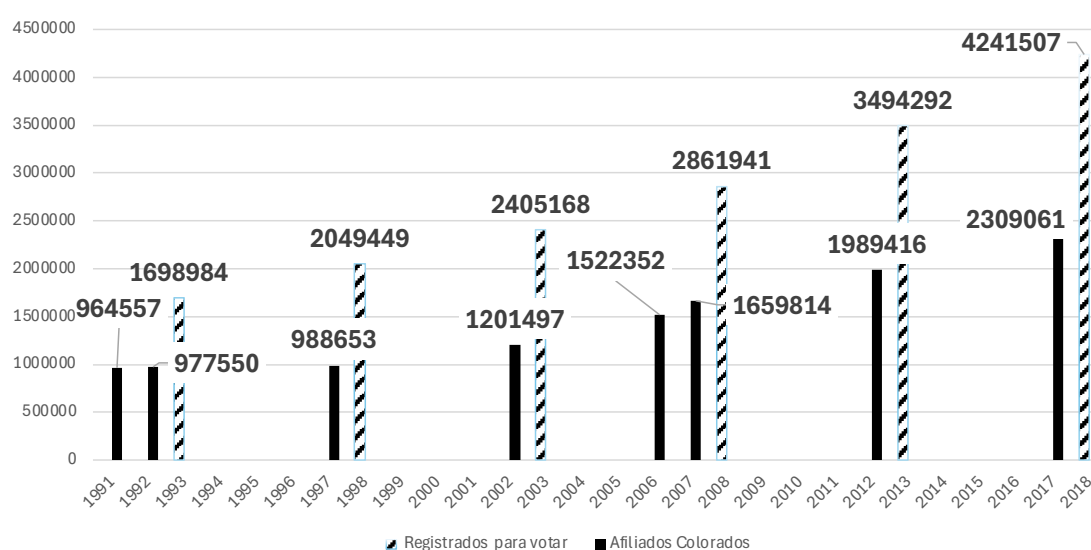
El Partido Colorado tenía un poder, Stroessner dejó un partido fortalecido al máximo, que con una mayoría absoluta sobre todos los partidos juntos. Entonces, eso aprovecharon también los políticos del momento que ya no eran políticos de convicción, sino por conveniencia. Y desde ahí empezó la corrupción, la compra de voto, ... y aquello, escudándose siempre en el partido. Entrevista 13. Expresidente de seccional periodo autoritario.

A pesar de esta reducción de los afiliados, la nueva dinámica generada por la competencia electoral y el cambio en la estructura de liderazgos empujó nuevamente a las bases partidarias a la ampliación del padrón debido a las campañas sistemáticas. La apertura de las elecciones internas jugó un papel central en este crecimiento, pues los precandidatos iniciaban la construcción de su plataforma electoral con la adición masiva de familiares, conocidos y allegados a la estructura del partido. El entusiasmo interno, principalmente debido a la novel competencia en primarias y la posibilidad de acceder a un cargo de influencia política, incentivaron más el trabajo de crecimiento. Asimismo, la afiliación todavía seguía siendo un requisito, no formalmente obligatorio, pero sí importante para acceder a la función pública.

En la primera década de transición y en la medida que la nueva estructura dirigencial y electoral se asentaba, el crecimiento de afiliados fue limitado, creciendo a un ritmo de 2200 inscriptos por año (Ver Gráfico 16). A partir del quinquenio comprendido entre

1998 y 2002 este ritmo aumenta a 53.211 por año, y a partir de la siguiente década la expansión rizomática fue de cerca de 90.000 afiliados por año, a tono con la nueva dinámica electoral, la descentralización política, el crecimiento de la burocracia y oferta pública. Para el 2017, la cantidad total de afiliados era de 2,3 millones, representando el 54% de todos los habilitados para votar. En total en los 30 años de competencia democrática el padrón liberal creció 239%.

Gráfico 16 Crecimiento del padrón colorado 1991-2017 y registro de votantes



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de TSJE, ABC Color (1992, 1997, 2006, 2007) Última Hora (2002, 2012, 2017), León-Roesch y Ortiz 2005.

La expansión rizomática de la ANR durante la democracia obedeció a un proceso orgánico impulsado por el partido y por el liderazgo radicular en el terreno. En ese proceso la presencia barrial de las seccionales y sus orgánicos auxiliares fue clave en dos formas. En primer lugar, las propias ramas locales establecieron regularmente campañas masivas y estrategias para generar cercanía, organizando actividades comunitarias, ofreciendo servicios en la comunidad, como formación en oficios (peluquerías, electricidad,) hasta escuelas de fútbol; con la intención de atraer a la mayor cantidad posible de vecinos (E33; E20). En segundo lugar, la dinámica generada por la competencia interna hizo que los dirigentes en pugna, debido a las primarias altamente competitivas, operen a nivel territorial para construir su propio electorado y al mismo tiempo aumentar la membresía institucional (E33). En ese proceso, también construyen su propia clientela (Lachi 2008).

Mira que nosotros, cuando yo vengo a mi ciudad, nosotros teníamos 1.200 afiliados nomás. Y cuando empezamos a trabajar desde la seccional, en aquel entonces yo tenía un vehículo exclusivamente, una cuestión también de sentimiento. Y un vehículo exclusivamente para la seccional. Poníamos nosotros. Ya vino esta posibilidad de, ya se instaló también acá en la ciudad, Justicia Electoral y empezamos a hablar con ellos y en forma simultánea trabajamos, nos íbamos a los barrios, cada domingo si o si nos íbamos al barrio, de repente no yo en forma personal, yo le llevaba a lo, hacía esos trámites con los dirigentes del barrio y nosotros veníamos, yo le llevaba a los de justicia electoral y más el equipo del partido en ese barrio y empezamos a hacer la afiliación, mira aquí en menos de 10 años nosotros de 1200 que teníamos fuimos más o menos a 5.000, 6.000, votantes ya y hoy estamos orillando los 15.000 votantes. Entrevista 17.

Expresidente de Seccional

El aumento de la membresía organizacional igualmente se vio favorecida por la poca efectividad de las reglas electorales y el Organismo Electoral respecto a la duplicación de los registros, que permiten de hecho la existencia cientos de miles de múltiples afiliaciones. Si bien, la normativa impide la afiliación simultánea a dos partidos y por lo tanto el doble voto, permite que el ciudadano cambie de partido las veces que crea conveniente, y en ese caso la afiliación que prevalece es la última registrada por los partidos¹⁶⁶. Esto no significa necesariamente que la adhesión no es estable, sino que existe un porcentaje de votos que fluctúan clientelariamente entre los dos partidos.

Los partidos han sido reticentes a actualizar sus padrones y a los efectos de evitar la purga de sus registros, evitan informar la fecha de afiliación y por lo tanto el organismo electoral no puede saber cuál es la última afiliación y eliminar las duplicaciones (Ultima Hora 2012)¹⁶⁷. Esto llevó a que la cantidad de múltiples afiliaciones constituya entre el

¹⁶⁶ “La calidad de afiliado se pierde por ... c) por afiliación a otro partido político. Se prohíbe la afiliación simultánea a dos o más partidos políticos. A los efectos legales, prevalecerá la última afiliación”. Código Electoral Paraguayo. Art 57.

¹⁶⁷ “TSJE dice que no tiene competencia sobre anotaciones falsas”. Diario Ultima Hora, 20 de noviembre de 2012.

35% del ANR y el 44% del PLRA (Ultima Hora 2017)¹⁶⁸. Esta situación también posibilitó que, en el pasado, ambos partidos cuenten con clientelas compartidas que participaban en las internas de ambos partidos ¹⁶⁹.

El padrón, por lo tanto, se fue convirtiendo en el instrumento base de toda estrategia organizacional y electoral del partido. Construido por sus propios dirigentes dispersos en el terreno, configura la circunscripción electoral, la hoja de ruta de los candidatos, las zonas de influencia de los punteros y el espacio de acción de las máquinas clientelares. De esta forma, el crecimiento de la membresía organizacional fue uno de los factores claves que permitió la expansión rizomática del partido.

6.7 La membresía partidaria del PLRA

La membresía organizacional en el PLRA subsistió en las condiciones opuestas a la ANR. Desde la expulsión de los liberales del gobierno en 1940, ser sorprendidos con el documento de la afiliación liberal constituía un gran riesgo para la integridad personal (E4). Con el régimen de Stroessner instalado, las condiciones de semiclandestinidad impuestas y las divisiones internas hacían altamente complejas las posibilidades de desarrollo institucional del partido. Por ejemplo, aspectos básicos como el resguardo de los registros partidarios y los bienes inmuebles, era difícil y frecuentemente eran secuestrados por la policía política (Boccia 2016). Aun así, algunos testigos y autores hablan de la existencia de entre 250 mil (E14) y 350.000 afiliados durante el periodo autoritario (Chartrain 2012).

Sobre la base de registros dispersos, el padrón del PLRA inició su reconstrucción en la década del 80 (E5). Con el inicio de la transición democrática en 1989 y la unificación de las diferentes facciones, el partido potenció la inscripción de sus afiliados. El gran entusiasmo de la apertura política y el regreso del exilio de gran parte de su dirigencia ayudó a este proceso de expansión rizomática. Paralelamente, con el avance de las primeras elecciones competitivas, el cambio en la estructura de liderazgos también estimuló la masificación de los afiliados.

¹⁶⁸ “ANR y PLRA tiran el fardo de dobles afiliaciones al TSJE”.Diario Ultima Hora, 21 de noviembre de 2017

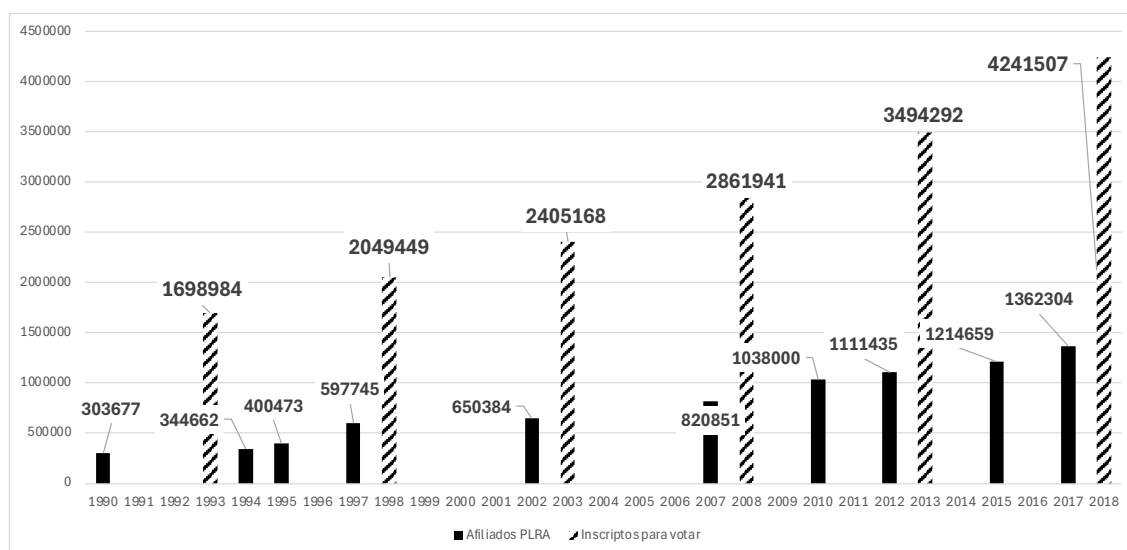
¹⁶⁹ A los efectos de evitar el voto múltiple de los afiliados, fue aprobada la Ley 5286/14 que establece la realización de internas simultaneás.

Y ahí empezamos a gestionar los formularios para afiliación, nos afiliamos, hicimos el padrón del partido y a partir de, como te dije, del año 90 con la junta electoral central el empadronamiento en el registro civil. Y había un gran entusiasmo de parte de la oposición, especialmente del partido liberal. La gente venía, buscaba... donde tenían que afiliarse, o sea, acercaban, había esa efervescencia de querer participar, porque yo por ejemplo que nací en la generación de los 60 en adelante que nunca participábamos para nosotros era toda novedad el poder votar. Entrevista 39. Dirigente liberal del interior

El crecimiento de la membresía liberal fue proporcionalmente mayor que de la ANR; durante los primeros seis años el número promedio de afiliados fue seis veces mayor (Ver gráfico 17). En este proceso, el acceso a los cargos y la dinámica generada por la competencia intrapartidaria fue otro factor muy importante, pues los simpatizantes debían estar inscritos en el partido para votar de las elecciones internas (E1). En la siguiente década, duplicaron su promedio creciendo a un ritmo de 35mil afiliados por año. Así, cuando llegaron al gobierno en el 2008, y durante el tiempo que fueron poder lograron sumar a cerca de 300 mil simpatizantes. En total, en todo el periodo creció un 449%; en este proceso, el liberalismo también incrementó sus prácticas de patronazgo partidario y construcción de clientela.

no hubo nunca ninguna limitación para la afiliación de la gente. Entonces la dirigencia después dándose cuenta de que las internas podían ganar con afiliados, la gente se empezó a afiliar a sus parientes, a sus amigos, entonces eran como otros seguros. Del interés también personal del candidato hizo que haya una muy fuerte etapa de afiliación masiva. Entrevista 1. Dirigente Liberal del Directorio

Gráfico 17 Crecimiento del padrón del PLRA 1989-2017 y registro de votantes



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del TSJE, Perez Talía 2022: ABC Color 1997, 2007; Última Hora 2002, 2010, 2012, 2017; León-Roesch y Ortiz 2005.

Así, desde el comienzo de la apertura democrática la afiliación masiva se tornó un asunto estratégico para la expansión del partido. Estas acciones encerraron un trabajo organizacional que implicó el movimiento de toda la estructura de liderazgos, especialmente las bases partidarias y los punteros (E32). Las afiliaciones asimismo tienen una dimensión territorial sustantiva, pues al coincidir con la circunscripción electoral, el proceso de enrolamiento no solo incrementa el número de miembros del partido, sino fundamentalmente facilita a los dirigentes la construcción de un nuevo electorado.

