



RODRIGO PEÑAILILLO: EL HEREDERO DEL BACHELETISMO

La historia del ascenso político del actual Ministro del Interior

CAROLINA FERNANDA ARAYA MADARIAGA

YANARA TERESA BARRA URIBE

BELÉN IGNACIA PEÑA LOYOLA

Tesina para optar al grado de Licenciado en Comunicación Social

Profesor Guía: Javier Ortega

FACULTAD DE COMUNICACIÓN Y LETRAS

ESCUELA DE PERIODISMO

Santiago, Chile

2014

## Calificaciones

Esta tesina es un perfil sobre Rodrigo Peñailillo, el ministro del Interior más joven de la historia de Chile, hijo de un matrimonio de clase media-baja, nacido en una de las regiones más pobres del país y surgido de un entorno completamente ajeno a las clases dirigenciales. No deja de ser simbólico que en el gobierno que se ha impuesto corregir las grandes desigualdades del país, la jefatura de su primer gabinete haya quedado en manos de un producto cien por ciento de la meritocracia.

El trabajo presenta una exhaustiva recopilación de archivos y un destacable reporte en la zona donde el personaje creció, en la Octava Región. También hay una más que aceptable contextualización del cuadro político que rodea a cada hecho reconstruido de su vida. Las descripciones de lugares y de personajes también están bien logradas y por momentos son muy vívidas. Hay también reconstrucciones de escenas muy decidoras, que ayudan a entender al personaje.

Pero hay algunas falencias. El estilo es a ratos rebuscado, por momentos redundante. Además, creo que el perfil en algunos pasajes es demasiado poco crítico con el perfilado. Es cierto que Rodrigo Peñailillo es un hijo del rigor, dueño de innegables capacidades, pero también es evidente que su trayectoria se explica mucho por la férrea lealtad que ha mostrado hacia quienes han catapultado su carrera, entre ellos Sergio Bitar, Francisco Vidal y, por cierto, Michelle Bachelet. En ese sentido, creo que a este perfil le faltó ir un poco más allá en interpretación periodística.

Todo indica que Rodrigo Peñailillo seguirá siendo protagonista de la política chilena en los años venideros. Uno de los objetivos del periodismo de interpretación, creo yo, es darle herramientas a la gente para que conozca en profundidad y pueda exigirle cuentas a quienes ostentan cargos públicos como el

del perfilado. Esta tesina ayuda a cumplir con esos objetivos de una manera casi óptima.

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'JO' followed by a flourish.

Javier Ortega S.  
Profesor guía  
Nota: 6,3

## Resumen

Una de las grandes dudas que generó el actual gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet, fue el nombramiento de Rodrigo Peñailillo Briceño (41) como ministro del Interior y Seguridad Pública, debido a que parte de la clase política cree que no tiene la experiencia necesaria para ocupar el cargo.

Peñailillo se caracteriza por ser el ministro del Interior más joven de la historia de Chile. Actualmente forma parte de un denominado “nuevo ciclo político” – impulsado por la Nueva Mayoría- que promueve una gran cantidad de cambios estructurales como la Reforma Tributaria, Educacional y Constitucional.

Desde temprana edad, Peñailillo comenzó a interesarse en la política. El liceo en el que estudió, llamado “Antonio Salamanca Morales” y ubicado en la comuna de Coronel, fue fundamental en esto, ya que ahí descubrió que le llamaba la atención lo que ocurría en el país. Además, durante un seminario realizado en el establecimiento, conoció a la persona que lo incentivó a militar en el Partido Por la Democracia (PPD): Sergio Bitar.

Mientras estudiaba Ingeniería Comercial en la Universidad del Bío-Bío, sede Concepción, se convirtió en un reconocido dirigente de la zona y fue uno de los líderes del movimiento estudiantil que se inició en la década de los 90. Participó en diversas reuniones de la Confederación Nacional de Estudiantes de Chile (Confech) y de la Confederación de Estudiantes del Sur (Confesur). Algunos estudiantes de la época lo acusaron de ser quien quebró la Confech por haber aceptado un acuerdo con el gobierno del ex Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle, con la condición de finalizar las movilizaciones. Cabe decir que Peñailillo formaba parte de los dirigentes que apoyaban a la Concertación.

De manera posterior, en 1998, realizó su práctica profesional en la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), en donde conoció al PPD Francisco Vidal, quien un año después lo invitó a participar en la campaña presidencial de Ricardo Lagos. En esta época conoció a Bachelet.

Después, se convirtió en presidente de las Juventudes PPD y Vidal, quien se sumó al gobierno de Lagos para encabezar la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE), le solicitó que trabajara en la División de Estudios del mismo organismo.

En 2002, pasó a ser el gobernador de la provincia de Arauco, hasta que entre diciembre de 2004 y enero de 2005 hizo pública su renuncia para desempeñarse como secretario ejecutivo del comando de Bachelet durante su campaña para llegar al sillón presidencial.

Cuando la candidata de la Concertación logró triunfar frente a Sebastián Piñera, el abanderado de la Alianza, Peñailillo se transformó en jefe de gabinete de la Presidencia durante los cuatro años de mandato.

Con los años, Peñailillo ha logrado ganarse la confianza de Bachelet e incluso, fue el único que tuvo contacto con ella cuando estaba en ONU Mujeres, en Estados Unidos. Además, se encargó de gestionar su llegada a Chile y de evitar que su imagen quedara desprestigiada debido al terremoto del 27 de febrero de 2010. Algunos políticos afirman que hablar con él es como hablar con la Presidenta.

En mayo de este año, Peñailillo visitó su antiguo liceo ubicado en Coronel, habló con quienes habían sido sus profesores y dio un discurso en el que se refirió a la Reforma Educacional. Al otro día los medios de comunicación más importantes del país destacaron su origen humilde -al haber crecido en una de las comunas más pobres del país, con una madre viuda y tres hermanos- la manera en que logró destacarse para ocupar su actual cargo y el carácter público de su liceo.

Entender quién es este hombre permite adentrarse en el estilo y espíritu de uno de los gobiernos que ha prometido más cambios estructurales desde el retorno de la democracia. Entender a Peñailillo es entender a Bachelet.

## Índice

1. Calificaciones.....	2
2. Resumen.....	4
3. Introducción.....	7
4. Una época de cambios.....	8
5. El despertar del político.....	17
<i>La Cuenca del Carbón</i> .....	18
<i>La llegada de los Peñailillo</i> .....	22
<i>El comienzo</i> .....	23
6. El dirigente que quebró la Confech.....	30
<i>Conociendo el poder</i> .....	32
<i>El inicio del movimiento estudiantil</i> .....	37
<i>El derrocamiento de la Confech</i> .....	40
7. Sí Presidenta.....	43
<i>Un socialista llega a La Moneda</i> .....	44
<i>Nuevos desafíos</i> .....	47
8. Bibliografía.....	54

## Introducción

El nombramiento de Rodrigo Peñailillo Briceño como ministro del Interior y Seguridad Pública en el segundo mandato de la Presidenta Michelle Bachelet, generó diversas reacciones dentro de la clase política. Algunas de las críticas apuntaban principalmente a que él no tenía la experiencia necesaria para ocupar un cargo de dicha envergadura.

Para entender cómo surge el interés en la política de Peñailillo y cómo se origina el lazo de confianza con Bachelet, esta tesina recurrió a los métodos clásicos de la investigación periodística.

El primer paso fue recolectar información y antecedentes de los medios de comunicación, tanto de Santiago como de regiones, y libros que nos permitieran conocer más sobre Bachelet y Peñailillo. Luego, en la fase de reporteo, realizamos entrevistas en terreno a distintas personas que conocieron y compartieron con Peñailillo durante su adolescencia y juventud en Coronel, región del Bío-Bío. A partir de ese trabajo fue posible extraer las motivaciones con respecto hacia dónde quería llegar en el futuro con su carrera política.

De manera posterior entrevistamos a diferentes actores políticos que lo iniciaron en el mundo de la política, para conocer su trayectoria, estilo e ideología.

## CAPÍTULO UNO

### UNA ÉPOCA DE CAMBIOS

Era jueves 23 de enero de 2014 y la familia Peñailillo Briceño estaba reunida en Santiago en un asado familiar. Al encuentro llegó Rodrigo Peñailillo sin su pareja Carolina Saldaña, ni sus pequeños hijos Catalina y Julián. En el lugar se encontraba Rosa Briceño, su madre, y sus hermanos Hernán, Marcelo y Rosa. Luego de un par de horas, Rodrigo se retiró, tenía algunos compromisos que cumplir, pues estaba trabajando con “la Presidenta”, como le llama a Michelle Bachelet. Con ella trabajó como jefe de gabinete durante su primer mandato.