El crecimiento de la membresía es al mismo tiempo una forma de limitar el avance de las campañas de afiliación masiva de la ANR (E4). Así, en la medida que los recursos, especialmente provenientes del patronazgo, permitan alguna retribución por las afiliaciones, los dirigentes llegaron a abonar cifras simbólicas para cada nuevo integrante (E31). Por lo tanto, la adición cuantitativa, sin necesidad de pertenencia familiar, trabajo programático e incluso de vínculos clientelares de por medio, obedeció fundamentalmente a la dinámica rizomática del partido y su necesidad institucional de estar presentes de forma cercana a la población.

Es una forma de competir también con el Partido Colorado, el Partido Colorado anunciaba que ellos llegaron al millón de afiliados entonces el

Partido Colorado, también el Partido Liberal, comenzó a hacer campañas de afiliación masiva para tratar de igualar, no sirve nada porque al final de cuenta vos podés tener un partido con poco afiliado, pero te votan el día de la elección no tiene nada que ver. Pero con eso demuestra que la gente sale, trabaja, le visita, demuestran también ante los dirigentes, estuvimos en tal compañía, en tal barrio, en tal lugar, hicimos esta afiliación, 30,40, 50 afiliaciones de ochenta, cien personas que le visite. E1. Dirigente Liberal.

La existencia de afiliaciones múltiples, fundamentalmente en colusión con la ANR, respondió al criterio de masificación electoral del partido, y en ese marco fue aprovechado en la construcción de clientela, principalmente para las primarias. Sin embargo, también representó un problema en términos de la identidad del partido, dado que la expansión rizomática incluyó a sectores sin ninguna vinculación auténtica con el partido o sus tradiciones. A la larga, esto tornó a la agrupación más electoral y menos programática, pero le proveyó de la cantidad de seguidores necesarios para mantenerse como la principal fuerza de oposición.

Para que puedan participar en las internas para eso son las afiliaciones, es un trabajo vamos a hacer afiliaciones luego te dicen. Entonces va un dirigente y te trae 500 afiliaciones el problema es que nadie le conviene depurarlos¹⁷⁰ E15. Dirigente Liberal.

En concreto, el aumento de la membresía organizacional del partido es una evidencia clara de la expansión rizomática. Refleja asimismo el trabajo orgánico y de toda la estructura de liderazgos para ampliar su influencia a nivel local. Y constituye el instrumento central de planificación tanto de las elecciones como de la propia vida partidaria. Crecer masivamente, consecuentemente, aunque redujo

¹⁷⁰ La estructura de incentivos, dada la necesidad de sumar votos en las internas y la relevancia de la lógica clientelar para sumar votos hizo que los partidos mantengan la multiplicidad de afiliaciones.

el peso de la identidad histórica liberal, fue fundamental para mantener los apoyos electorales e impulsar la influencia del partido.

6.8 La estabilidad colorada

La expansión rizomática acercó a los partidos a la sociedad. En ese proceso, la membresía fue el resultado del trabajo realizado desde la estructura organizacional y del liderazgo radicular en el fomento de vínculos identitarios y clientelares para la construcción del electorado. Por lo tanto, el objetivo del encapsulamiento organizacional fue asegurar la mayor cantidad de votos disponibles en un determinado territorio. De esa forma, en la medida que la afiliación y los resultados electorales se encentraron positivamente correlacionados y la primera incidió en la segunda, los niveles de encapsulamiento organizacional fueron mayores.

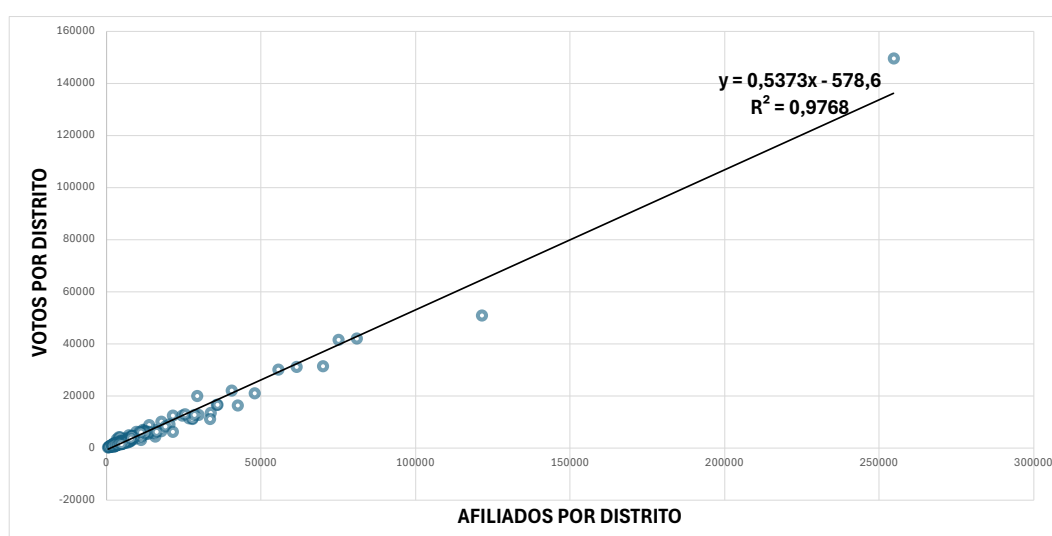
El proceso de extensión de estos vínculos, reflejados en el padrón partidario, fueron estructurando la línea de base en función a la cual se organizaron los trabajos en el terreno tanto en los momentos electorales y ordinarios. Por esta razón, los movimientos y candidatos invierten una gran cantidad de recursos organizacionales y financieros en aumentar el número de afiliados.

Si bien la literatura especializada reconoce la cercanía entre identificación y resultados electorales (Melendez 2019) la conexión entre afiliación y votos fue limitadamente explorada en Paraguay. En uno de los pocos trabajos que existen, el estudio de Lachi y Rojas (2018) que, mediante encuestas de opinión, encontró una alta conexión entre ellas. De acuerdo con estos sondeos, dentro de los afiliados a la ANR, el 55,6% indicó que votarían por el partido independientemente del candidato; asimismo en la medida que la intensidad de la identificación aumenta, es decir cuando el individuo se identifica más con el partido, la seguridad del voto también, llegando al 85,7% cuando esta la identificación es la máxima (2018,110-114).

En este contexto, el alto rendimiento del mecanismo de encapsulamiento organizacional se puede corroborar a partir de la correspondencia entre afiliados y votos a partir de los resultados de los análisis de correlación y regresión lineal para los tres niveles existentes de desagregación territorial, que son los cargos nacionales, regionales o departamentales

y locales. Para el primer nivel, considerando las elecciones nacionales de 2018, y tomando los datos a nivel distrital de la afiliación partidaria y los votos obtenidos por el candidato a presidente de la república por la ANR en los mismos distritos se encontró una correlación positiva de 0,99. Asimismo, mediante la regresión lineal (ver gráfico 18) se puede ver que la afiliación explica el 97,6 % de esos resultados electorales. Estas dos operaciones confirman el alto nivel de asociación y la dependencia de una respecto a la otra.

Gráfico 18 Regresión lineal entre afiliados por distrito y votos a Presidente de la República ANR por distrito en elecciones 2018



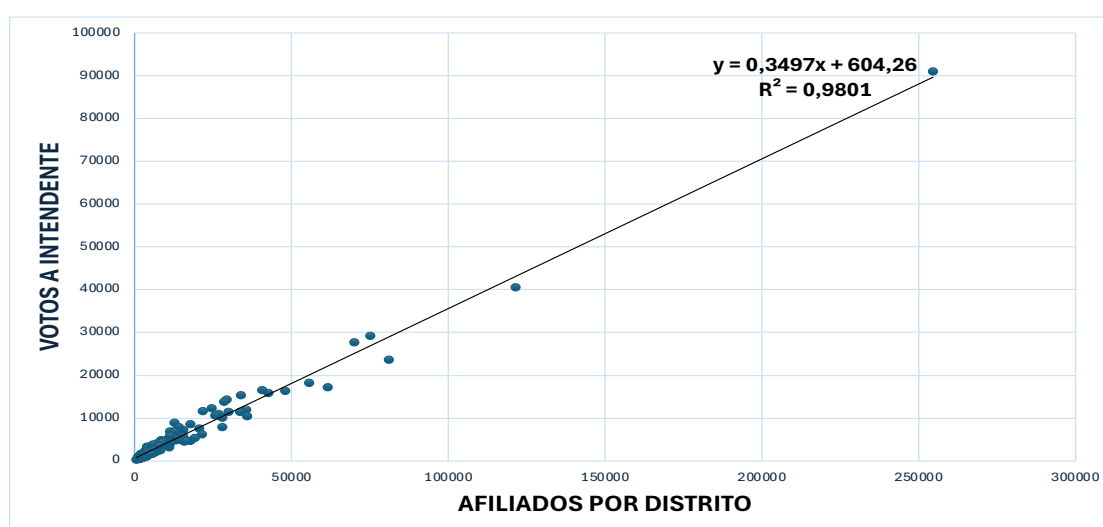
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del TSJE y Padrón Colorado de 2021.

El segundo análisis realiza las mismas operaciones, pero pasando de elecciones nacionales a elecciones locales, en este caso utilizando datos sobre la cantidad de afiliados a nivel local y los resultados electorales del Partido Colorado para intendentes de las elecciones de 2015. Los datos indican que la correlación es alta y positiva 0,99. En el caso de la regresión, la variable afiliados explica el 97,6% de los resultados electorales a nivel de intendentes (Ver Gráfico 19)¹⁷¹. La fortaleza y el condicionamiento de esta asociación es una evidencia del funcionamiento del mecanismo de encapsulamiento organizacional.

¹⁷¹ Calculado considerando los 252 distritos donde el partido presentó candidatura.

Este encapsulamiento organizacional no se basa solo en el fomento de las identidades sino es el resultado del fortalecimiento de los demás vínculos promovidos por la organización partidaria y el liderazgo radicular, donde la dimensión clientelar es sustancial. Es decir, la lista de afiliados es el resultado de las múltiples estrategias llevadas adelante por los diferentes actores que componen al partido y que la nutren con la finalidad de sumar votos. Además, la propia campaña y el movimiento de las máquinas políticas se organiza en función a la revisión detallada del padrón partidario.

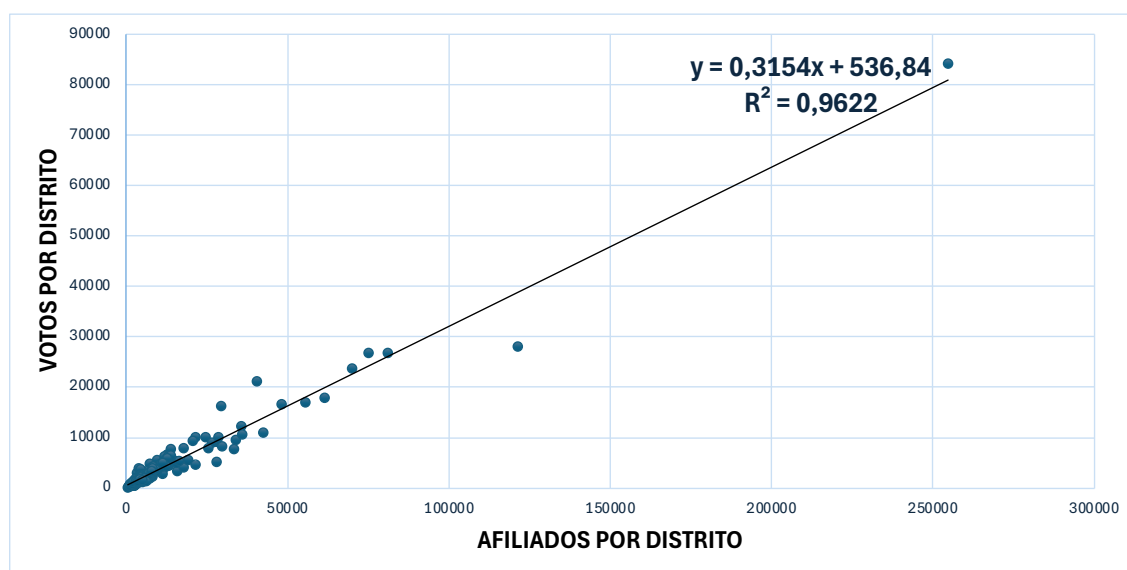
Gráfico 18 Regresión lineal entre afiliados ANR por distrito y votos a Intendente



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del TSJE y Padrón Colorado de 2021

Finalmente, el ultimo análisis se centra en la dimensión regional. Es decir, para los cargos que se eligen en el segundo nivel de desagregación territorial, como los diputados. El análisis de correlación, al igual que las anteriores, confirma su dirección positiva y alta entre afiliados por distrito y votos a diputados de 0.98. Asimismo, la regresión lineal indica que la variable afiliación explica el 96% del comportamiento de la variable votos a diputados (Ver Gráfico 20). Estos datos confirman el fuerte peso de la membresía organizacional y su operación en el marco del encapsulamiento organizacional.

Gráfico 19 Regresión Lineal entre afiliados por distrito u votos a diputado por distrito¹⁷²



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del TSJE y Padrón Colorado de 2021

6.9 La persistencia liberal

Las adversidades que enfrentó la organización durante el régimen autoritario no mermaron su capacidad de adaptación, sino por el contrario sirvieron para forjar un sentido de resiliencia y la identidad negativa de no ser colorados. Estos elementos sirvieron para que la organización aproveche los incentivos generados por la apertura democrática e inicie su transformación pasando de un partido enraizado a otro rizomático. En el proceso de aumentar la mayor cantidad posible de simpatizantes, fue emulando las prácticas clientelares coloradas para acelerar el encapsulamiento organizacional.

Pero la membresía organizacional o padrón liberal, no es solamente una adición cuantitativa de potenciales votantes sino la construcción de la población primaria de referencia para el partido. No obstante, lo anterior, el PLRA mostró su capacidad para aglutinar a toda la oposición y reflejarla en resultados electorales en cuatro de las seis elecciones entre 1998 y 2018¹⁷³. Pero la base de su operación en el terreno y la hoja de

¹⁷² Calculado considerando los 252 distritos donde la ANR presentó candidaturas.

¹⁷³ El PLRA logró el apoyo mayoritario de la oposición en las elecciones de presidenciales de 1998, 2008, 2013 y en el 2018. En el 2008 cedió su lugar a Fernando Lugo.

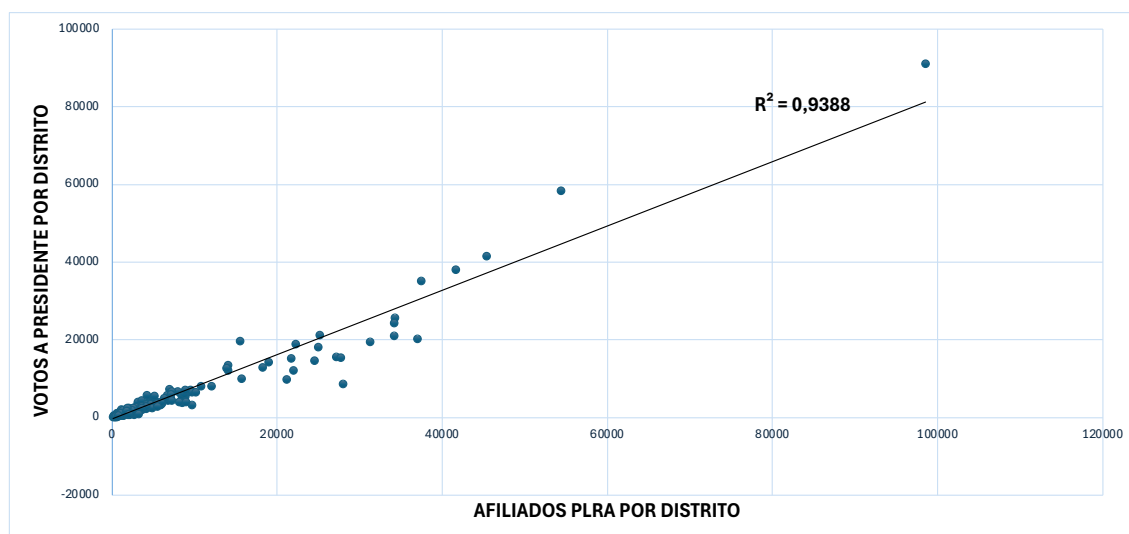
ruta del liderazgo radicular se centró fundamentalmente en la utilización del registro de afiliados, que al final de cuentas es el constituyente que determina quienes son las autoridades y representantes del partido.

El único antecedente existente de un estudio sistemático sobre la vinculación entre identidad y votos fue el mencionado estudio de Lachi y Rojas (2018). Este encontró que el 55,1% de los liberales votaría por el PLRA independientemente del candidato. Este porcentaje tiene a subir en la medida que la identificación partidaria es mayor, así en afiliados de identificación absoluta, el 78,6% señala que votaría por su partido (Lachi y Rojas Shaffer 2018:114)

Al igual que en la sección anterior, se seleccionaron tres niveles de desagregación territorial para constatar si el grado de encapsulamiento organizacional del partido se manifiesta en estos ámbitos. Para el efecto se incluyeron los votos a la candidatura nacional a Presidente de la república en las elecciones 2018, la candidaturas locales de los intendentes que representaron al PLRA en las elecciones de 2015 y finalmente, las candidaturas regionales o departamentales de los diputados de 2018. En cada uno de estos niveles se tabularon los votos que consiguió el partido a nivel distrital, considerando entre 198 y 252 distritos; y la cantidad de afiliados liberales en esas mismas circunscripciones.

Considerando estos datos, en el primer análisis se constata que existe una alta y positiva correlación de 0,98 entre los afiliados del PLRA en el distrito con los resultados electorales para el cargo de Presidente de la República. De la misma forma, la regresión lineal encuentra que resultados a Presidente de la República son explicados en un 93% por la variable afiliación partidaria. En ambos casos, queda confirmada la fortaleza de la asociación y la influencia de una sobre la otra (Ver gráfico 21). Por esta razón, se puede concluir que existe evidencia estadística suficientemente fuerte para afirmar la presencia y efectividad de mecanismos de encapsulamiento organizacional.

Gráfico 20 Regresion Lineal afiliados del PLRA y votos a Presidente de la República del cantidado del Partido 2018¹⁷⁴

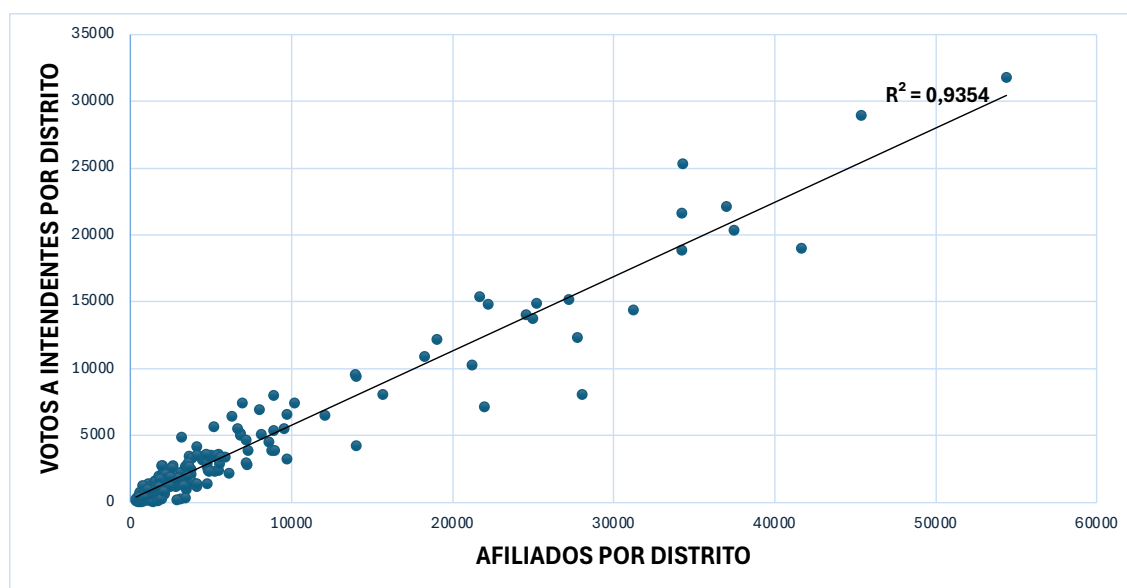


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del TSJE y el Padrón del PLRA de 2021.

La segunda observación se enfoca en cargos a nivel distrital de los candidatos liberales que postularon para intendente municipal. La correlación positiva es igualmente alta de 0,96, lo que indica una significativa asociación entre ambas variables. En términos de causalidad, el análisis de regresión indica que el 93,5 de la variable afiliados explican los votos a nivel distrital de los candidatos liberales (Ver gráfico 22). Por tanto, se corrobora la efectividad del mecanismo de encapsulamiento organizacional a este nivel.

¹⁷⁴ Calculado considerando los 252 distritos donde el PLRA estuvo presente. Se considera a la candidatura de Efraín Alegre como PLRA, haciendo la salvedad que representaba a otros partidos menores.

Gráfico 21 Regresión Lineal afiliados PLRA y candidatos a intendentes¹⁷⁵

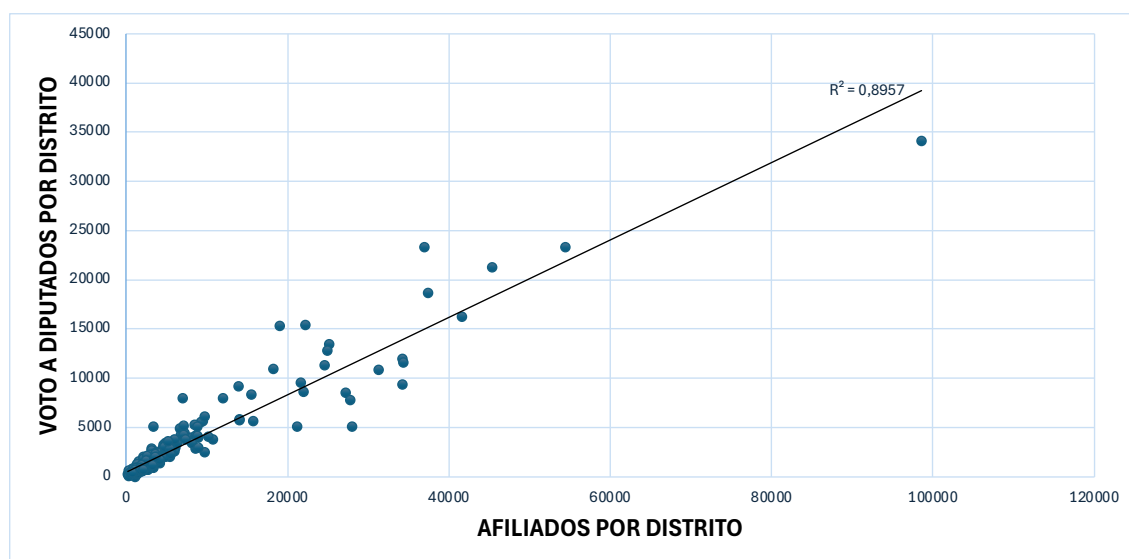


Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del TSJE y el Padrón Liberal de 2021.

Finalmente, la última prueba busca ver si las correlaciones se cumplen cuando las elecciones se realizan en el segundo nivel de desagregación territorial o por departamentos. En este caso, existe una alta y positiva correlación de 0,94 entre los afiliados por distrito y los votos conseguidos por los candidatos a diputados liberales en las elecciones de 2018. Asimismo, la causalidad de esta asociación es confirmada por el análisis de regresión que indica que el 89,5% de la variable votos de diputado es explicada por la membresía organizacional a nivel local. Ambas operaciones dan cuenta desde el punto de vista estadístico de la presencia y funcionamiento del mecanismo organizacional desarrollado por el PLRA para mantener los apoyos.

¹⁷⁵ Se calculó considerando los 198 distritos donde el PLRA presentó candidatura de acuerdo con los datos del TSJE

Gráfico 22 Regresion lineal afiliados PLRA y votos a diputados¹⁷⁶



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del TSJE y el Padrón PLRA 2021.

¹⁷⁶ Se calculó considerando los 250 distritos donde el PLRA presentó candidaturas. En muchos de ellos se presentó con el nombre de GANAR y generalmente estuvo encabezado, salvo en el Departamento de Caazapá, por un candidato del PLRA.

7 Conclusiones

Esta tesis se propuso estudiar la resiliencia y estabilidad de los partidos políticos tradicionales paraguayos. Más concretamente, la tesis analiza los factores que explican que los partidos políticos tradicionales paraguayos, los partidos Colorado (ANR) y Liberal (PL), se hayan mantenido estables en el tiempo, a pesar de estar emplazados en un contexto de crisis sucesivas. La tesis demuestra que la estabilidad y el enraizamiento de los partidos tradicionales en la sociedad se basa en tres mecanismos, que se resumen en la próxima sección.

Las conclusiones se presentan ordenadas en dos secciones. Primero, y con el foco en los mecanismos, se detallan de forma sintética las principales piezas de evidencia que corroboran la presencia de los atributos y el funcionamiento de cada uno de los tres mecanismos propuestos para explicar la estabilidad de los partidos tradicionales paraguayos.

En la segunda parte, se discuten algunos hallazgos empíricos en relación con la literatura relevante con el objetivo de plantear preguntas y refinamientos conceptuales que puedan inferirse del caso para contribuir al fortalecimiento de las principales teorías. Para ello se agruparán las discusiones en torno a la teoría de la institucionalización, del colapso partidario y del clientelismo.

La estabilidad de los partidos rizomáticos

La tesis propone que son tres los mecanismos que explican la estabilidad. El primero es el de adaptación organizacional, el segundo de vinculación clientelar y el tercer de encapsulamiento organizacional. Considerando las evidencias y atributos de cada uno, se presentan a continuación las siguientes conclusiones.

Adaptación organizacional

En relación con el **mecanismo de adaptación organizacional**, la evidencia presentada en el capítulo 4, constató la presencia de los tres atributos claves que son condiciones necesarias para la estabilidad. Los partidos logran adaptarse a los cambios del contexto en función del uso estratégico del stock de recursos materiales, organizativos e ideacionales con que cuentan. Para ello deben combinar tres recursos: 1-la capacidad

organizativa de mantenerse en el terreno y cercanos a la sociedad; 2- el patronazgo partidario como forma de explotación institucional en provecho del partido; 3- una estructura de liderazgos que se renueve constantemente y que esté en contacto con la sociedad. En ese caso, ambos partidos, de forma diferenciada, evidenciaron la utilización de estos recursos.

Con relación al primer atributo, la capacidad organizacional de ambos partidos tuvo puntos de partida muy diferentes. En el caso de la ANR, la expansión territorial fue favorecida por su carácter de partido del régimen. Esto ayudó a que la organización tenga una simbiosis con el Estado y se constituya en una dependencia clave para la intermediación, que lo conectaba profundamente con las necesidades de la sociedad. La expansión se reflejó en la construcción de sedes en todo el país. La penetración fue acompañada por un esquema de liderazgos que articulaba el poder con la forma de distribución de los recursos públicos, con lo cual se revalorizaba la relevancia del partido en la realidad cotidiana. Por lo tanto, había una interacción que era significativa, dado que las seccionales coloradas eran parte del poder local y tenían incidencia.