En las elecciones de 2005, la candidata de la Concertación de los Partidos por la Democracia (bloque político conformado por los partidos Demócrata Cristiano, Radical Social Demócrata, Socialista, y el Partido por la Democracia) era la socialista Michelle Bachelet, quien se enfrentó al candidato de la Unión Demócrata Independiente (UDI), Joaquín Lavín, a Sebastián Piñera de Renovación Nacional (RN) y a Tomas Hirsch del pacto “Juntos Podemos Más”, que incluía al Partido Comunista, Partido Humanista y la Izquierda Cristiana.

En las votaciones del 11 de diciembre de 2005, el país se preparó para dar inicio a un nuevo proceso electoral. Cerca de las 23.00 horas, el Ministerio de Interior anunció el cómputo final. Bachelet y Piñera pasaron a segunda vuelta con 45,9 % y 25,4%, respectivamente.

En esta nueva elección, realizada el 15 de enero de 2006, Bachelet obtuvo un 53,5% frente a Piñera que solo logró un 45,6%<sup>1</sup>. Con este triunfo la candidata de la Concertación se convirtió en la primera Presidenta mujer de la historia de Chile.

Durante todo su gobierno, tuvo que enfrentar una seguidilla de problemas que marcaron su gestión. En mayo de 2006 se inició el movimiento estudiantil, en el que los secundarios comenzaron a exigir algunas demandas, siendo la más

---

<sup>1</sup>Sitio Histórico Electoral, “República de Chile, Ministerio del Interior, votación país Presidencial 2ª v 2005”, Servicio Electoral (SERVEL) [http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2005\\_p2v.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2005_p2v.htm)

importante la derogación de la Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza (LOCE). Esta normativa, publicada en el Diario Oficial el 10 de marzo de 1990, último día de la Dictadura Militar de Augusto Pinochet, fue criticada por considerar que privilegiaba la libertad de enseñanza, por sobre la calidad de la educación.

En todo el país los estudiantes secundarios comenzaron a organizar tomas en sus establecimientos de manera indefinida. La convocatoria a las marchas fue en aumento, no solo en Santiago, sino también en regiones. Al principio, el gobierno no se percató del gran conflicto que estaba ocurriendo, debido a una serie de descoordinaciones en la administración. El ministro de Educación, Martín Zilic, y su subsecretaria, Pilar Romaguera, nunca llegaron a un acuerdo respecto a cómo resolver el conflicto. Por otro lado, el ministro del Interior, Andrés Zaldívar, llevó la crisis al Palacio de La Moneda, convencido de que una negociación política podría arreglar la situación. Por último, Andrés Velasco, ministro de Hacienda, se negó a entregar el financiamiento necesario para solucionar el problema<sup>2</sup>.

Uno de los hechos más importantes que marcó este conflicto fue cuando Carabineros reprimió fuertemente a estudiantes y a periodistas durante el desarrollo de una marcha. A raíz de esto, Bachelet hizo una conferencia de prensa en cadena nacional, en donde pidió disculpas por la represión cometida por las Fuerzas de Orden.<sup>3</sup>

Finalmente, los ministros de Educación e Interior tuvieron que dejar su cargo a disposición luego de 126 días de haber asumido.

Otro desafío que enfrentó Bachelet, fue el cambio del sistema de transporte público urbano, con la implementación del Transantiago. El 10 de febrero de 2007 las clásicas micros amarillas fueron reemplazadas por nuevos buses.

---

<sup>2</sup> Patricia Politzer, "Pesadilla inicial". *"Bachelet en tierra de hombres"*, editorial Debate, (Santiago: Debate, 2010), páginas 94 y 95.

<sup>3</sup> Patricia Politzer, "Pesadilla inicial". *"Bachelet en tierra de hombres"*, editorial Debate, (Santiago: Debate, 2010), página 97.

Fue difícil para los ciudadanos acostumbrarse a esta iniciativa creada durante el gobierno de Ricardo Lagos. Con el nuevo modelo, se comenzó a utilizar una tarjeta para el pago del pasaje y se cambiaron completamente los trayectos.

Estas medidas, en la práctica, produjeron largos periodos de viaje y de espera, ocasionando una gran molestia en los usuarios, quienes llegaban tarde a sus trabajos y a sus casas. El Metro de Santiago veía sus recursos agotados frente a la creciente demanda de pasajeros que preferían sus servicios a esperar un bus.

Sergio Espejo, ministro de Transporte y Telecomunicaciones, puso en marcha algunas medidas para detener las dificultades. Sin embargo, estas no tuvieron el efecto esperado, por lo que se incrementó la molestia ciudadana.

Finalmente, el lunes 26 de marzo de 2007, Bachelet hizo un nuevo cambio de gabinete en el que dejó a René Cortázar, el “Zar del Transporte”<sup>4</sup>, en reemplazo de Sergio Espejo. En esa ocasión, Bachelet reconoció frente a los medios que su gobierno había tomado malas decisiones frente a la puesta en marcha del Transantiago.

La última gran dificultad que tuvo que enfrentar Bachelet, ocurrió 12 días antes de que terminara su mandato. Un movimiento de 8.8 escala Richter que tuvo su epicentro en el mar, cerca de Concepción, Región del Bío-Bío, afectó la zona central y sur del país. Esto dejó en evidencia la precariedad de la Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI), las autoridades y los equipos tecnológicos que debían funcionar durante el suceso.

Esa noche, a pesar de que Estados Unidos informó que las costas de Chile serían azotadas por un tsunami, la respuesta de la ONEMI fue obedecer a las indicaciones del Servicio Hidrográfico y Oceanográfico de la Armada (SHOA), que indicó que no habría peligro.

Bachelet decidió confiar en esta información e hizo un llamado público asegurando que no existía riesgo de que las aguas chilenas fueran afectadas por un tsunami.

---

<sup>4</sup> Patricia Politzer, “Pesadilla inicial”. “Bachelet en tierra de hombres”, editorial Debate, (Santiago: Debate, 2010), página 97.

El resultado fue más de un centenar de personas muertas a causa de la negligencia.

Debido al estado de psicosis colectiva en Concepción, comenzaron diversos saqueos en el comercio y robos de casas particulares. El 28 de febrero, al medio día, Bachelet se dirigió a esta ciudad y firmó el decreto que establecía Estado de Excepción, que consiste en que las Fuerzas Armadas pueden hacer uso de su fuerza para controlar el caos.

Desde la sede del Ejecutivo, Peñailillo organizó a un grupo de mujeres para que viajaran a las zonas más afectadas representando al gobierno y gestionaran la ayuda para los más afectados. La comitiva aceptó la tarea encomendada por el jefe de gabinete sin cuestionamientos.

Peñailillo se había convertido en una persona muy importante en el segundo piso de La Moneda, sobre todo para Bachelet. Él se encargaba de recoger información, procesar datos y coordinar la agenda de la Presidenta. Fue tanto así, que los ministros poco a poco fueron entendiendo que hablar con él, era hablar con Bachelet. La Mandataria le entregó su confianza y lo involucró dentro de las redes políticas, otorgándole poder. Esto se vio reflejado cuando Peñailillo asistía a las reuniones del Comité Político e incluso cuando se dedicaba a sondear nombres para posibles ministros, en caso de que Bachelet quisiera hacer un cambio.

Él, junto a Juan Carvajal, Director de Comunicaciones, María Angélica Álvarez, encargada de programar actividades presidenciales y Francisco Javier Díaz, Jefe de Asesores de políticas públicas, conformaban el llamado “segundo piso” de La Moneda. Este grupo llegó a ser mucho más poderoso e influyente que el propio Ministerio de Interior.<sup>5</sup>En ese tiempo, el titular de esta cartera, Andrés Zaldívar, debía comunicarse con la Presidenta a través de ellos y nunca de forma personal. El segundo piso rodeaba a Bachelet como un círculo de hierro.

A finales de aquel gobierno, la Concertación estaba sufriendo una crisis política que se materializó cuando el ex Presidente, Eduardo Frei Ruiz-Tagle, perdió la

---

<sup>5</sup>Patricia Politzer, “La hecatombe”. *“Bachelet en tierra de hombres”*, editorial Debate, (Santiago: Debate, 2010), página 203.

elecciones presidenciales de 2009 con un 48,39% frente a Sebastián Piñera, que logró un 51,61%<sup>6</sup>. Sin embargo, Bachelet parecía no sufrir las consecuencias de su coalición. Mientras la Concertación obtuvo una aprobación de solo un 41%, la Mandataria alcanzó un 78%<sup>7</sup>.