El PLRA, en contrapartida, tuvo que enfrenar las restricciones impuestas por la dictadura, limitando su actividad y exiliando a gran parte de sus líderes. Debido a esto, logró desarrollar una estructura orgánica flexible que le permitió mantener sus raíces vivas en el terreno. Su liderazgo, a pesar de las sucesivas divisiones internas, forjó una identidad de resistencia y una orientación programática contra el régimen que ubicó al PLRA como la principal expresión opositora a la dictadura. Este protagonismo y espíritu resistencia, en un entorno altamente precario, posibilitó su presencia constante en el terreno a pesar de las adversidades.

El cambio de régimen político y la apertura democrática tensionó la capacidad de adaptación de ambos partidos. El derrumbe de la dictadura no implicó la decadencia organizacional del Partido Colorado, sino más bien provocó un proceso de adaptación que desplazó sus capacidades instaladas a nivel de sedes para adecuar primero su organización territorial, y luego su estrategia de intermediación clientelar con el foco puesto en las elecciones y no en el control de la población. La descentralización política desplazó a las seccionales gradualmente y puso a los municipios como el eje de coordinación. Asimismo, el creciente faccionalismo tuvo un efecto expansivo y

paradójico, pues al momento de incrementar la actividad partidaria e impulsar el crecimiento del partido, socavaba su integridad como un todo. En ese proceso, sobrevivió a múltiples crisis internas que lo llevaron a la llanura y al fraccionamiento. Sin embargo, logró reponerse, y aprovechó su adaptación exitosa para aumentar su expansión y transformarse de un partido enraizado a otro rizomático.

El Partido Liberal usó su capacidad de autoorganización desarrollada en la dictadura y el acceso a los puestos públicos para potenciar sus raíces y lograr la expansión de sus comités a nivel nacional. Si bien estos no son comparables a sus pares colorados, marcaron la extensión del partido y fortalecieron a determinados liderazgos de las facciones. Igualmente, el contexto de competencia electoral produjo la ampliación de su estructura de liderazgos y la incorporación de una lógica centrada en el pragmatismo electoral, que, aunque, redujo su coherencia programática y distinción respecto a la ANR, contribuyó a mantenerse cercano a sus bases e irrigar recursos a sus retículos colaborando al desarrollo de un partido rizomático.

Sobre el segundo atributo, el patronazgo partidario, ambos partidos tuvieron niveles de desarrollo distintos. Con la ANR, en el periodo autoritario, nació una forma de explotación institucional que hizo que el partido se desarrolle a la par que el Estado, proveyéndole a su elite partidaria empleos y recursos financieros. Además, la simbiosis le daba funcionalidad a las seccionales coloradas, que eran el espacio institucionalizado para la intermediación con el Estado. Gradualmente, por la exigencia de afiliación obligatoria para acceder a los cargos, dio lugar a una cultura institucional que hacía indistinto al dirigente partidario del burócrata.

La apertura democrática dio lugar a la distribución bipartidista del patronazgo partidario. La ANR mantuvo el control estatal, pero la expansión de la oferta pública, especialmente en áreas de educación, salud y los gobiernos locales hizo que el patronazgo partidario acompañe la extensión rizomática del partido. En ese proceso, los funcionarios nombrados por el partido no solamente eran dirigentes, sino por el volumen terminaron constituyéndose en el electorado principal del partido, dándole estabilidad y mayores posibilidades de ganar las elecciones. En la actualidad, por lo menos el 72% de la nómina pertenece a la ANR.

El PLRA, por su parte, aunque no tuvo acceso a los cargos públicos durante la dictadura, supo adaptarse rápidamente al modelo de explotación institucional ganando elecciones y realizando acuerdos con la ANR para acceder a puestos que garantizaran a la militancia partidaria espacios de poder. El proceso de descentralización iniciado en los 90s y el aumento de la oferta pública fue una oportunidad aprovechada para financiar a su dirigencia y desarrollar al partido. El control de las oficinas públicas, sobre todo locales, posibilitó la réplica a escala de la lógica colorada de patronazgo partidario. Este control que llega a 25% de la nómina, le confiere al partido los recursos organizacionales y materiales para permanecer estable y competitivo.

Sin embargo, el impacto interno fue diferenciado. La incorporación gradual de liberales a la burocracia sirvió para fortalecer la posición de algunos líderes y facciones internas en disputa. Esto afectó la estructura de liderazgos y el esquema de incentivos establecidos, debido a que las facciones liberales se coludían con los gobiernos colorados para conseguir nombramientos e imponerse frente a las otras facciones liberales. A mediano plazo, aunque el potencial opositor del PLRA se vio mermado, el partido pudo financiar sus actividades y lograr mayor estabilidad institucional y electoral.

El último atributo que indica la adaptación organizacional es la estructura radicular de liderazgos. En la ANR, la estructura de liderazgos se desarrolló durante el régimen autoritario como sistema de caudillos que articuló la expansión territorial y el patronazgo partidario para garantizar la presencia constante de los dirigentes colorados y la intermediación con la oferta pública para dotarle de legitimidad al régimen. Esta estructura, a pesar de que fue generalizada en el territorio nacional, fue altamente centralizada, jerárquica y estable. Rara vez los presidentes de seccionales eran cambiados y tuvieron amplia influencia en las decisiones a nivel local, lo que contribuyó de forma decisiva al fortalecimiento de las raíces y la omnipresencia de la organización partidaria. Esto último contribuyó por tres décadas a la estabilidad partidaria y la permanencia del régimen.

La estructura de liderazgos del Partido Liberal sufrió una extraordinaria presión externa e interna durante el régimen autoritario, que obligó a sus dirigentes a vivir entre el exilio y la semiclandestinidad, protegiéndose tanto del régimen como de las disputas internas. Las restricciones impuestas por la dictadura obligaron a desarrollar un sentido de

resistencia y cohesión contra el enemigo común que permitió al partido mantenerse vivo. La semiclandestinidad obligó a creativas estrategias de supervivencia que posibilitaron la continuidad partidaria a nivel comunitario. En cada pueblo, las tradicionales familias liberales y sus caudillos persistieron y, por lo tanto, el partido nunca dejó de nutrir a sus raíces y mantenerse el ethos resistente ante la adversidad. Así, de las condiciones poco probables de sobrevivencia logró establecerse como la reserva moral del país al finalizar el régimen autoritario.

Una vez iniciado el proceso de transición a la democracia, el contexto de competencia electoral y la demanda de candidatos hizo que la estructura estática y reducida de la época anterior se multiplique de forma considerable. Por lo anterior, la ANR experimentó una expansión rizomática y densa de la nueva red de liderazgos que incluyó a una gran variedad de líderes y actores partidarios que se expandieron por todo el país. Así, el esquema típico de caudillo-pueblo, fue ampliándose con la llegada de los operadores políticos y punteros. Esta nueva estructura, a su vez, que era más funcional para la intermediación de demandas, logró mantener la cercanía con la población y responder a los llamamientos u obligaciones morales de proveer y cuidar que tienen los líderes. La adecuación territorial de las seccionales había facilitado ese ajuste y articulación con la nuevas características de los líderes y del electorado.

La competencia electoral por su parte, al igual que en la ANR, en el PLRA generó incentivos y condiciones que presionaron la estructura de liderazgos, forzándola a ampliarse y multiplicar líderes en todos los niveles. Ahora se sumaron a las familias tradiciones nuevos clanes, líderes locales, dirigentes de base, operadores y punteros políticos que conformaron una red de intermediadores, que, si bien redujeron la orientación programática del partido, aumentaron sus retículos en la sociedad. Este liderazgo radicular fue creciendo en un entorno caracterizado por las disputas faccionales, que se trasladaron verticalmente a la realidad local y dinamizaron la vida partidaria contribuyendo a la expansión del partido. Igualmente, de las necesidades derivadas de la competencia con la ANR, el Partido Liberal tuvo que emular en gran medida la estrategia clientelar de aquel. Esto implicó una gran flexibilidad en la dirigencia, respecto al periodo anterior, que al final fue clave para que el partido extienda sus raíces y se convierta en rizomático.

La vinculación clientelar

El segundo mecanismo de **vinculación clientelar**, presentado en el capítulo 5, demostró la funcionalidad de los vínculos clientelares para agregar demandas y contribuir con la estabilidad partidaria. La evidencia presentada encontró los tres atributos que caracterizan al mecanismo de vinculación clientelar; es decir, la presencia de un *habitus* clientelar extendido entre partido y sociedad, la existencia de agregación de demandas por la vía clientelar, y el funcionamiento de máquinas electorales, dedicadas a potenciar la dimensión transaccional y fortalecer la posición de los partidos en las elecciones. La articulación de estos atributos fue clave para la estabilidad de la organización partidaria.

Considerando al primer atributo, el *habitus*, es importante señalar que, si bien la vinculación clientelar estuvo presente en la vida de los partidos políticos desde su nacimiento, es recién durante el régimen autoritario que se institucionaliza y articula funcionalmente con la expansión territorial del partido señalada en el capítulo 4. En el caso colorado, esta materialización institucional, a través de las seccionales y la dirigencia, facilitó el desarrollo del *habitus* clientelar generalizado en la población, en cuanto disposiciones cognoscitivas-subjetivas, que sumó a las expectativas sociales y económicas que la población contaba de antaño en relacionamiento con el partido y como forma de resolver sus problemas cotidianos.

Ese *habitus* experimentó una mayor difusión durante el periodo democrático presionado por las dinámicas internas del partido en los ciclos electorales; específicamente la disputa en primarias y las elecciones generales. La dirigencia colorada en su proceso de expansión y la propiedad rizomática del partido reprodujeron esta forma de interacción por ser la más aceptada y común. Asimismo, su prolongada vigencia permitió una economía moral, en cuanto marco normativo que encerró obligaciones entre las partes y fortaleció la legitimidad del vínculo. La vitalidad del *habitus* clientelar, por lo tanto, posibilitó que la organización agregue demandas y contribuya a la estabilidad del partido.

El PLRA por su parte no utilizó el *habitus* y no pudo expandirlo entre sus filas debido a las limitación de acceso a recursos impuestas por el régimen autoritario. La generalización fue fundamentalmente una obra colorada. Sin embargo, en la medida que el partido logró acceder a puestos en la burocracia y controlar los gobiernos locales y regionales, el *habitus* fue incorporándose de forma gradual. Juntamente con ello, la

obligación moral de estar disponible de forma absoluta y resolver los problemas de la gente en la cotidianeidad, se agregó también en la práctica liberal de hacer política. En concreto, la reproducción del *habitus* clientelar en el partido, se volvió predominante en la medida que la organización se tornaba rizomática.

La agregación clientelar de demandas fue el segundo atributo encontrado y una parte central del mecanismo de vinculación clientelar. En el caso de la ANR, la presencia territorial del partido y su ubicación funcional como intermediario de la oferta pública en el periodo Stronista contribuyó a fortalecer su posición como un interlocutor válido y a legitimar esa forma de resolver los problemas como la más difundida. La organicidad el partido hizo que la agregación incorporara verticalmente las demandas que emanaban de los diferentes espacios subalternos del partido. Además, otras organizaciones intermedias también se encontraban articuladas con el partido y eran parte de una red sectorizada de organismos auxiliares que tributan a la agregación. Esto ayudó al partido a consolidar su monopolio y estructurar generaciones de afiliados a partir de la agregación clientelar.

La agregación colorada en democracia tuvo la novedad de la inclusión de nuevos actores, lo que obligó a una división escalar de la intermediación, incluyendo a dirigentes de base, operadores políticos y punteros que ordenaron las demandas categóricas y particularistas. La agregación también sirvió para integrar a los niveles más altos de la dirigencia con los que se encuentran en la cotidianeidad del terreno, y revalorizar a estos últimos como una pieza clave del engranaje partidario. Asimismo, la ampliación de la oferta pública generó oportunidades para que los actores políticos locales incorporen a sus seguidores entre los beneficiarios de las políticas públicas, en especial de las sociales.

El PLRA no agregó demandas durante el Stronismo debido a su nula influencia en el Estado. La agregación clientelar fue incorporada en la medida que la influencia en los fondos públicos aumentó. Paulatinamente, los dirigentes y afiliados liberales montaron una red de contactos que facilitó el acceso a los bienes públicos. La agregación, por su parte, le dio al partido posibilidades de expandir su electorado hacia sectores que tradicionalmente no votaban a liberales pero que estaban consustanciados con la agregación clientelar como forma de interacción política, aunque también ayudó a cumplir con la obligación moral de proteger a los suyos. En definitiva, la agregación

clientelar favoreció al partido, lo mantuvo competitivo y en contacto cercano con la sociedad.

El tercer atributo es la utilización de las máquinas clientelares. Estas surgieron en el marco de la competencia electoral, y aunque son facilitadas por el habitus clientelar que las precede. Estas máquinas se erigieron como una innovación democrática orientada por una lógica más transaccional. Las máquinas coloradas fueron instaurándose a partir de las elecciones internas, y crecieron en efectividad y tamaño en cada elección. De hecho, la compra sistemática de votos es parte de una estrategia más amplia del partido que incluye a la movilización general de la sociedad en el día de las elecciones. La presencia rizomática del partido le permite focalizar las clientelas y destinar ordinariamente un parte de sus gastos de campaña a la compra de votos tanto de sus correligionarios como de los otros partidos. De esa forma, la propia organización interna de las máquinas es parte de la extensión de la estructura de liderazgos en el terreno. Los votos comprados pueden ser decisivos o no en unas elecciones, sin embargo, son un recurso más que utilizan los partidos para vincularse con el electorado de bajos ingresos y reducir la incertidumbre en la orientación de los votos de aquellos.

Las máquinas clientelares liberales son bastante más limitadas que las de la ANR. Su uso fue fundamentalmente desarrollado para la competencia en las elecciones internas del partido. Esto se explica por la diferencia recursos hacía muy difícil la competencia con las máquinas coloradas, pero las favorecía en la disputa entre facciones liberales. Paralelamente, el propio modelo tradicional de liderazgo encontró limitaciones materiales para responder a las demandas y debió optar por lógicas más transaccionales para asegurar votos, especialmente en aquellos espacios geográficos donde el partido contaba con el control de las oficinas públicas. Al igual que sus pares colorados, la propiedad rizomática del partido incorporó a este menester a una multiplicidad de actores y fue una forma que tuvo el partido logró acuerdos transaccionales con los sectores de bajos ingresos en los momentos electorales. De esta forma, las máquinas le permitieron al partido mantenerse en competencia y establecer vínculos con los sectores más carenciados de la sociedad.

Encapsulamiento organizacional

El tercer mecanismo de **encapsulamiento organizacional**, analizado en el capítulo 6, constató las evidencias que confirman su funcionamiento y por lo tanto de la capacidad de lograr la estabilidad de los apoyos entre los afiliados y contribuir a la estabilidad del partido. Para este efecto, los atributos observados fueron los altos niveles de identidad partidaria que se reproducen en el tiempo, la existencia una generalizada membresía partidaria que demuestra la característica rizomática del partido, y finalmente, la fortaleza del encapsulamiento organizacional, es decir, el grado en que la afiliación y los votos van de la mano.

En el primer atributo, los niveles de identificación partidaria, su existencia es constante para ambos partidos. La evidencia histórica, y desde los primeros sondeos realizados en la década del 60s, indican la continuidad de la identificación. En gran medida esto se debe a que la acción de las organizaciones partidistas fomenta adhesiones fuertes y que se reproducen de forma intergeneracional con el apoyo de la familia. En el caso colorado, la agencia del partido es detectada a partir del valor que tiene la parentela familiar para la dirigencia y los afiliados. Pero, además, la identificación partidaria fue reforzada por acción partidista, que, durante el régimen autoritario, buscó fusionarla con la idea de la nacionalidad, entonces en cierta forma el ser colorado era encarnar la paraguayidad.

Sin embargo, con el avance de la competencia electoral democrática, la identidad partidaria fue tornándose más instrumental. Las demandas y las necesidades rizomáticas de la ANR hicieron que la adscripción sea más pragmática que generacional. Así, para las elites del partido, el origen tradicional colorado fue un elemento cada vez menos importante en el proceso de selección de candidatos. El pragmatismo electoral y la búsqueda de recursos para la campaña terminaron desplazando la identidad partidaria tradicional.

La identidad liberal fue forjada a partir de eventos y crisis violentas. Pero fue su oposición al régimen autoritario lo que logró unificar a la gran masa en torno a la expresión organizacional PLRA. Esto contribuyó a dotarle de una identidad de resiliencia que fue fundamental para soportar las condiciones impuestas durante periodos autoritarios. En cierta forma, esas persecuciones fueron clave para la identidad liberal, que también fue reproducida familiarmente y dan cuenta de un trauma que todavía los aglutina. Los hijos

siempre permanecen en el partido, pues es el ámbito desde donde se reconocen como tales.

La competencia electoral y la necesidad estratégica de conseguir cargos fue reduciendo el peso de la identidad tradicional y priorizando los resultados electorales. Con el correr de la competencia democrática, la impronta de conseguir y mantener cargos también los empujó a la convergencia con otros partidos. Sin embargo, aunque la marca no fue diluida, sí posibilitó el ingreso de un contingente importante de afiliados que no respondían a la tradición liberal, pero sí contribuían a mantener competitivo al partido frente a la ANR. Este proceso de adaptación ayudó al partido a expandirse y lograr mantener los apoyos como la principal organización política no colorada.

El segundo atributo de este mecanismo se relaciona con la capacidad de los partidos de fortalecer la identidad y los clivajes políticos integrando masivamente a los individuos a la organización. En consecuencia, en la medida que la membresía organizacional partidista aumente, la capacidad y el alcance del encapsulamiento organizacional será mayor y, por lo tanto, los afiliados reforzarán sus identidades partidarias.

La evidencia encontrada, mostró la capacidad de los partidos de reforzar sus identidades a partir de la inclusión de los afiliados a la membresía partidaria. En la ANR, esto formó parte central de su plan de expansión territorial iniciada en los 40s y fue fortalecido durante el periodo autoritario. La inclusión masiva de adherentes fue una estrategia para legitimar al régimen y un requisito básico para ingresar conseguir un puesto en el Estado. En el paso de una generación a otra, este afiliación originalmente transaccional terminó constituyéndose en una identidad política propia, ampliando el enraizamiento partidario y la estabilidad del partido.

Este atributo es corroborado durante la democracia, dónde el padrón colorado sufrió un reajuste estratégico, y luego de una baja en los años 90s, empujado por la competencia interna y el cambio en la estructura de incentivos, iniciando un proceso de crecimiento sostenido, que llegó hasta el 240%¹⁷⁷ al finalizar el periodo de este estudio. Este incremento rizomático se debió exclusivamente al proceso orgánico impulsado por el

¹⁷⁷ Creció casi el mismo porcentaje que el padrón nacional de inscriptos.

liderazgo radicular, que incrementaba el número de afiliados en cada ciclo electoral para buscar ser más competitivo frente a sus rivales internos. De esta manera, el aumento sostenido de la membresía partidaria se convirtió en la estrategia y el instrumento base de la organización electoral del partido en su proceso de expansión rizomática.

Las afiliaciones tuvieron un inicio muy diferente para el PLRA. Durante el periodo autoritario, ser sorprendido con una membresía podía significar la cárcel para el portador. No se tienen datos certeros respecto al volumen de afiliados liberales en ese periodo, pero eran por lo menos 3 o 4 veces menos que en la ANR. Sin embargo, con el inicio de la transición a la democracia y el entusiasmo inicial de ello, el partido rápidamente inició un proceso de crecimiento, que se potenció con la expansión rizomática del partido, y que creció en un 450% hasta el final periodo estudiado. La afiliación masiva fue un asunto estratégico, ya que mientras actuaba como contrapunto a la afiliación colorada, contribuyó a movilizar a toda la nueva estructura de liderazgo. No obstante, al igual que la ANR, el motivo más importante estaba en su utilidad para las internas partidarias. En definitiva, el aumento de la membresía reflejaba la expansión rizomática del partido y era fundamental para mantener una base de apoyos electorales estable.

El tercer atributo constatado es la fuerza del encapsulamiento. Es decir, en qué medida la organización puede sostener el apoyo de sus afiliados. Para comprobar esta fortaleza, para la ANR y el PLRA se encontró una alta y positiva correlación entre los resultados electorales y la cantidad de afiliados por distritos en las elecciones nacionales, regional y locales. Asimismo, el análisis de regresión encontró que en ambos casos la variable afiliación explicaba de forma altísima los resultados electorales. Por lo tanto, es posible afirmar estadísticamente un alto poder de encapsulamiento en ambos partidos.

Considerando la articulación de estos tres mecanismos, se puede afirmar que la estabilidad de los partidos políticos paraguayos en un entorno de sucesivas crisis se mantuvieron estables debido a su carácter rizomático, vinculado a su capacidad de adaptación organizacional, los vínculos clientelares y el encapsulamiento de sus afiliados.

Discusión con la literatura sobre ISP, colapso partidario y clientelismo.

Los resultados empíricos de esta investigación, aunque se centran en los partidos como unidad de análisis, plantean algunos elementos para discutir respecto a la ISP. En ese sentido, desde la mirada centrada en las organizaciones, las evidencias concuerdan con las críticas realizadas (Piñeiro y Rosenblat, 2018; Luna, 2015; Luna y Altman, 2015) y la necesidad de reevaluar el propio concepto de la ISP.

El caso de la ANR y el PLRA demuestra que la estabilidad es el resultado de procesos complejos, que dependen de dimensiones sociohistóricas, institucionales y la agencia de los actores que es muy difícil proyectarlas conceptualización unidimensional sugerida por la ISP. La estabilidad presentada por lo tanto, es el resultado de un ejercicio de un continuo ajuste y adaptación a partir de sus recursos acumulados en el tiempo y su vinculación con la sociedad.

En concreto, hay diferentes caminos a la estabilidad que no necesariamente se agotan en los modelos normativamente deseables como ocurre con los partidos programáticos y los resultados electorales estables, sino que pueden deberse a vínculos clientelares, personalistas y facciosos, pero que tributan a la estabilidad del partido. Por lo tanto, las causas y el tipo de estabilidad dan cuenta de un problema fundamentalmente empírico, que debe dilucidarse en cada caso, considerando los múltiples factores que lo pueden producir

En segundo lugar, el caso paraguayo ofrece insumos para cuestionar las mediciones vinculadas a la estabilidad. Sin duda alguna, hallar una métrica es muy importante sobre todo para la política comparada. Pero los esfuerzos dirigidos a la simplificación, como los centrados en la volatilidad electoral (Manwaring, 2018), conducen a rótulos que, si bien pueden ser más o menos precisos respecto a la estabilidad, nos dicen muy poco sobre cómo en realidad funcionan los partidos y los sistemas de partidos. Es decir, se puede estar agrupando bajo un indicador de estabilidad o institucionalización a una amplia gama de partidos que, de hecho, tienen muy poco en común (Borbath, 2020). El presente caso ilustra muy bien esa situación, ya que detrás de los resultados electorales y los puestos en el gobierno, hay procesos que son los relevantes para explicar la estabilidad y por ende institucionalización de estos partidos.

El tercer punto, plantea la paradójica pero real posibilidad de una estabilidad sin institucionalización (Meléndez 2019) o no institucionalizada (Zucco 2015) pero con partidos ampliamente arraigados a la sociedad. El oxímoron, por lo tanto, devela problemas vinculados a la propia imprecisión conceptual de la estabilidad que surgen cuando los casos empíricos no se adaptan a la teoría. Para reducir ese contratiempo, la propuesta de conceptualización de partidos rizomáticos aporta una explicación sobre estabilidades poco probables, que pone nuevamente en foco a la agencia de los partidos y su conexión con la sociedad como una forma de lograr la estabilidad, ser predecibles e incluso canalizar las ofertas.

Los partidos rizomáticos también aportan a la literatura que se centra en analizar los colapsos de los partidos y sistemas de partidos. En otras palabras, detalla cómo partidos no programáticos pueden sobrevivir a altísimas presiones externas. Parte de la literatura del colapso, tanto a nivel partidario como de los sistemas de partidos, ha centrado una parte importante de las explicaciones del derrumbare en los comportamientos racionales y programáticos de los electores que abandonan a los partidos por dilución de la marca o debido a inconsistencias (Lupu 2016; Seawright 2012). Desde esa perspectiva, los partidos tradicionales paraguayos pueden verse como altamente inconsistentes o con fallas en la representación programática, pero sin embargo no pierden los vínculos con sus electores (Morgan 2012). El caso puede entenderse en términos de que los vínculos clientelares y las identidades partidistas cumplen con la representación de intereses.

En cualquiera de los casos, estos partidos rizomáticos no dejan de ser relevantes a pesar de no representar ideales normativos. Precisamente, en la botánica las plantas rizomáticas, como las malezas, son estudiadas en relación con sus propiedades de resiliencia, para ver cómo éstas pueden ser traspasadas a cultivos productivos como los cereales (Hu et al. 2011). El caso de los partidos rizomáticos sugiere la importancia de la organización partidaria y de una vinculación generalizada y mediata para evitar el colapso y mantenerse estable.

Con relación a la literatura de la adaptación de los partidos, Levitsky (2001) sostiene que los partidos con estructuras burocráticas arraigadas limitan la capacidad de adaptación, especialmente en la medida que estos están muy rutinizados. Sin embargo, la ANR ofrece

un contrapunto que puede servir para precisar la teoría dado que durante el régimen de Stroessner ANR sí era un partido burocratizado, jerárquico y profundamente rutinizado. De hecho, fue el que más rápido se adaptó la competencia electoral. Lo que explica esta diferencia, además de la evidencia señalada en el capítulo 5, es el tipo de institucionalización y rutinización del partido. Es decir, la teoría hace referencia a la rutinización en cuanto reglas y procedimientos formales. Pero no es la única rutinización posible, dado que las instituciones informales que dan sentido a las instituciones formales también dan cuenta de procesos de alta rutinización y habituación para resolver los problemas. Asimismo, la característica fundamentalmente jerárquica del partido también ayudó a que la estructura de liderazgos subalterna siga las instrucciones de la junta de gobierno.

Finalmente, la investigación hace aportes a la literatura del clientelismo en dos formas. La primera respecto a la posibilidad de que los vínculos clientelares construyan estabilidad a largo plazo en un entorno de competencia. Si bien la literatura no es clara a este respecto (Stokes 2007; Kitschelt 2000), en general el clientelismo tiende a presentarse como acuerdos frágiles y momentáneos. De hecho, se ha sugerido, que, a diferencia de los vínculos programáticos, la vinculación clientelista es incapaz de construir mecanismos para resolver conflictos y desarrollar infraestructura institucional (Kitschelt 2000). Asimismo, en términos de la teoría centrada en los recursos (Cyr 2017), se sugiere que la inversión en clientelismo es de bajo coste, en comparación a la inversión programática.