Esta gran popularidad se debió al carisma que la caracteriza y a su enfoque de Protección Social, que implica amparar al ciudadano desde el nacimiento (creación de salas cunas) hasta la vejez con la Reforma Previsional. Esta última incluye el Aporte Previsional Solidario (APS), que consiste en aumentar las pensiones más bajas del sistema y la Pensión Básica Solidaria (PBS), que entrega una pensión a todas las personas vulnerables que nunca han cotizado en una AFP<sup>8</sup>.

Otro factor que incrementó su popularidad fue la manera en que sobrellevó problemas externos a su gobierno, como la crisis económica de 2008. En esta ocasión, su ministro de Hacienda, Andrés Velasco, destacó con su estrategia de ahorrar en tiempos de bonanza y gastar ese dinero en los tiempos de crisis. Esto permitió que en Chile no se agudizaran sus efectos negativos.

Luego de su salida de La Moneda, Bachelet partió rumbo a Estados Unidos para asumir el cargo de la recién creada ONU Mujeres, luego de que Ban Ki-Moon, secretario general de la Organización de Naciones Unidas, le ofreciera el puesto.

Mientras tanto en el país, el representante de la Alianza, Sebastián Piñera, ya estaba instalado en el gobierno en compañía de su equipo.

Durante su mandato tuvo que enfrentar a una empoderada ciudadanía que comenzó a exigir no solo cambios técnicos, sino modificaciones estructurales en diversos ámbitos de la sociedad. El rechazo al proyecto hidroeléctrico “HidroAysén”, el creciente descontento de las minorías sexuales que solicitan

---

<sup>6</sup>Sitio Histórico Electoral, “República de Chile, Ministerio del Interior, votación país Presidencial 2ª v 2009”, Servicio Electoral (SERVEL). [http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2009\\_p2v.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2009_p2v.htm)

<sup>7</sup> Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “Estudio Nacional de Opinión Pública N°61 octubre 2009”, Centro de Estudios Públicos. [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_4487\\_2631/encCEP\\_Octubre2009.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_4487_2631/encCEP_Octubre2009.pdf)

<sup>8</sup>Sitio web de Michelle Bachelet, “Gobierno 2006—2010 Reforma Previsional”, Michelle Bachelet, <http://michellebachelet.cl/gobierno/>

derechos civiles, sobre todo después del asesinato de Daniel Zamudio, que aceleró la creación de una Ley Antidiscriminación, y la reactivación del movimiento estudiantil, que demanda cambios en el sistema como educación gratuita, de calidad y sin fines de lucro.

También en su gobierno, se vieron sucesos que favorecieron la aprobación del Ejecutivo. Ejemplo de esto fue el rescate de los 33 mineros atrapados en la mina San José, que posicionó a figuras como Laurence Golborne, ministro de Minería.

Sin embargo, fueron más los desaciertos que los éxitos que se vieron en este periodo, como los cuestionados resultados de la Encuesta Casen 2011 y el Censo 2012, que prometía ser el mejor de Chile. El caso bombas y el caso sobreprecios (pagos sobrevalorados de equipos para detectar drogas)<sup>9</sup>, desencadenaron que Piñera se convirtiera en el Presidente con el mayor índice de desaprobación (23%<sup>10</sup>) en la historia de los estudios de opinión pública en Chile.<sup>11</sup>

Mientras Piñera gobernaba, Peñailillo partió al extranjero a iniciar un magister en Análisis político en la Universidad Complutense de Madrid. Se mantuvo fuera del país entre el 2010 y el 2011, sin embargo, su vínculo con Bachelet nunca se rompió, incluso ella lo fue a visitar cuando, por motivos de su cargo, tuvo que viajar a España.

Cuando Peñailillo volvió a Chile, a finales de 2011, comenzó a trabajar en Dialoga, fundación de Bachelet y realizó gestiones para preparar la llegada de la futura carta presidencial. Además, se encargó de que su imagen no quedara desprestigiada debido a lo ocurrido en el terremoto. Él era su cable directo y la

---

<sup>9</sup>Sitio web del Centro de Investigación Periodística (CIPER), "Ministerio del Interior licita equipos para detectar drogas y paga cerca de 400% de sobreprecio", 2 de octubre de 2012, Gustavo Villarrubia y Frank Belyeu, <http://ciperchile.cl/2012/10/02/ministerio-del-interior-licita-equipos-para-detectar-drogas-y-paga-cerca-de-400-de-sobreprecio/>

<sup>10</sup> Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), "Estudio Nacional de Opinión Pública N°65 Noviembre – Diciembre 2011", Equipo de Investigadores del Centro de Estudios Públicos [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_4936\\_3022/EncuestaCEP\\_nov-dic2011.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_4936_3022/EncuestaCEP_nov-dic2011.pdf)

<sup>11</sup> Página web de diario La Tercera, "Aprobación de Piñera cae a un 23% y marca peak histórico de desaprobación", 29 diciembre de 2011, Carolina Mascareño. <http://www.latercera.com/noticia/politica/2011/12/674-418273-9-aprobacion-de-pinera-cae-a-un-23-y-marca-peak-historico-de-desaprobacion.shtml>

persona de mayor confianza, lo que le permitía ser su portavoz. Todo aquel que quisiera llegar a Bachelet, sabía que primero debía hablar con Peñailillo. Desde que salieron de La Moneda, tanto el ex jefe de gabinete como la ex mandataria, habían experimentado cambios. Ninguno de los dos eran los mismos. La experiencia ONU Mujeres para Bachelet la instruyó en una materia que ella no manejaba del todo bien: la desigualdad. Fue ahí donde conoció realidades internacionales que la ayudaron a cultivar una mirada más teórica y realista de ese fenómeno y la incidencia de la economía, que la impactó por completo. Bachelet había recorrido los países nórdicos, ilustrándose sobre el Estado de Bienestar y hablando sobre desigualdad<sup>12</sup>.

El creciente desprestigio de los partidos europeos y la poca confianza que los ciudadanos tenían en ellos, eran problemas que Bachelet también veía reflejados en Chile. Observó que las coaliciones políticas debían renovarse y hacer espacio a nuevas líneas de acción en que los ciudadanos se hicieran parte de la política de sus países<sup>13</sup>.

Finalmente, la noche del 27 de marzo de 2013, Michelle Bachelet regresó a Chile. Había presentado su renuncia a ONU Mujeres para instalarse en una campaña con la que buscaba llegar por segunda vez a La Moneda. Su primera aparición pública fue en la comuna El Bosque, tras años de silencio e incertidumbre respecto a una eventual candidatura.

Peñailillo fue el encargado de organizar esta ceremonia, elegir dónde se llevaría a cabo y decidir quiénes estarían presentes. Debido al carácter ciudadano que se le quería dar al encuentro, se les hizo una invitación a los vecinos del sector, quienes llegaron con propaganda de la primera campaña de Bachelet. Cabe destacar que a esta reunión no asistió ninguno de los presidentes de los partidos que conforman la Nueva Mayoría, el nuevo pacto político que llegaría a reemplazar a la

---

<sup>12</sup> Sitio web Revista Qué Pasa. "Cuánto ha cambiado Bachelet", 24 octubre de 2013, Andrea Insunza y Javier Ortega. <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/10/19-13029-9-cuanto-ha-cambiado-bachelet.shtml>

<sup>13</sup> Sitio web Revista Qué Pasa. "Cuánto ha cambiado Bachelet", 24 octubre de 2013, Andrea Insunza y Javier Ortega. <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/10/19-13029-9-cuanto-ha-cambiado-bachelet.shtml>

Concertación. Dentro de este nuevo bloque se encuentra el Partido Comunista (PC), Socialista (PS), Radical Social Demócrata (PRSD), la Democracia Cristiana (DC), Izquierda Cristiana (IC), el Movimiento Amplio Social (MAS) y el Partido Por la Democracia (PPD).

“He decidido ser candidata”, fueron las palabras con las que Bachelet anunció que estaría dispuesta a vivir un nuevo proceso electoral. Su gobierno implicaría el comienzo de un nuevo ciclo político que traería cambios estructurales a la sociedad, basados en tres ejes fundamentales: Reforma Tributaria, Educacional y Constitucional.

Mientras Bachelet continuaba liderando en todas las encuestas, la derecha tenía dificultades para elegir a su abanderado. Luego de que la primera carta presidencial de la Alianza, Laurence Golborne (Independiente), se bajara debido a que mantenía cuentas en Islas Vírgenes, entró a competir Pablo Longueira, quien se enfrentó en las primarias con Andrés Allamand (RN), obteniendo el triunfo. Sin embargo, a pocos meses de las elecciones, Longueira dejó su puesto, debido a una fuerte depresión. .