El caso de los partidos paraguayos contradice estas afirmaciones. Claramente los partidos políticos invierten una importante cantidad de recursos y tiempo en desarrollar redes clientelares que, a su vez, son capaces de articularse tanto para agregar demandas como para resolver conflictos en la vida cotidiana. Por lo tanto, el clientelismo sí es capaz de construir instituciones para contribuir a la institucionalización del partido. Igualmente, la mirada de los partidos tradicionales paraguayos contribuye a entender el funcionamiento de mecanismos clientelares que son capaces de combinar lógicas transaccionales directas, con estrategias de reciprocidad vinculadas al habitus clientelar hasta una noción justicia y legitimidad del clientelismo en cuanto economía moral

Agenda futura de investigación

El proceso de investigación, ceñido por estrategias metodológicas y preguntas que responder, deja siempre elementos sueltos o no suficientemente considerados que valen la pena profundizar. Considerado que este fue un análisis enfocado en un solo país, una agenda futura de investigación centrada en la región latinoamericana puede ser muy útil.

Específicamente, la posibilidad de analizar variaciones a nivel regional entre los partidos hidropónicos y rizomáticos. Es decir, que lleva a los partidos a no estar conectados o muy conectados con la población y si esa conexión se relaciona con la estabilidad o la institucionalización. Comprender que muchos partidos se ubican en alguna posición de estos dos extremos, puede ser relevante para entender mejor la conexión de los partidos con la sociedad.

Un segundo elemento que surge de esta investigación y que es necesario profundizae, es el clientelismo en cuanto economía moral. Múltiples aproximaciones a este y otros fenómenos se vienen realizando desde le economía moral, y pueden ser muy provechosas para profundizar los conocimeintos entorno a los marcos normativos, sobre todo desde la sociedad, que se construyen para posibilitar y mantener las relaciones clientelares.

Finalmente, y como tercer punto, el ejercicio de utilización combinada de una mutiplicidad de métodos, que incluyen trabajo en archivos, entrevistas semiestructuradas y bases de datos, también es relevante en cuanto forma de investigar y presentar evidencias que podrían profundizarse a partir de futuros trabajos.

8 Bibliografía

- ABC Color. 1995. "Se prevé anotar a 2000000 de electores en cuatro meses." Diciembre 15: 8.
- ABC Color . 1991. «Betismo apoya la elección a través del voto directo .» 1 de Febrero: 6.
- ABC Color . 2001. «Vehículos del estado en proselitismo colorado.» Diario ABC Color, 16 de Noviembre: 6.
- ABC Color. 1990. "El voto directo se aprobó en el senado." Las razones a favor y en contra, Febrero 14: 2-3.
- ABC Color. 1991. Entregarían hoy aporte para comicios , marzo 7: 18.
- ABC Color. 1995. "Un equipo de técnicos trabará en depuración de padrones." Diciembre 2: 7.
- ABC Color. 1997. "Locales consensuados entre el tribunal electoral independiente y todos los movimientos del partido ." 21 setiembre : 15.
- ABC Color. 2015. Agosto 5. Accessed noviembre 10, 2023.
<https://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/funcionarios-municipales-son-operadores-politicos-1395185.html>.
- ABC Color. 2017. Diario ABC Color. 31 de marzo. Último acceso: 16 de agosto de 2024. <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/dirigente-de-la-jlra-muere-baleado-por-policias-que-atracaron-sede-liberal-1579861.html>.
- ABC Color. 2023. PLRA supera los 1,5 millones de afiliados. 4 de Junio. Último acceso: 24 de noviembre de 2023.
<https://www.abc.com.py/politica/2022/06/04/plra-supera-los-15-millones-de-afiliados/>.
- Abente, Diego, 1989. The Liberal Republic and the Failure of Democracy. *The Americas* 45, no. 4 .525–46
- Abente, Diego. 1989. Stronismo, post Stronismo and the prospects for Democratization in Paraguay. Working Paper, Notre Dame: Kellogg Instituto.
- Abente, Diego. 1995. "A Party System in transition. The case of Paraguay." In *Building Democratic Institution* , by Scott Mainwaring and Timothy Scully, 298-320. Stanford: Stanford University Press.

- Abente, Diego. 2022. «The Case of the Traditional Parties in Paraguay.» En *Diminished Parties Democratic Representation in Contemporary Latin America*, de Juan Pablo Luna, Rafael Piñeiro Rodríguez, Fernando Rosenblatt y Gabriel Vommaro, 129-150. Cambridge : Cambridge University Press.
- Alarcón, Andres. 2013. «La ANR presupuesto 1000 millones para asistencialismo.» *Diario Ultima Hora*. 2 de Enero. Último acceso: 23 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/la-anr-presupuesto-casi-g-1000-millones-asistencialismo-n589598>.
- Altman, David, y Juan Pablo Luna. 2015. «Partidos hidropónicos en un sistema de partidos muy institucionalizado. El caso de Chile. » En *Sistemas de partidos en América Latina*, de Mariano Torcal, 203-219. España: ANTROPOS.
- Allaby, Michael. 2015 *The dictionary of science for gardeners : 6000 scientific terms explored and explained*. Portland :Timber Press.
- ANR. 1962. "Informativo Nro. 1." *Boletín Informativo de la Seccional de Concepción* . Concepción, Setiembre.
- ANR. 1963. *Acta de fundación del Partido Colorado. Estatuto aprobados del 23 de febrero de 1947 y reformados parcialmente en la convención del 5 de octubre de 1963. . Cuadernillo* , Asunción : ANR.
- ANR. 1966. *Memoria de la Junta de Gobierno. Ejercicio 1963- 1966. Memoria de convención ordinaria* , Asunción: ANR.
- ANR 1969. *Memoria de la Junta de Gobierno. Ejercicio 1969-1972*. Asunción. ANR.
- ANR. 1984. *Memoria de la Junta de Gobierno. Ejercicio 1981-1984*. Asunción, ANR.
- ANR.1987. *Memoria de la Junta de Gobierno. Ejercicio 1984-1987-* Asunción. ANR.
- ANR. 1994. *Manual del Empadronador . Manual* , ASUNCION: ANR.
- Arditi, Benjamin. 1992. *Adíos a Stroessner. La reconstrucción política del Paraguay. . Asunción* : CDE.
- Areces, Nidia R. 2019. "De la Independencia a la triple alianza (1811-1870)." In *Historia del Paraguay*, by Ignacio Telesca, 149-197. Buenos Aires: DEBOSILLO.

- Argaña, Luis María. 1983. Historia de las ideas políticas del Paraguay . Asunción : El Foro.
- Auyero, Javier, y Claudio Bencecryn. 2016. «La lógica práctica del dominio clientelista.» Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales 221-246.
- Auyero, Javier, y Claudio Benzecryn. 2017. «The Practical Logic of Political Domination: Conceptualizing the Clientelist Habitus .» Sociological Theory 179-199.
- Auyero, Javier. 2001. La política de los pobres : las prácticas clientelistas del peronismo. Manantial.
- Bartolini, Stefano, y Peter Mair. 1990. Identity, Competition and Electoral Availability. Colchester. ECPR Press.
- Bartolini, Stefano, y Peter Mair. 2017. «Sistemas de Clivajes .» En Partidos, Sistemas de partidos y Democracia. La obra esencial de Peter Mair, de Fernando Casal Bértoa y Gerardo Scherlis, 149-184. Buenos Aires: EUDEBA.
- Bartolini, Stefano. 1988. «Partidos y Sistemas de Partido.» En Manual de Ciencia Política, de Gianfranco Pasquino, 217-264. Madrid: Alianza Editorial .
- BBC. 2017. «BBC News Mundo.» BBC News. 1 de abril. Último acceso: 4 de diciembre de 2024. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-39462390>.
- Benítez, Justo Pastor (h). 2011. "Un cuarto de siglo en la historia política nacional." In Pasado y Presente de la realidad Social Paraguaya VII, by CEPES, 855-878. Asunción : CPES.
- Bennett, Jeffrey T, y Andrew Checkel. 2015. «Process tracing: from philosophical roots to best practices.» En Process Tracing: From Metaphor to Analytic Tool, de Jeffrey T Bennett y Andrew Checkel, 1-38. United Kingdom: Cambridge University Press.
- Boccia, Alfredo, Myrian González, and Rosa Palau. 1994. Es mi informe. Asunción : CDE.
- Boccia, Alfredo. 2011. «Ultima Hora.» Diario última Hora. 16 de enero. Último acceso: 12 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/el-nuevo-amon654168>.
- Boccia, Alfredo. 2016. La travesía liberal del desierto . Asunción : ServiLibro .

- Bolleyer, N, and SP Ruth. 2018. "Elite investments in party institutionalization in new democracies: a two-dimensional approach." *The Journal of Politics* 288–302.
- Brezzo, Liliana M. 2019. "Reconstrucción, poder político y revoluciones." In *Historia del Paraguay*, by Ignacio Telesca, 199-224. Buenos Aires: DEBOLSILLO.
- Burgess, Katrina, y Steven Levitsky. 2003. «EXPLAINING POPULIST PARTY ADAPTATION IN LATIN AMERICA Environmental and Organizational Determinants of Party Change in Argentina, Mexico, Peru, and Venezuela.» *COMPARATIVE POLITICAL STUDIES* 881-911.
- Casal Bertóla, Fernando, Zsolt Enyedi, y Mölder Martin. 2024. «Party and Party System Institutionalization: Which Comes First?» *Perspectives on Politics* 194-212.
- Cavarozzi, Marcelo, y Esperanza Casullo. 2002. «Los partidos políticos en América Latina hoy: ¿consolidación o crisis?».» En *El asedio a la política. Los partidos latinoamericanos en la era neoliberal*, de Marcelo Cavarozzi y Juan Manuel Abal Medina, 9-30. Rosario: Homo Sapiens
- Cespedes, Roberto, and Roberto Paredes. 2004. "La resistencia armada al Stronismo: Panorama General." *Novapolis* 6-26.
- Chartrain, François. 2013. *La iglesia y los partidos políticos en la vida política del Paraguay desde la independencia*. Asunción : CEADUC.
- Collier, David. 2022. «Critical Juncture Framework and the Five-Step Template.» En *Critical Junctures and Historical Legacies*, de David Collier y Gerardo Munck, 64-90.
- Collier, Ruth, y David Collier. 1991. *Shaping the Political Arena: Critical Junctures, the Labor Movement, and Regime Dynamics in Latin America*. University of Notre Dame Press.
- Comisión de Verdad y Justicia. 2008. "CODEHUPY." CODEHUPY. Accessed mayo 14, 2021. codehupy.org.py.
- Cyr, Jenniffer. 2017. *The Fates of Political Parties: Institutional Crisis, Continuity, and Change in Latin America*. Cambridge : Cambridge University Press. .

- Dalton, Russel J, y Steven Weldon. 2007. «Partisanship and party system institutionalization I.» *Party Politics* 179-196.
- Delich, Francisco. 1981. «Estructura Agraria y Hegemonía en el despotismo republicano paraguayo.» *Estudios Rurales Latinoamericanos*.
- DGEEC. 1992. "Paraguay. Resultados Finales Censo Nacional de Población y Viviendas. Año 2002." Instituto Nacional de Estadísticas. Accessed mayo 14, 2024. ine.gov.py.
- DGEEC. 1992. «Paraguay. Resultados Finales Censo Nacional de Población y Viviendas. Año 2002.» Instituto Nacional de Estadísticas. Último acceso: 14 de mayo de 2024. ine.gov.py.
- Diario Hoy. 1989. "Asistirán 4600 funcionarios públicos ." Enero 10 : 10.
- Diario Hoy. 1989. «Chaves resolvió intervenir todas las seccionales ayer.» 9 de febrero: 4.
- Diario Patria . 1986. «Centenario del coloradismo con 1.400.000 afiliados .» Diario Patria , 18 de Febrero : 14.
- Diario Patria. 1955. "Se inicio la construcción del Local de la Seccional 9." Diario Patria , Abril 6: 1.
- Diario Patria. 1989. "La junta de gobierno aprobó 226 actas de asambleas partidarias." marzo 28.
- Diario Ultima Hora. 2013. "Ultima Hora." Diario Ultima Hora . setiembre 13. Accessed setiembre 10, 2024. <https://www.ultimahora.com/diputados-licitan-nuevo-compra-medicamentos-el-asistencialismo-n720570>.
- Diario Ultima Hora. 2013. «Ultima Hora.» Diario Ultima Hora . 13 de setiembre. Último acceso: 10 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/diputados-licitan-nuevo-compra-medicamentos-el-asistencialismo-n720570>.
- Dominguez, Jorge I. 2016. «Conclusions: Latin America Parties, Past and Present.» En *Challenges of Party-Building in Latin America*, de Steven Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dick y Jorge I Dominguez, 383-485. Cambridge: Cambridge University Press.
- Dominguez, Jorge I. 2016. «Conclusions: Latin America Parties, Past and Present.» En *Challenges of Party-Building in Latin America*, de Steven

- Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dick y Jorge I Dominguez, 383-485. Cambridge: Cambridge University Press.
- Del Valle Castillo, Miguel. 2008. Cronología histórica de la ANR y de las seccionales coloradas. Todas las autoridades partidarias. Asunción.
 - Dósek, Tomas. 2023. «El clientelismo en Paraguay: ¿Compra de votos o compra de participación electoral?» LARR 612-630.
 - Dósek, Tomás. 2024. *The persistence of local caudillos en Latin America*. Pittsburgh : Pittsburgh Press.
 - Duverger, Maurice. 2012. Los partidos Políticos. México : FCE.
 - Easton, David. 1965. A Framework for Political Analysis. Prentice Hall
 - Eisenstadt, S, y L. Roniger. 1984. Patrons, Clients and Friends: Interpersonal Relations and the Structure of Trust in Society. Cambridge: Cambridge University Press.
 - El Enano. 1962. "Comunicado del Directorio del Partido Liberal ." Diciembre 13: 1.
 - El Radical . 1971. "Actividades Partidarias." Noviembre 5: 7.
 - El Radical. 1967. "Hablan dirigentes políticos del interior de la república." setiembre 9: 1-2.
 - FARO. 1964. "Órgano Oficial del MOPOCO. Año III." Agosto.
 - Fassin, Didier. 2009. «Moral Economy Revisited .» Annales. Histoire, Sciences Sociales 1237-1266.
 - Ferreira Pérez, Saturnino. Proceso Político del Paraguay. Asunción :El Lector.
 - Filartiga, Camilo. 2016. La estabilidad del sistema de partidos de Paraguay 1989-2015”, en Los sistemas de partidos en América Latina 1978-2015 Tomo II. Ed. Por Flavia Freidenberg, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM (México)
 - Franco, Julio Cesar. 2017. Historia del Liberalismo Paraguayo. Itinerario histórico del C.D - PL- PLR - PLRA. Asunción : Intercontinental.
 - Frutos, Julio Cesar, and Helio Vera. 2016. Pactos Políticos. Crónica de acuerdos entre republicanos y liberales . Asunción : Medusa.
 - Gagliardone, Cesar R. 1968. Plan de organización política del partido colorado. Buenos Aires: SD.

- George, Alexander L., y Andrew Bennett. 2005. Case studies and theory development in the social sciences. United States of America: Harvard University
- Gerring, Jhon. 2004. What Is a Case Study and What Is It Good for?. *he American Political Science Review*, pp. 341-354.
- Gerring, Jhon. 2007. «Is There a (Viable) Crucial-Case Method? .» *Comparative Political Studies* 231-253.
- Gibbs, Graham. 2012. El análisis de datos cualitativos en. *La investigación cualitativa*. Madrid. Morata.
- Greene, Kenneth F, y Mariano Sanchez-Talanquer. 2018. «Authoritarian Legacies and Party System Stability .» *En Party System in Latin America* , de Scott Mainwaring, 201-226. Cambridge: Cambridge University Press.
- Gomez Romero, Celeste, y Mereles, Roque. 2020. Más allá de los partidos tradicionales, el tercer espacio en el periodo democrático. *En Tres décadas de democraticación en Paraguay*. De Serna, Sarah y Villalba, Mabel. Asunción. CEADUC.
- Helmke, Gretchen, y Steven Levitsky. 2006. «Introduction.» *En Informal Institutions and Democracy Lessons from Latin America*, de Gretchen Helmke y Steven Levitsky, 1-30. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.
- Hicken, Allen. 2011. «Clientelism.» *Annual Review of Political Sciences* 289-310.
- Hicks, Frederik. 1971. "Interpersonal Relationships and Caudillismo in Paraguay." *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*, Vol. 13, No. 1 89-111.
- Hu, F, D Wang, X Zhao, y et al. 2011. «Identification of rhizome-specific genes by genome-wide differential expression Analysis in *Oryza longistaminata*.» *BMC Plant Biol* 11 11-18.
- Huntington, Samuel. 1965. «Political Development and Political Decay.» *World Politics* 386-430.
- Huntington, Samuel. 2006. *El orden político en las sociedades en cambio*. PAIDOS.
- Ibarra, Guzmán. 2023. *Diagnóstico sobre el Financiamiento Político en Paraguay*. Estocolmo. IDEA Internacional.

- Kitschelt, H. 2013. «Party System.» En *The Oxford Handbook of Political Science*, de Robert E. Goodin, 1-35. Oxford: Oxford University Press.
- Kitschelt, Herbert, y Steven I. Wilkinson. 2008. «Citizen–politician linkages: an introduction.» En *Patrons, Clients, and Policies Patterns of Democratic Accountability and Political Competition*, de Herbert Kitschelt y Steven I. Wilkinson, 1-49. Cambridge: Cambridge University Press.
- Kitschelt, Herbert. 2000. «Linkages Between Citizens and Politicians in Democratic Politics.» *Comparative Political Studies* 845-879.
- Kopecký, Peter, y Peter Mair. 2012. «Party Patronage as an Organizational Resource.» En *Party Patronage and Party Government in European Democracies*, de Peter Kopecký, Peter Mair y Maria Spirova, 1-16. London: Oxford University Press.
- Kopecký, Petr, Jan-Hinrik Meyer-Sahling, Francisco Panizza, Gerardo Scherlis, Christian Schuster, y Maria Spirova. 2016. «Party patronage in contemporary democracies: Results from an expert survey in 22 countries from five regions .» *European Journal of Political Research* 416–431.
- Kopecky, Petr, y Peter Mair. 2012. «Party Patronage as an organizational resource .» En *Party Patronage and Party Government in European Democracies*, de Petr Kopecky, Peter Mair y María Spirova, 3-16. Oxford: Oxford United Press.
- Kuenzi, M, y G Lambright. 2001. «Party system institutionalization in 30 African countries.» *Party Politics* 437–468.
- Kvale, S. (2008). *Las entrevistas en Investigación cualitativa*. Madrid: Morata.
- Levy, Jacks. 2008. *Case Studies: Types, Designs, and Logics of Inference*. *Conflict Management and Peace Science*, 1–18 .
- Lachi, Marcelo, y Raquel Rojas Shaffer. 2018. *Correligionarios. Actitudes y prácticas políticas del electorado paraguayo*. Asunción : Germinal .
- Lachi, Marcelo. 2008. «Construir clientelas. La llave del éxito electoral en Paraguay .» *NOVAPOLIS* 45-58.
- León-Roesch, Marta, y Richard Ortiz. 2005. «Paraguay.» En *ELECTIONS IN THE AMERICAS A DATA HANDBOOK. VOLUME II South America*, de Dietrich Nolhen, 411-444. Oxford: Oxford University Press.

- Levitsky, Steven, James Loxton, y Brandon Van Dyck. 2016. «Introduction; Challenges of Party -Building in Latin America.» En *Challenges of Party -Building in Latin America*, de Steven Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dyck y Jorge I. Dominguez, 1-48. Cambridge : Cambridge University Press.
- Levitsky, Steven, James Loxton, y Brandon Van Dyck. 2016. «Introduction; Challenges of Party -Building in Latin America.» En *Challenges of Party -Building in Latin America*, de Steven Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dyck y Jorge I. Dominguez, 1-48. Cambridge : Cambridge University Press.
- Levitsky, Steven. 2001. « ORGANIZATION AND LABOR- BASED PARTY ADAPTATION The Transformation of Argentine Peronism in Comparative Perspective.» *World Politics* 27-56.
- Lewis, Paul. 1986. *Paraguay Bajo Stroessner*. México: FCE.
- Lewis, Paul. 2016. *Partidos y generaciones en Paraguay 1869 -1940*. Asunción : Tiempos de Historia .
- Lezcano, Carlos María, y Carlos Martini. 2011. «Es posible la transición pactada en el Paraguay?» En *Pasado y Presente de la Realidad Social Paraguaya*, de Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, 1105-1132. Asunción: CPES.
- Lezcano, Juan Carlos. 2015. "ABC Color." ABC. Enero 2015. Accessed Junio 19, 2024. <https://www.abc.com.py/nacionales/estan-casi-todos-los-presidentes-1330332.html>.
- Lipset, Seymour Martin. 1960. *Political Man: The Social Bases of Politics*. New York: Doubleday.
- Lipset, Seymour M. and Stein Rokkan. 1967. *Party Systems and Voter Alignments: Cross-National Perspectives*. New York: Free Press
- Loxton, James. 2015. Authoritarian Successor Parties. *Journal of Democracy* : 157-170
- Loxton, James. 2016. «Authoritarian Successor Parties and the New Right in Latin America.» En *Challenges of Party-Building in Latin America*, de Steven Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dyck y Jorge I Dominguez, 245-272. New York: Cambridge University Press.
- Luna, Juna Pablo. 2014. Party System Institutionalization: Do We Need a New Concept?. *St Comp Int Dev* 49, 403–425

- Luna, Juan Pablo, and David Altman. 2011. Uprooted but Stable: Chilean Parties and the Concept of Party System Institutionalization. *Latin American Politics and Society*, 1–28.
- Lupu, Noam. 2016. Party Brands in Crisis Partisanship, Brand Dilution, and the Breakdown of Political Parties in Latin America. Cambridge: Cambridge University Press.
- Mainwaring, Scott, Fernando Bizarro, y Ana Petrova. 2018. Party Systems in Latin America: Institutionalization, Decay, and Collapse. Cambridge: Cambridge University Press. .
- Mainwaring, Scott, y Timothy Scully. 1995. La construcción de instituciones democráticas : sistemas de partidos en américa latina. Santiago: CIEPLAN.
- Mainwaring, Scott; Mariano Torcal. Party System Institutionalization and party system theory after the third wave of democratization. En Richard Katz y William Crotty. *Handbook of Party Politics*. Thousands Oaks: Sage Productions.
- Martens, Juan. 2022. Miedo, consolidacion del crimen organizado y narcopolitica. NOVAPOLIS, 73-112.
- Meléndez, Carlos. 2019. El Mal menor. Vínculos políticos en el Perú posterior al colapso del sistema de partidos. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.
- MH-BID. 2016. "Información Pública ." Portal de Información Pública . Mayo. Accessed Agosto 28, 2024.
<https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/545552-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016pdf-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016.pdf>.
- MH-BID. 2016. «Información Pública .» Portal de Información Pública . Mayo. Último acceso: 28 de Agosto de 2024.
<https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/545552-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016pdf-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016.pdf>.
- MH-BID. 2016. «Información Pública .» Portal de Información Pública . Mayo. Último acceso: 28 de Agosto de 2024.
<https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/545552-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016pdf-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016.pdf>.

- MH-BID. 2016. «Información Pública .» Portal de Información Pública . Mayo. Último acceso: 28 de Agosto de 2024.
<https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/545552-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016pdf-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016.pdf>.
- MH-BID. 2016. «Información Pública .» Portal de Información Pública . Mayo. Último acceso: 28 de Agosto de 2024.
<https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/545552-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016pdf-2016MH-BID-TEKOPORAInformefinaldeevaluacindeimpacto10062016.pdf>.
- Miles, Matthew B, Michael Huberman, y Johnny Saldaña. 2014. *Qualitative Data Analysis. A Methods Sourcebook*. Sage
- Mongelos Vallovera, Adalberto. 2014. La lucha del Alón. Discurso y escritos escogidos. Asunción .
- Morales, Mauricio. 2011. «Identificación partidaria y crisis de representación. América Latina en perspectiva comparada.» Revista de Ciencias Sociales (RCS) 583-597.
- Morales, Mauricio. 2014. «IDENTIFICACIÓN PARTIDARIA EN AMÉRICA LATINA Instituciones, historia y votantes. Tesis Doctoral.» Tesis presentada al Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile para optar al grado académico de Doctor en Ciencia Política. Santiago de Chile, Marzo.
- Morales, Mauricio. 2014. «IDENTIFICACIÓN PARTIDARIA EN AMÉRICA LATINA Instituciones, historia y votantes. Tesis Doctoral.» Tesis presentada al Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile para optar al grado académico de Doctor en Ciencia Política. Santiago de Chile, Marzo.
- Morgan, Jana. 2011. Bankrupt representation and party system collapse. Pennsylvania: PENNSYLVANIA STATE UNIVERSITY PRESS.
- Morínigo, José Nicolas, Ilde Silvero, and Susana Villagra. 1988. Coyuntura Electoral y liderazgos políticos en Paraguay . Resultados de una encuesta de opinión . Asunción: Editorial Histórica, Fundación Friedrich Naumann, UCA.
- Morínigo, José Nicolás. 2008. «Clientelismo y padrinazgo en las prácticas políticas patrimonialistas.» Novapolis. 9-29.

- Nichols, Byron. 1968. «Las expectativas de los partidos políticos en Paraguay.» *Revista Paraguaya de Sociología* 22-61.
- Nichols, Byron. 1971. «La cultura política del Paraguay .» *Revista Paraguaya de Sociología* 133-158.
- Nickson, Andrew. 2004. "Oposición Armada al régimen de Stroessner. Una reseña de 10 libros." *Novapolis* 27-41.
- O'Donnell, Guillermo, y Phillippe Schmitter. 1986. *Transitions from Authoritarian Rule: Tentative Conclusions about Uncertain Transitions*. Baltimore: . The Johns Hopkins University Press.
- O'Donnell, Guillermo. 1979. *Modernization and Bureaucratic-Authoritarianism*. Berkeley:: University of California Press.
- O'Donnell, Guillermo. 1993. «Acerca del estado, la democratización y algunos problemas conceptuales: Una perspectiva latinoamericana con referencias a países poscomunistas.» *Desarrollo Económico* 163-184.
- O'Dwyer, Cono. 2014. « What Accounts for Party System Stability? Comparing the Dimensions of Party Competition in Postcommunist Europe.» *Europe-Asia Studies* 1-25.
- Ortiz, Gastón. 2017. «La ANR ocupa casi 7000 mts² de terrenos municipales en Asunción.» *ABC Color* , 12 de Diciembre .
- Palau, Rosa. 2021. "Museo de la Justicia ." *Poder Judicial* . Enero . Accessed mayo 15, 2024. <https://www.pj.gov.py/images/contenido/m-cdya/libro-la-delacion.pdf>.
- Panebianco, Ángel. 2017. *Modelos de partido* . Madrid : Alianza Editorial .
- Parson, Talcott. 1954. *Essay in sociological theory*. New York. Free Press.
- Pastore, Carlos. 2013. *La lucha por la tierra en el Paraguay*. Asunción: Intercontinental .
- Patria . 1955. «La junta reconoció a las nuevas directivas de varias seccionales del interior .» *Diario Patria*, 3 de mayo: 2.
- Patria, Diario. 1955. "Actitud Digna del Doctor Gagliardone." mayo 3: 1.
- Patria, Diario. 1955. "La junta reconoció nuevas directivas de varias seccionales del Interior." *Semanario* , Mayo 3.