Finalmente, la Alianza proclamó a Evelyn Matthei (UDI), quien jamás logró equiparar la popularidad de Bachelet.

Con unas elecciones históricas, donde nueve candidatos participaban y tres eran mujeres, el 17 de noviembre de 2013, Bachelet lideró la votación con un 46,7%. Evelyn Matthei la siguió con un 25,3%. <sup>14</sup>

En el Comando de Bachelet estaban tranquilos, ya que la votación de primera vuelta le permitiría ganar la presidencia en segunda vuelta. Y estaban en los

---

<sup>14</sup>Sitio web del Servicio Electoral (SERVEL), “Resultados globales: Presidentes de Chile 1990-2014, resultados elecciones presidenciales”, Servicio Electoral.  
<http://www.servel.cl/ss/site/infografiapresidentes-resultadosglobales.html?id=1392338409308>

cierto, la ex Presidenta se impuso con un total de 62,17% frente a un 37.83% de la candidata de la UDI<sup>15</sup>.

A principios de enero de 2014, comenzó a crearse un clima de expectación en torno al nombramiento del nuevo equipo que ayudaría a Bachelet a implementar sus reformas. Era de conocimiento público que ella y Peñailillo tenían una relación muy cercana y de confianza, por lo que algunos creían que podría estar a cargo de algún ministerio. Sin embargo, descartaban que se transformara en el ministro del Interior y Seguridad Pública por ser muy joven y no tener experiencia.

El 24 de enero de 2014, la madre de Peñailillo junto a uno de sus hijos, se encontraba viendo el anuncio de gabinete por televisión y a pesar de que durante el día anterior compartieron con Rodrigo, él no les informó sobre su nuevo cargo.

Michelle Bachelet subió al escenario del Hotel San Francisco y al primero que llamó fue al ministro del Interior. Por un costado apareció Rodrigo Peñailillo, con un terno negro. Se acercó a la Mandataria para saludarla y luego se ubicó detrás de ella.

Cuando su familia vio esta imagen, recordaron lo que les había dicho Rodrigo en una oportunidad cuando le preguntaron sobre el nuevo gabinete:

- Me comprometí con la Presidenta a no hablar del tema.

---

<sup>15</sup> Sitio web del Servicio Electoral (SERVEL), "Resultados globales: Presidentes de Chile 1990-2014, resultados elecciones presidenciales", Servicio Electoral.  
<http://www.servel.cl/ss/site/infografiapresidentes-resultadosglobales.html?id=1392338409308>

## CAPÍTULO DOS

### EL DESPERTAR DEL POLÍTICO

Fue el jueves 8 de mayo de este año cuando Alejandro Barrera, actual director del Liceo Antonio Salamanca Morales de Coronel, recibió un inesperado llamado telefónico. Desde la otra línea, la persona que se identificó como asesor de gobierno, le informó que tendría una importante visita: Rodrigo Peñailillo Briceño, ministro del Interior y Seguridad Pública, y ex alumno del establecimiento, asistiría a la ceremonia de aniversario número 78 del liceo, que se llevaría a cabo al otro día en la Casa de la Cultura Jorge Viguera en Coronel.

“Recordar es un ejercicio que siempre nos ayudará a saber quiénes somos y por eso es que hoy estoy aquí, para recordar quién soy y de dónde vengo”<sup>16</sup>, fueron las palabras con las que Peñailillo comenzó su discurso en la celebración. Entre los casi 50 asistentes que estaban presentes se encontraba el Intendente de la Región del Bío-Bío, Rodrigo Díaz Wörner, el Seremi de Educación, Sergio Camus Campos y diversos medios de comunicación tanto locales como nacionales. Además, habían algunos profesores que le hicieron clases durante su paso por el liceo, quienes sentían un poco de tensión y nerviosismo al tener como invitado al ministro del Interior.

Durante la ceremonia se le rindió un homenaje al ex director del establecimiento, Jaime Osorio, quien falleció el 2013, y se le hizo entrega de un presente a su esposa e hijos. Cuando todos habían regresado a sus asientos, Peñailillo fuera de todo protocolo, se levantó de su silla y fue a saludar a la viuda, pues Osorio le había hecho clases durante su estadía en el liceo. En ese momento sus profesores se dieron cuenta que la persona impecablemente vestida y que

---

<sup>16</sup> Página web del diario La Tercera, “*Peñailillo vuelve a su origen*”, 10 Mayo 2014, María Elena Álvarez.

<http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/05/674-577447-9-penailillo-vuelve-a-su-origen.shtml>

hablaba con un amplio vocabulario, seguía siendo el mismo de siempre: “El Peña”, como le llamaban sus cercanos.

Al día siguiente, los principales medios de comunicación del país destacaron la visita del ministro a sus tierras. Resaltaron su origen humilde, el carácter público del liceo en el que estudió y lo calificaron como alguien que logró sobresalir y llegar a un importante cargo en el gobierno, a pesar de no haber egresado de los colegios donde comúnmente estudia la clase política.

El 12 de abril de 1982, y con tan solo ocho años, Peñailillo tuvo que enfrentar la muerte de su padre Hernán, un pequeño empresario agrícola, debido a un cáncer al páncreas que lo afectó. Su madre, Rosa Briceño, quedó viuda a los 34 años<sup>17</sup> y con cuatro hijos: Hernán de 11, Rosa de 10, Marcelo de 9 y Rodrigo de 8 años. Debido a esto decidió abandonar Cabrero, lugar al que habían llegado por el trabajo de su esposo, y regresó a vivir a Santiago, en la comuna de Las Condes, para sacar adelante a su familia. A partir de ese momento, Rosa comenzó a formar parte de las 532.249 jefas de hogar que existían en el país<sup>18</sup>.

Tras haber dedicado varios años a ser dueña de casa, comenzó a trabajar como vendedora de seguros. Sin embargo, después de un tiempo cambió de decisión y optó por volver al sur, pero esta vez a Coronel, una comuna de Concepción ubicada en la Región del Bío-Bío.

## **La Cuenca del Carbón**

Coronel es una localidad compuesta por 109.313 habitantes<sup>19</sup> y se ubica en el centro costero de Chile Continental a 31 kilómetros de Concepción en la Cuenca

---

<sup>17</sup>Página web del diario La Tercera, “*El chico que salió del montón*”, 14 Julio 2013, Nancy Castillo. <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/07/674-532889-9-el-chico-que-salio-del-monton.shtml>

<sup>18</sup>Página web del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). “*Población y Sociedad: aspectos demográficos*”. 7 Mayo 2008, Equipo de Investigadores INE, página 35. [http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/demografia\\_y\\_vitales/demografia/pdf/poblacion\\_sociedad\\_enero09.pdf](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/demografia_y_vitales/demografia/pdf/poblacion_sociedad_enero09.pdf)

<sup>19</sup> PDF archivo Censo 2012 de Emol.cl, “Resultados XVIII Censo de Población 2012”, Instituto Nacional de Estadísticas, página 315, <http://www.emol.com/documentos/archivos/2013/04/02/20130402145438.pdf>

del Carbón, llamada así debido a la gran cantidad de minas que funcionaban aproximadamente desde 1854 hasta 1995<sup>20</sup>. La actividad minera y la pesca, eran las principales actividades económicas que permitían tener ingresos para subsistir.

Esta localidad, cuya extensión territorial es de 279 km<sup>21</sup>, era entonces –y lo sigue siendo– una de las comunas más pobres de todo el país<sup>22</sup>. Eran los años de una fuerte crisis económica que azotaba a Chile desde inicios de la década de los 80, luego de que la dictadura pinochetista se viera obligada a dejar el tipo de cambio fijo, lo que generó la quiebra de cientos de empresas y dejó sin trabajo a miles de chilenos. Esto se reflejó en la tasa de desempleo a nivel nacional que alcanzó un 32%<sup>23</sup>, en 1983.

Desde ese año, debido a la crisis y a la cesantía, masivas jornadas de protestas callejeras remecían al país, organizadas por la oposición política que comenzaba a reconstituirse en partidos, en contra del dictador Augusto Pinochet.

La dictadura, que por primera vez estaba siendo rechazada de manera pública a través de manifestaciones, respondió agudizando la represión en las calles, sacando incluso a efectivos militares y decretando Estado de Sitio.

Estas manifestaciones también se hicieron presentes en Coronel. Uno de los hechos que más recuerda el pueblo fue cuando Sebastián Acevedo, que vivía en la Villa Mora de la comuna, el 11 de noviembre de 1983 se quemó a lo bonzo frente al Arzobispado de Concepción, a modo de protesta para que la Central Nacional de Inteligencia (CNI) le devolviera a sus dos hijos. Al otro día, su hija quedó libre y fue a visitar a su padre al hospital. Siete horas después de hablar con ella, murió.

---

<sup>20</sup>Página web Memoria Chilena, “Trabajadores y empresarios en la industria del carbón: Lota y Coronel (1854-1995)”, Memoria Chilena, Biblioteca Nacional de Chile (DIBAM). <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-734.html>

<sup>21</sup> Sitio web Municipalidad de Coronel, Información general de Coronel, Municipalidad de Coronel. <http://www.coronel.cl/informacion-general-de-coronel/>

<sup>22</sup> Sitio web del Centro de Investigación Periodística (CIPER), “La muerte planificada de Coronel”, 12 Octubre 2012, Hugo Corvalán. <http://ciperchile.cl/2012/10/12/la-muerte-planificada-de-coronel/>

<sup>23</sup> Corporación de Estudios para Latinoamérica. “Desempleo en Chile: Interpretaciones y políticas económicas alternativas”. [http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/16/Capitulo\\_3.pdf](http://www.cieplan.org/media/publicaciones/archivos/16/Capitulo_3.pdf)

En el funeral, realizado en Coronel, asistieron 15 mil personas, e incluso muchos no pudieron entrar a la parroquia de la localidad. Este caso pasó a ser uno de los más emblemáticos de la lucha en rechazo a la violación de los Derechos Humanos, creándose el Movimiento Contra la Tortura Sebastián Acevedo<sup>24</sup>.

Coronel se caracteriza por ser una zona tradicionalmente de izquierda. En 1989 se realizaron las primeras elecciones presidenciales tras el retorno de la democracia. Esto debido al triunfo de la opción “No” en el plebiscito del año anterior, que obligó a Pinochet a dejar la presidencia, aunque mantuvo la Comandancia en Jefe del Ejército.

En estas elecciones el candidato de la Concertación Patricio Aylwin obtuvo en la comuna de Coronel un 71,4% de los votos, mientras que a nivel nacional alcanzó un 55,17%<sup>25</sup>.

A principios de la década de los 90 comenzó una pugna entre los habitantes de la comuna y las empresas privadas. Estas últimas tenían como objetivo construir un puerto comercial y terminales pesqueros con sus fábricas en la zona. Los vecinos se organizaron en un Comité de Defensa de Coronel para impedir estos planes.

René Carvajal, miembro del comité y militante del PS, resultó elegido alcalde en 1992. Sin embargo, a los meses después, dejó de lado su lucha contra los privados y autorizó la construcción del puerto, que impide la vista al mar que tanto recuerda el pueblo. Un año después, entre marzo y abril, el acceso libre a las playas fue negado para los coronelinos.

En 1994, durante el mandato del segundo Presidente concertacionista, Eduardo Frei Ruiz-Tagle, las minas de carbón de Lota y Schwager se cerraron de manera definitiva.

---

<sup>24</sup> Sitio web del proyecto Los Archivos del Cardenal, Caso Sebastián Acevedo “*Un padre desesperado*”, Daniel Arrieta y Alejandra Matus, Centro de Investigación Periodística (CIP) de la Universidad Diego Portales. <http://www.casosvicaria.cl/temporada-uno/un-padre-desesperado/>

<sup>25</sup> Sitio Histórico Electoral, “República de Chile ministerio del Interior Votación Candidatos por Comuna: Coronel Presidencial 1989”, Servicio Electoral (SERVEL).”, Servicio Electoral (SERVEL). <http://www.servel.cl/SitioHistorico/paginas/1989/presidencial1v/comunas/candidatos/total/5409.htm>

A raíz de esto, el gobierno de Frei decidió crear un plan de reconversión económica y laboral en el que se capacitó a la población para ser taxistas o dedicarse a la peluquería. De esta forma se pretendía disminuir las consecuencias de perder la mayor fuente de sustento económico de las familias de la localidad. Finalmente esta iniciativa fracasó.

Coronel se mantiene con una de las tasas más altas de desempleo, con un 10,7%, mientras que a nivel nacional alcanza un 6,5%<sup>26</sup>. Actualmente, la existencia de una fábrica de harina de pescado, una planta de la Celulosa Arauco ubicada en las cercanías y tres centrales termoeléctricas (Bocamina I, Bocamina II y Colbún), inundan la zona de recurrentes malos olores y contaminación atmosférica<sup>27</sup>.

Al llegar a la localidad se encuentra el único mercado que posee Coronel con tan solo ocho puestos de comida típica para los turistas. Como a la zona aún no llegan las grandes tiendas comerciales, se pueden distinguir pequeños negocios o almacenes que ofrecen a los habitantes productos y servicios básicos.

La Plaza de Armas de Coronel, que funciona como punto de reunión, es visitada constantemente por los camiones que van hacia el puerto, interrumpiendo la tranquilidad característica de la zona.

Después del terremoto del 27 de febrero de 2010, la mayoría de las viviendas, caracterizadas por estar construidas de madera y adobe, sufrieron importantes daños, dejando a más de 500 familias damnificadas<sup>28</sup>. En el proceso de reconstrucción se realizaron diversas mejoras, como la restauración de la torre de 35 mt. ubicada en la Plaza 21 de Mayo, que forma parte del patrimonio histórico de Coronel. Sin embargo, en la comuna aún están a la vista algunas secuelas de

---

<sup>26</sup> Sitio web de Radio Bío-Bío, "Desocupación en el Bío Bío alcanza el 7,6%: Lota y Coronel siguen liderando a nivel nacional", 31 Julio 2014, Francisca Rivas. <http://www.biobiochile.cl/2014/07/31/desocupacion-en-el-bio-bio-alcanza-el-76-lota-y-coronel-siguen-liderando-a-nivel-nacional.shtml>

<sup>27</sup> Sitio web del Centro de Investigación Periodística (CIPER), "La muerte planificada de Coronel", 12 Octubre 2012, Hugo Corvalán. <http://ciperchile.cl/2012/10/12/la-muerte-planificada-de-coronel/>

<sup>28</sup> Sitio web Municipalidad de Coronel, Información general de Coronel, Municipalidad de Coronel. <http://www.coronel.cl/2011/04/reconstruccion-minvu-invierte-6800-millones-en-coronel-para-entregar-soluciones-habitacionales-a-572-familias-de-damnificados/>

este suceso, que se dejan ver en las grietas de las casas más antiguas y en algunas calles.

## **La llegada de los Peñailillo**

En Coronel vivía la tía de Peñailillo, Ruth Briceño, quien se desempeñaba como profesora de química en el Liceo Antonio Salamanca Morales. Como ella no era madre ni tampoco casada, le ofreció a su hermana que se fuera con sus hijos y vivieran juntas.

Justo al frente del cerro La Virgen, un montículo de tierra rodeado por una cerca que deja entrever algunos sectores con amarillentos pastizales, en una esquina y a cuatro cuadras del liceo, se encontraba la casa de Ruth, en la que Peñailillo vivió gran parte de su infancia y toda su adolescencia. A diferencia de las demás casas, esta era la única de la cuadra que aparte de no estar pareada, era de madera, tenía cuatro amplios ventanales con protecciones, y un jardín bien cuidado con camelias, violetas y un rododendro que los vecinos admiraban.

Un cercano a su familia que habló para este trabajo a condición de reserva de su identidad, cuenta que se notaba que la casa estaba administrada por dos mujeres dedicadas. A pesar de que esta tenía solo tres dormitorios distribuidos en aproximadamente 50 metros cuadrados, y que en ella vivían seis personas, prevalecía el orden no solo en relación a las tareas domésticas, sino también respecto a los horarios. Ruth, quien se caracterizaba por ser una mujer de carácter fuerte y disciplinada, se preocupó de que sus sobrinos tuvieran un momento al día para cumplir con sus responsabilidades estudiantiles, comer a las horas correspondientes y descansar.

La crisis de comienzo de los años 80 que afectó al país, nunca se vio reflejada en la casa de Ruth. La situación económica de esta familia –al estar sustentada por una vendedora de seguros y una profesora- se diferenciaba de la mayoría de los habitantes de Coronel, quienes obtenían sus ingresos principalmente a través de

las minas y de la pesca. Los hermanos Peñailillo Briceño fueron unos de los primeros en tener un computador, una impresora, Internet y tv cable.