- Patria. 1989. «La Unidad del Partido Colorado ha sido anhelo rotundo y profundo. Memoria leída por Juan Ramon Chávez a los convencionales.» Diario Patria, 2 de Abril: 4.
- Pérez Liñán, Aníbal. 2009. Juicio político al presidente y nueva inestabilidad en América Latina. Buenos Aires: FCE.
- Perez Talía, Marcos. 2021. «Paraguay 2013: el rápido retorno colorado al gobierno de la mano de Cartes.» En Diccionario de acontecimientos de derechas en el siglo XXI en América Latina, de E. Iglesias, G. Souroujon, G. Pereyra Doval y J. B., Lucca, 152-157. Rosario: UNR Editora.
- Piñeiro Rodríguez, R, y F Rosenblatt. 2020. «Stability and incorporation: Toward a new concept of party system institutionalization.» Party Politics 249–260.
- Piñero, Rafael; Perez, Veronica, Rosenblatt, Fernando. 2020. Pre Analisis Plan. The broad Front a mass. Based leftist party in Latin America.
- Potthast, Barbara. 2019. "La mujer en la historia del Paraguay." In Historia del Paraguay, by Ignacio Telesca, 317-336. Buenos Aires: DEBOLSILLO.
- Quevedo, Charles. 2020. «Bibliothek der Friedrich-Ebert-Stiftung.» Friedrich-Ebert-Stiftung. Diciembre. Último acceso: 17 de Junio de 2024.
<https://library.fes.de/pdf-files/bueros/argentinien/17297-20210212.pdf>.
- Ragin, Charles C. 2012. «Introduction: Cases of "What is a case?"» En WHAT IS A CASE? Exploring the foundations of social inquiry, de Charles C Ragin y Howard Becker, 1-18. Cambridge: Cambridge University Press
- Riquelme, Marcial. 1992. Golpe Militar y apertura tutelada. Asunción: CDE.
- Rivarola, Domingo. 1988. "Política y Sociedad en el Paraguay Contemporáneo: el autoritarismo y la democracia." Revista Paraguaya de Sociología 153-199.
- Ricks, Jacob, y Amy Liu. 2018. «Process-Tracing Research Designs: A Practical Guide.» PS 842-846.
- Roberts, Kenneth. 2014. *Changing Course in Latin America Party Systems in the Neoliberal Era*. United States: Cambridge University Press.
- Romero Pereira, Carlos. 1987. Una propuesta ética. Análisis de la realidad nacional. Asunción: Editorial Histórica.
- Roniger, Luis. 2004. «Political Clientelism, Democracy, and Market Economy.» Comparative Politics 353-375.
- Rosenblatt, F. 2018. Party vibrancy and democracy in Latin America. Oxford: Oxford University Press.

- Sánchez, José Tomás. 2014. "Función pública y democracia Apuntes sobre los avatares del patronazgo en los 25 años de democracia." Paraguay Debate. Accessed Noviembre 20, 2023. <http://paraguaydebate.org.py/wp-content/uploads/2014/02/Jose-Tomas-Sanchez.pdf>.
- Saucedo Rodas, Aníbal. 2011. El gran cisma. La línea histórica del partido nacional republicano. Asunción.
- Scavone, Ricardo. 2019. «Guerra Internacional y confrontaciones políticas 1920-1954.» En Historia del Paraguay , de Ignacio Ed. Telesca, 225-264. Buenos Aires: De Bolsillo .
- Scheffer, R.R, y M Lachi. 2020. «Vínculos afectivos y necesidades materiales. La práctica clientelar en Paraguay.» Revista Electrónica de Estudios Latinoamericanos.
- Scott, James C. 1990. Domination and the Arts of Resistance. Hidden Transcripts. NEW HAVEN AND LONDON: YALE UNIVERSITY PRESS .
- Scott, James. 1972. « Patron-Client Politics and PoliticalChangein SoutheastAsia .» The AmericanPolitical Science Review 91-113.
- Scott, James. 1976. The Moral Economy of the Peasant REBELLION AND SUBSISTENCE IN SOUTHEAST ASIA . New Haven: Yale University.
- Seawright, Jason. 2012. Party-system collapse : the roots of crisis in Peru and Venezuela. California: Stanford University Press.
- Seawright, Jason. 2018. «Roots in Society: Attachment between Citizens and Party Systems in Latin America.» En Party System in Latin America. Institutionalization, Decay and Collapse, de Scott Mainwaring, 380-407. Cambridge: Cambridge University Press.
- Service, Eman R, y Helen S Service. 1954. Tobati, Paraguayan town. Chicago: The University of Chicago Press.
- Shuster, Christian. 2013. Clientelismo y el Juego Político de Profesionalizar el Empleo Público en Paraguay. Documento de trabajo, Asunción: CADEP.
- Stokes, Susan. 2005. «Perverse accountability: a formal model of machine politics with evidence from Argentina.» American Político Science Review 315–25.

- Stokes, Susan. 2007. «Political Clientelism .» En The Oxford handbook of comparative politics, de C Boix y Susan Stokes, 604-627. Oxford : Oxford University Press.
- STP; SFP; MH. 2004. «Información Publica Paraguay.» informacionpublica.paraguay.gov.py. Setiembre. Último acceso: 17 de Junio de 2024. https://informacionpublica.paraguay.gov.py/public/777742-LibroInformeCensoFuncionarios4_suhwv2hjpdf-LibroInformeCensoFuncionarios4_suhwv2hj.pdf.
- Taylor, S., & Bogdan, R. (1994). Introducción a los métodos cualitativos de investigación. Barcelona: Paidós.
- Thompson, E. P. 1971. «The Moral Economy of the English Crowd in the Eighteenth Century.» Past & Present 76-136.
- Torcal, Mariano. 2015. «Introducción. Institucionalización de sistemas de partido. Concepto, medición, procesos y consecuencias.» En Sistemas de partido en América Latina. Causas y consecuencia de sus equilibrio inestable, de Mariano Torcal, 7-18. Madrid: Antropos.
- Ultima Hora . 2007. www.ultimahora.com . Agosto 15. Accessed Setiembre 23, 2024. <https://www.ultimahora.com/carpintero-pide-que-la-seccional-n-18-le-pague-diez-ataudes-n55959>.
- Ultima Hora . 2012. www.ultimahora.com.py. 20 de setiembre. Último acceso: 21 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/congreso-sanciona-ley-que-crea-el-fonacide-n562513>.
- Ultima Hora . 2012. www.ultimahora.com.py. 20 de setiembre. Último acceso: 21 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/congreso-sanciona-ley-que-crea-el-fonacide-n562513>.
- Ultima Hora . 2012. www.ultimahora.com.py. 20 de setiembre. Último acceso: 21 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/congreso-sanciona-ley-que-crea-el-fonacide-n562513>.
- Ultima Hora . 2012. www.ultimahora.com.py. setiembre 20. Accessed setiembre 21, 2024. <https://www.ultimahora.com/congreso-sanciona-ley-que-crea-el-fonacide-n562513>.

- Ultima Hora . 2014. «Diario Ultima Hora .» Diario última Hora. 14 de Mayo. Último acceso: 10 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/tito-pide-liberales-superar-personalismo-ser-opcion-n794851>.
- Ultima Hora. 2012. «TSJE afirma que no tiene competencia sobre anotaciones falsas.» Diario Ultima Hora. 20 de Noviembre. Último acceso: 16 de Octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/tsje-afirma-que-no-tiene-competencia-anotaciones-falsas-n578990>.
- Ultima Hora. 1991. "Discutirán el futuro de la ANR después del gran revés." Mayo 29: 10.
- Ultima Hora. 2007. «Nicanor quiere un partido con orientación socialista.» Diario Ultima Hora. 27 de abril . Último acceso: 11 de Octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/nicanor-quiere-un-partido-orientacion-socialista-n35263>.
- Ultima Hora. 2008. «Diario Ultima Hora.» Diario última Hora. 30 de octubre. Último acceso: 10 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/presidentes-comites-del-plra-critican-llano-n167314>.
- Ultima Hora. 2012. "Diario Ultima Hora." Ultima Hora. agosto 13. Accessed setiembre 10, 2024. <https://www.ultimahora.com/los-diputados-aseguran-que-el-salario-g-30-millones-no-les-alcanza-n552082>.
- Ultima Hora. 2012. «TSJE afirma que no tiene competencia sobre anotaciones falsas.» Diario Ultima Hora. 20 de Noviembre. Último acceso: 16 de Octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/tsje-afirma-que-no-tiene-competencia-anotaciones-falsas-n578990>.
- Ultima Hora. 2012. «www.ultimahora.com.py.» Diario Ultima Hora. 12 de agosto. Último acceso: 24 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/los-diputados-aseguran-que-el-salario-g-30-millones-no-les-alcanza-n552082>.
- Ultima Hora. 2013. "Diario Ultima Hora." abril 29. Accessed Agosto 19, 2024. <https://www.ultimahora.com/el-plra-debe-hacer-una-reforma-sus-practicas-politicas-segun-blas-llano-n617172ç>.
- Ultima Hora. 2013. "Ultima Hora." Ultima Hora. Noviembre 2. Accessed Junio 19, 2014. <https://www.ultimahora.com/los-seccionaleros-y-sus-familiares-copan-el-plantel-la-annp-n736904>.

- Última Hora. 2013. «Diario Última hora .» 12 de noviembre. Último acceso: 3 de diciembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/el-33-bases-liberales-ocupan-cargos-n739769>.
- Ultima Hora. 2013. «Diario Ultima Hora.» 29 de abril . Último acceso: 19 de Agosto de 2024. <https://www.ultimahora.com/el-plra-debe-hacer-una-reforma-sus-practicas-politicas-segun-blas-llano-n617172ç>.
- Ultima Hora. 2013. «Diario Ultima Hora.» Diario Ultima Hora . 14 de Agosto. Último acceso: 11 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/el-empresario-que-impuso-su-liderazgo-al-mundo-politico-n713287>.
- Ultima Hora. 2013. Diario Ultima Hora. 23 de diciembre. Último acceso: 22 de noviembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/seccionaleros-piden-la-junta-mas-un-millon-dolares-n752867>.
- Ultima Hora. 2014. "Ultima Hora." Diario Ultima Hora. October 15. Accessed Junio 28, 2024. <https://www.ultimahora.com/parlamentario-ahora-es-seguidor-abreu-n838968>.
- Ultima Hora. 2014. «Diario Ultima Hora .» Diario última Hora. 14 de Mayo. Último acceso: 10 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/tito-pide-liberales-superar-personalismo-ser-opcion-n794851>.
- Ultima Hora. 2014. «Diario Ultima Hora .» Diario Última Hora. 14 de Mayo. Último acceso: 10 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/tito-pide-liberales-superar-personalismo-ser-opcion-n794851>.
- Ultima Hora. 2014. Diario Última Hora . 7 de mayo. Último acceso: 25 de Noviembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/prometen-presencia-10-mil-docentes-mitin-politico-n792837>.
- Ultima Hora. 2015. 5 de Agosto. Último acceso: 10 de noviembre de 2023. <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/funcionarios-municipales-son-operadores-politicos-1395185.html>.
- Ultima Hora. 2015. Diario Ultima Hora. 15 de Noviembre. Último acceso: 24 de setiembre de 2024. <https://www.ultimahora.com/la-denuncia-mas-comun-fue-la-compra-cedula-identidad-n946332>.
- Ultima Hora. 2016. "Ultima Hora." Ultima Hora. 06 30. Accessed Julio 4, 2024. <https://www.ultimahora.com/llanismo-va-adelante-la-jlra-votos-decisivos-central-n1004160>.

- Ultima Hora. 2017. «ANR y PLRA tiran el fardo de dobles afiliaciones al TSJE.» Ultima Hora. 21 de Noviembre . Último acceso: 16 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/anr-y-plra-tiran-el-fardo-dobles-afiliaciones-al-tsje-n1120360>.
- Ultima Hora. 2017. «ANR y PLRA tiran el fardo de dobles afiliaciones al TSJE.» Ultima Hora. 21 de Noviembre . Último acceso: 16 de octubre de 2024. <https://www.ultimahora.com/anr-y-plra-tiran-el-fardo-dobles-afiliaciones-al-tsje-n1120360>.
- Unión Nacional Paraguaya. Junta Central Coordinadora del Exilio. 1960. "Acuerdo para la libertad del pueblo paraguayo." Un pueblo en lucha por la libertad.
- Valenzuela, Arturo. 2016. Intermediarios políticos en Chile . Santiago de Chile : Ediciones Universidad Diego Portales .
- Van Dyck, Brandon. 2016. «The Paradox of Adversity New Left Party Survival and Collapse in Brazil, Mexico, and Argentina .» En Challenges of Party-Building in Latin America, de Steven Levitsky, James Loxton, Brandon Van Dyck y Jorge Domínguez, 133-158. Cambridge: Cambridge University Press.
- Vommaro, G, Combes, Hélène, y H Pons. 2016. El clientelismo político : desde 1950 hasta nuestros días . Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores.
- Warren, Gayloard. 2010. La reconstrucción del Paraguay, 1878 -1904. Asunción: Intercontinental.
- Whigham, Thomas L, y Barbara Potthast. 2011. «La piedra roseta paraguaya. Nuevos conocimientos de causas relacionadas con la demografía de la Guerra de la Triple Alianza.» Revista Paraguaya de Sociología 601-614.
- World Bank. 1996. Paraguay The Role of the State. Washintong , 1996 de Abril.
- Yore Ismael, Fátima Myrian. 2014. Presidencialismo y transición . Asunción : FLACSO.
- Zoomers, Elisabeth, y Johan Kleinpenningand. 1990. «Elites, the Rural Masses and Land in Paraguay: A Case Study of the Subordination of the Rural Masses to the Interests and Power of the Ruling Class.» Revista Geográfica, No. 111 129-148.

- Zucco, Cesar. 2015. «Estabilidad sin raíces: institucionalización de sistemas de partidos en Brasil .» En Sistemas de partidos en América Latina , de Mariano Torcal, 78-107. España: ANTROPOS.
- Zuckerman, Alan. 1975. «Political Cleavage: A Conceptual and Theoretical Analysis.» British Journal of Political Science 231-248.