A finales de los años 80, a pesar de que la mayoría de los habitantes de Coronel no eran profesionales, los jóvenes comenzaron a emigrar a la ciudad para comenzar una carrera universitaria, transformándose así en la primera generación de sus familias en tener estudios superiores. Peñailillo y sus hermanos formaron parte de ellos.

### **El comienzo**

- Profesor, si las cosas están cambiando, ¿Por qué el director sigue eligiendo a dedo a los representantes del centro de alumnos? - le dijo Peñailillo a su profesor de matemáticas, Mauricio Vega, cuando cursaba segundo año de enseñanza media.
- De ustedes depende. No voy a decidir lo que tienen que hacer los alumnos -le respondió, sugiriéndole que se atreviera a hablar sobre el tema con el director.

Luego de que Peñailillo y su grupo de amigos conversaran con la autoridad del liceo, este accedió a cambiar el sistema de elección y a finales de los 80, en plena dictadura, se formó el primer centro de alumnos democrático.

Ubicado a cuatro cuadras de la Plaza de Armas de Coronel, entre las calles Cochrane y Carvallo, se encuentra el Liceo Antonio Salamanca Morales, en el que Peñailillo cursó su enseñanza media entre 1987 y 1990.

El liceo es un edificio de tres pisos, cuya extensión es de aproximadamente media cuadra. Para regular la entrada al establecimiento, un auxiliar se encuentra junto a una mesa de las mismas que usan los estudiantes. En un cuaderno anota el nombre de todas las personas que entran y salen del recinto.

En el primer piso se encuentra la oficina del director, la inspectoría y la sala de profesores. Un poco más al fondo está ubicado un pequeño patio de cemento y una cancha que ocupa la mayoría de este lugar. En el segundo y tercer piso están las salas de clases, todas separadas por amplios pasillos que poseen ventanas que daban vista al mar. Actualmente, debido a la construcción de bodegas y del puerto, los estudiantes no pueden disfrutar del paisaje.

Este establecimiento -que actualmente tiene alrededor de 1700 alumnos, la mayoría de alta vulnerabilidad social- en los años 80 y 90 gozaba de gran prestigio dentro de la zona, e incluso muchas familias que vivían en Concepción, preferían matricular a sus hijos en este liceo público.

A pesar de que el joven Peñailillo nunca formó parte del centro de alumnos de su establecimiento, y que en su familia no existía ningún militante a excepción de su padre que era DC<sup>29</sup>, desde que entró al liceo comenzó a mostrar interés por la política. El tema que más le interesaba era lo que estaba ocurriendo a nivel nacional, debido a la dictadura que imperaba en el país. Los profesores también fueron fundamentales en ese despertar, pues siempre impulsaron que los estudiantes hablaran de política y discutieran sobre el contexto nacional en la sala de clases.

Cuando Peñailillo tenía 15 años, antes del retorno de la democracia, ocurrió un episodio que sería fundamental en su vida política y en las decisiones que tomaría a futuro. El ex ministro de Minería de Salvador Allende, Sergio Bitar, en compañía de otros militantes del recién fundado Partido por la Democracia (PPD), visitó el liceo de Coronel. El grupo se encontraba recorriendo el país para formar apoderados de mesa y para que las personas votaran por el “No” en el plebiscito. En la oposición política de entonces, existía el temor de que Pinochet arreglara la votación, por lo que se requería de gente de confianza en las centenas de mesas que se instalarían a lo largo del país.

---

<sup>29</sup> Sitio web portal de noticias La Nación, “El dueño de la agenda”, 8 octubre de 2006, no publica autor. [http://www.lanacion.cl/prontus\\_noticias/site/artic/20061007/pags/20061007195832.html](http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20061007/pags/20061007195832.html)

En uno de sus encuentros en Coronel, a Bitar le llamó la atención un joven delgado, de pelo negro y liso, que mostraba capacidad, compromiso e interés. Sin pensarlo dos veces decidió sugerirle que se dedicara a la política. Este joven era Peñailillo.

A los días después y sin avisarle a su familia, se inscribió como militante del PPD local.

Mientras sus hermanos y la mayoría de los adolescentes de ese tiempo acostumbraban ir tardes enteras al cine de Coronel, que proyectaba películas en celuloide, Peñailillo prefería no acompañarlos, ni tampoco comentarles las actividades que hacía en el día. Él se juntaba con sus amigos con los que tenía un interés en común: la política.

En un momento durante su visita a la ceremonia de aniversario de su liceo en Coronel, Peñailillo recordó que una tarde, mientras estaba en su sala de clases a finales de los 80, vio por la ventana a la nutrida comitiva de Pinochet, que ese día había visitado la comuna.

- Atrás de él venían los carros lanzagases. Estaba aquí el dictador<sup>30</sup>- señaló el ministro.

Peñailillo acostumbraba a quedarse hasta tarde en su liceo estudiando o planificando alguna actividad junto a sus compañeros. A pesar de que su tía Ruth trabajaba en el establecimiento, ella nunca le entregó un trato especial, por el contrario, para ella era un alumno más, tal como los estudiantes de los que era profesora jefa. Entre ellos estaba Patricio Aravena, quien formaba parte del grupo de amigos de Peñailillo a pesar de no estar en su mismo curso. Aravena se caracterizaba por ser un alumno extrovertido y destacado en cuanto a notas.

Peñailillo, a diferencia de él, era mucho más observador y callado. Según su profesor jefe de cuarto medio, José Manuel Parra, nunca destacó como líder dentro del curso, pero sí como alguien participativo y dispuesto a colaborar. Por

---

<sup>30</sup> Página web de diario La Tercera, "Peñailillo vuelve a su origen", 10 Mayo 2014, María Elena Álvarez.

<http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/05/674-577447-9-penailillo-vuelve-a-su-origen.shtml>

otro lado, su madre siempre estuvo presente durante todo su proceso de aprendizaje y era de los apoderados que más iba al liceo para entrevistarse con Parra y enterarse del desempeño académico de su hijo.

En la sala de clases, desde su asiento ubicado en el primer puesto de la fila cercana a la puerta, Peñailillo era de los que ponía más atención al profesor. A pesar de que sus amigos cercanos eran desordenados, los compañeros con los que hacía sus trabajos eran todo lo contrario. Con los primeros se juntaba en los recreos y ratos libres. Elegía a los segundos para formar sus grupos de estudios y de trabajos con nota.

En una ocasión, sus amigos y él, motivados por las ganas de rendir una buena Prueba de Aptitud Académica (PAA), le preguntaron al profesor Mauricio Vega, si podría hacerles un preuniversitario de matemáticas. Él les respondió que sí, pero con la condición de que cada alumno pagara mil pesos para fotocopias y material de trabajo. Fue así como en un local arrendado por Vega, los alumnos asistían a clases todos los sábados de 8.30 a 10.00 de la mañana.

Los profesores de Peñailillo coinciden en que era alguien que sabía trabajar en equipo y que a pesar de que no era una persona confrontacional, sí expresaba su opinión cuando algo no le parecía. Era común verlo junto a sus compañeros en los recreos, con quienes muchas veces organizaba algunas bromas.

En su liceo existía una tradición que cada año los estudiantes que iban en cuarto medio repetían como un mantra: robar la campana que se usaba para dar comienzo a las clases. En aquella oportunidad, diez estudiantes, entre ellos Peñailillo, se organizaron para ir de noche al liceo y lograr su objetivo. Sin embargo, todo se frustró cuando el nochero se percató de la presencia del grupo. Lo primero que pensó fue que unos ladrones estaban intentando entrar, por lo que sacó su pistola de guatapique y los amenazó. Inmediatamente los estudiantes saltaron la muralla para arrancar, pero no contaron con que justo allí los encontraría una patrulla de Carabineros. Lo único que los salvó de no irse detenidos, fue que uno de los compañeros era hijo del Jefe de Investigaciones de Concepción. Bastó un llamado de él para que quedaran todos en libertad.

Otra anécdota que quedó en la memoria colectiva del establecimiento, fue cuando Peñailillo y sus amigos, trasladaron la citroneta de la subdirectora Patricia Hernández y la dejaron estacionada en la plaza de Coronel. A pesar del enojo que causó la broma, no hubo castigo para los involucrados.

El profesor Parra, cuando se enteró que el ministro visitaría Coronel, comenzó a buscar entre sus documentos oficiales y encontró el informe de personalidad de Peñailillo. Las cualidades relacionadas con el trabajo en conjunto y la confianza en sí mismo estaban marcadas con la calificación “buena”. Es por eso que durante la ceremonia de aniversario, Parra se dirigió a quien había sido su alumno y aprovechó la ocasión para entregarle un mensaje: que siguiera siendo el mismo que él había conocido hace más de 20 años.

Aquella tarde de mayo del 2014, después de que finalizara la ceremonia en la Casa de la Cultura y Peñailillo se fotografiara con los asistentes, quienes hacían fila para esperarlo, la celebración continuó en una sala de clases del liceo. Ahí se reunió con profesores y auxiliares para compartir un cóctel, cantar el himno del establecimiento y continuar con las fotos. Ya al término del encuentro, Peñailillo les hizo una invitación para que visitaran el Palacio de La Moneda.

- Si necesitan algo, díganme. Sáltense todos los conductos regulares- agregó antes de irse.

Fue así como la primera semana de vacaciones de invierno, 40 funcionarios del liceo le cobraron la palabra al ministro, tomaron un bus y llegaron aproximadamente a las 8.30 al Palacio de gobierno. Ahí fueron recibidos por cinco jóvenes, entre los que se encontraba Cristián Riquelme, Director Administrativo de La Moneda y ex compañero de generación de Peñailillo en el liceo de Coronel, y su amigo Patricio Aravena, asesor informático del Ministerio del Interior.

El primer destino que tuvieron fue el casino, donde los estaban esperando con desayuno. Después los invitaron al Salón Montt Varas, a la ceremonia oficial para promulgar la Ley que reajusta el Salario Mínimo. Aquí se encontraba presente la Mandataria Michelle Bachelet, la ministra de Trabajo y Previsión Social, Javiera

Blanco, el ministro de Hacienda, Alberto Arenas, y diversos diputados y senadores con los que se fotografiaron. En un momento, la Presidenta se acercó a ellos para preguntarles quiénes eran. Cuando se enteró de que habían sido profesores del ex liceo de Peñailillo les dijo:

- ¿Y dónde está el Peña?, tiene que estar aquí con ustedes, díganle que venga.

Peñailillo solo había compartido unos minutos con ellos durante la mañana, pues debía continuar con su trabajo. Por la tarde se sumaría al grupo de profesores para seguir la visita.

A los pocos minutos llegó Peñailillo y les indicó que su ex compañero de liceo, Patricio Aravena, estaría con ellos durante todo el día. En el recorrido visitaron los lugares más emblemáticos de La Moneda, como el Salón Rojo, el lugar donde Salvador Allende se suicidó, el Centro Cultural Palacio de La Moneda, el Patio de los Cañones y otros recintos a los que no está permitida la entrada. Finalmente se dirigieron hacia la oficina del ministro, ubicada en el segundo piso de La Moneda, mirando hacia la Alameda.

Al entrar al lugar, los 40 funcionarios se dieron cuenta de que Peñailillo tenía sobre su escritorio los regalos que le habían hecho durante la ceremonia de aniversario: un galvano con el símbolo del liceo y una bandera que representaba los colores del establecimiento.

Luis Soto, portero del liceo de Coronel, le preguntó al ministro si podía sentarse en su silla y tomarse algunas fotos. Los demás profesores se rieron con un poco de nervios de la situación, por no saber cómo podría reaccionar. Sin embargo, Peñailillo no se hizo mayor problema y le dijo “adelante”.

Luego, el ministro continuó fotografiándose con sus invitados. Patricio Aravena, con seis cámaras en sus manos, fue el encargado de retratar el momento.

Casi al término de la jornada, Luis Soto le hizo entrega de un regalo a Peñailillo. En Coronel es común el pan de mina, que es una masa con harina, aceite, grasa, agua y levadura, preparada en hornos de barro. Las mujeres acostumbraban

cocinar estos para sus hijos y para sus esposos mineros. Con el tiempo, este pan se transformó en una comida típica de la zona. Soto supuso que el ministro hace tiempo no lo comía, por lo que decidió llevarle uno hecho por él. Ahí mismo le entregaron además una carta de solicitudes para mejorar el liceo, tal como él les dijo el día de la ceremonia de aniversario.

Los profesores, al pensar que la visita llegaba a su fin, se sorprendieron cuando el ministro los invitó a las 20.30 horas a cenar al restaurante “Divertimento”, ubicado en el parque del Cerro San Cristóbal. En el recinto, que estaba cerrado exclusivamente para ellos, Peñailillo compartió mesa con sus profesores Mauricio Vega, María Aburto, Blanca Sandoval, Lorena Aravena y los funcionarios del gobierno, Cristián Riquelme y Patricio Aravena. A medida que transcurrió la velada, Peñailillo se fue trasladando por todas las mesas para compartir con cada uno de sus invitados.

Durante la cena recordaron anécdotas de cuando era estudiante de Coronel y también conversaron sobre los planes para el futuro del ministro. Él les comentó que no se proyecta más allá de los cuatro años que tiene “que cumplirle a la Presidenta”, como acostumbra llamarla y señaló que le gustaría irse a estudiar nuevamente al extranjero cuando acabe el periodo presidencial.

A las 12.00 de la noche terminó la velada y los profesores se dirigieron a la casa de uno de los familiares de Mauricio Vega. Al día siguiente regresaron a Coronel.

Cinco meses después, justo a la entrada del liceo, cerca del patio, y antes del pasillo en el que se encuentra la oficina del director y del inspector general, lo primero que se ve es un mural que armaron los profesores con fotos de Peñailillo durante la ceremonia de aniversario. En las fotografías aparece en compañía de diversos funcionarios y ex alumnos, con un impecable terno de color gris, camisa blanca, corbata azul y zapatos perfectamente lustrados, el profesor Mauricio Vega observa con detención las imágenes y reflexiona:

- Él es un orgullo para este liceo.

## CAPÍTULO TRES

### EL DIRIGENTE QUE QUEBRÓ LA CONFECCH

Era junio de 1997 y las universidades de Concepción comenzaban las primeras manifestaciones y tomas con el fin de exigirle al gobierno una serie de demandas. A 31 kilómetros de distancia, en Coronel, la familia Peñailillo Briceño se encontraba en el living de su casa viendo el noticiero regional. De un momento a otro, apareció en televisión un joven delgado, de pelo negro y con un mechón que le cubría parte de la frente. A los segundos después, en la parte inferior de la pantalla, se vio el nombre esta persona: Rodrigo Peñailillo, presidente Federación de Estudiantes de la Universidad del Bío-Bío (UBB).

- Los estudiantes no queremos estar todos los años presionando al gobierno para que solucione los problemas del año. Estamos con propuestas que permitan al corto, mediano y largo plazo resolver la actual crisis que viven los 25 planteles tradicionales-señaló Peñailillo con tal soltura y convicción que su familia se sorprendió.
- Y este que ni habla en la casa- dijo uno de sus hermanos.<sup>31</sup>

A través de los medios, su familia se enteró que Peñailillo estaba liderando y organizando en la región el movimiento estudiantil más importante de la década de los 90.

En esta época, el gobierno de Frei llevaba dos años, luego de haber sido elegido con una votación histórica que alcanzó un 57,98%, siendo la más alta de todos los presidentes desde la vuelta a la democracia. Su administración se caracterizó por ser netamente gerencial y ejecutiva, guiándose a través de la llamada “política de los consensos”, que consistía en hacer acuerdos con la oposición para aprobar los proyectos de ley y evitar que estos se estancaran eternamente en el Congreso.

---

<sup>31</sup> Canal de Youtube de Radio Tierra Info, “Rodrigo Peñailillo y el movimiento estudiantil de 1997”, 17 marzo de 2014, Radio Tierra Info. <https://www.youtube.com/watch?v=G5raICJDqB8>

En el área económica, la tendencia fue profundizar el modelo neoliberal para convertir a Chile en un país atractivo para los inversionistas extranjeros y elevar la tasa de crecimiento. Dentro de esta lógica, empresas estatales de agua, servicio de electricidad y una parte de Codelco fueron vendidas a privados. Otra propuesta de Frei fue dar por concluida la transición política. Sin embargo, hechos como la detención del ex Jefe de Dirección de Inteligencia Nacional (DINA), Manuel Contreras, en 1995 y la de Pinochet en Londres en 1998, abortaron esta tesis.

Desde el retorno de la democracia en Chile, en 1990, el sistema de educación superior pasó por tres modelos de financiamiento. Primero fue el Crédito Fiscal - instaurado durante la dictadura militar de Pinochet- que consistía en que el Estado le prestaba dinero al estudiante, con una tasa de interés de 1%. En un plazo de cinco años este debía finalizar su deuda, con dos de prórroga desde su egreso.

El porcentaje a pagar dependía del sueldo de la persona. Si al quinto año no alcanzaba a cubrir la totalidad del préstamo estando al día con el pago, el Estado lo eximía del resto de la deuda.

A principio de los 90 este sistema fue reemplazado por el Crédito Universitario. Aquí la figura del Estado desaparece y toma su posición la universidad, por lo que el alumno se endeudaba con su casa de estudios. Se mantuvo el 1% de interés junto con los beneficios y período de pago del Crédito Fiscal.

En 1995 aparece el llamado Fondo Solidario, que consistía en que la universidad podía vender la deuda a un privado, por lo que el estudiante debía pagarle a una empresa de cobranza. Las condiciones para los alumnos cambiaron radicalmente, se aumentó la tasa de interés a un 2% y el plazo para pagar la deuda fue de 10 años.

Quienes entraron a estudiar a principio de los 90, pasaron por tres modelos de financiamiento, siendo el último uno de los más criticados. Las consecuencias del Fondo Solidario se hicieron manifiestas en 1996, cuando los recursos que entregó el Estado fueron menores a los que necesitaban las universidades. Esto trajo

consigo la rearticulación de las federaciones estudiantiles y de un incipiente movimiento estudiantil en torno a esta demanda.

Pero lo que realmente desencadenó al movimiento universitario, fue la Ley de Movilización de las Universidades del Estado. En 1997, se planteó utilizar el mismo modelo de la Universidad Católica en su administración: que privados pudieran intervenir en ciertas áreas de la gestión universitaria.

Los estudiantes rechazaron esta medida por considerarla una “privatización encubierta”, y con las federaciones ya reconstituidas, empezaron las primeras paralizaciones y marchas a lo largo de todo el país. Para hacer presión contra el gobierno, se congregaron en la Confederación de Estudiantes de Chile (Confech). Esta agrupación, hija de la Unión de Federaciones de Estudiantes de Chile (UFUCH), empezó a rearmarse en los años 80, debido a que Pinochet había eliminado todas las federaciones de estudiantes universitarios.

La Confech se transformó así en la plataforma de acción de los estudiantes para recuperar la democracia. Luego de haberse cumplido este propósito, las federaciones de estudiantes se sumergieron en una crisis, el objetivo de lucha específico que los congregó había desaparecido. Además las mesas ejecutivas de las federaciones no fomentaron la participación y muchos estudiantes empezaron a abandonar la política universitaria. Así, al no haber federaciones que sostuvieran la Confech, esta agrupación perdió toda la influencia que había ganado.

Hasta que en 1997 se comenzaron a rearticular de nuevo con todas las federaciones de estudiantes universitarios del país.

## **Conociendo el poder**

En 1991, con tan solo 17 años, Peñailillo entró a la Universidad de Bío-Bío (UBB) sede Concepción, a estudiar Ingeniería Civil Industrial. No era su primera opción, ya que a él le gustaba Ingeniería Comercial, pero el puntaje que obtuvo en la

Prueba de Aptitud Académica (PAA) no le alcanzó para entrar a esa carrera. En septiembre de ese año, decidió dejar de ir a clases con el fin de preparar una mejor PAA e ingresar en lo que realmente quería. En 1992 se matriculó en Ingeniería Comercial en la misma casa de estudios.

Desde el principio, Peñailillo comenzó a participar en política universitaria. Se desempeñó como secretario general en el centro de alumnos de su carrera y junto a algunos amigos de su liceo, que también estudiaban en la UBB y con los que había entrado a militar en el PPD, decidieron formar el partido dentro de la universidad<sup>32</sup>.

Estas acciones lo motivaron a postularse, al año siguiente, al cargo de presidente del centro de estudiantes, asunto que no le resultó fácil, debido a que sus compañeros de Ingeniería Comercial eran en su mayoría de tendencia política de derecha y había otra lista que representaba esa postura.

Peñailillo empezó a llamar la atención dentro de su carrera, debido a su particular estilo que lo diferenciaba de los demás candidatos. Mientras los otros estudiantes se vestían de manera ordenada y formal, él hacía campaña usando ropa una talla más grande y con su característica chaqueta color mostaza<sup>33</sup>. A pesar de todo su esfuerzo por ganar la elección, la victoria de la competencia fue aplastante.

Paola Largo, amiga e integrante de la lista de Peñailillo, cree que ellos perdieron porque hubo pocos votantes y los que participaron, apoyaron a la otra lista, quienes eran más conocidos por ser de cursos superiores. Agrega que los de Ingeniería Comercial eran los “cuicos” de la universidad y no votarían por propuestas “más sociales”.

Luego de su derrota electoral, Peñailillo decidió colaborar en la Federación de Estudiantes del Bío-Bío (Feubb) como asesor político, trabajo que lo llevó a conocer y armar vínculos con dirigentes de otras carreras. También participó en los voluntariados que organizaba la institución, como el del verano de 1994,

---

<sup>32</sup> Estela Cabezas y Carla Mandiola, “El estudiante Peñailillo”, *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

<sup>33</sup> Estela Cabezas y Carla Mandiola, “El estudiante Peñailillo”, *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

cuando instalaron un tendido eléctrico de cuatro kilómetros en Futaleufú, localidad ubicada en la región de Los Lagos.<sup>34</sup>.

A pesar de todas las actividades que realizaba el “Peña”, como era conocido, no descuidaba sus estudios. Viajaba alrededor de una hora diaria para llegar a su universidad, y aunque no era el mejor de su generación, mantenía buenas notas y se dedicaba a estudiar en conjunto con sus compañeros.

En 1995, junto a un grupo de amigos, entre los que se encontraban Andrés Rivas, Paola Largo, Paula Oliva, Karen Escobar, Patricio Aravena, Flavio Candia, Ricardo Vásquez y Eduardo Varela, decidieron postularse para la federación de estudiantes de su universidad del próximo año.

Como no contaban con recursos, la campaña se realizó de manera muy precaria: pancartas hechas a mano sobre papel kraft y lienzos de tela escritos con pintura. Paola Largo recuerda que con gran esfuerzo hicieron un díptico y lo llevaron a una imprenta, pero el material resultó ser tan ilegible, que no pudieron entregarlo.

Pese a esto, Paola Largo rescata la motivación y gran seguridad en sí mismo que tenía Peñailillo. Él entraba a todas las salas de clases de la universidad explicando su proyecto federativo y se instalaba solo en la Plaza de la Democracia, ubicada en la casa de estudios. Ahí hablaba a viva voz, moviendo los brazos y tratando de convencer a los estudiantes que pasaban. Algunos días Peñailillo se quedaba hasta tarde haciendo campaña y dormía en las casas de sus compañeros.

Aunque todo marchaba como lo tenían planeado, él nunca pensó lo que estaba a punto de ocurrir. Un grupo de estudiantes que trabajaba en su campaña, decidió dejar de ayudarlo para formar una nueva lista en conjunto con el presidente de la Feubb de ese año, el militante socialista Patricio Inostroza.

Tal como lo cuentan sus compañeros de lista<sup>35</sup>, al Peña le afectó esta traición, pues tuvo que competir contra quienes había trabajado en su proyecto. Sin

---

<sup>34</sup> Estela Cabezas y Carla Mandiola, “El estudiante Peñailillo”, *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

embargo, días antes de la elección esta lista se bajó, por lo que Peñailillo solo se enfrentó a la lista de derecha.

La UBB se encuentra en Avenida Collao, Concepción, dentro de un extenso parque en el que existen varios edificios que corresponden a las facultades de cada carrera. Actualmente existe una laguna artificial, canchas para hacer deporte y diversas áreas verdes a las que personas externas pueden acceder, pues no existen las grandes rejas que antes impedían la entrada a extraños.

Eran finales de 1995 y la UBB estaba en plena campaña para elegir la próxima federación de estudiantes. El gimnasio de la casa de estudios estaba repleto de alumnos que escuchaban atentamente lo que decía el candidato a presidente. En el escenario, que había sido montado horas antes por los mismos estudiantes, se encontraba Rodrigo Peñailillo y sus compañeros de lista, quienes estaban a un costado mirando cómo su líder se movía y le hablaba con gran seguridad al público presente.

Ese año, el gobierno había aprobado una nueva forma de financiar la educación superior, llamada Fondo Solidario. Este sistema fue rechazado por los estudiantes, quienes comenzaron a manifestarse a lo largo del país. En este contexto, Peñailillo les explicaba a sus compañeros de la asamblea que la UBB se encontraba en una seria desventaja financiera, al recibir menos dinero por alumno que otras universidades estatales. Esto provocaba que muchos alumnos no pudieran estudiar. Luego, al terminar su discurso, recibió una gran ovación de parte de los asistentes.

El financiamiento educacional era uno de los temas claves en los que Peñailillo quería trabajar durante su federación. Entre sus propuestas se encontraba un mayor acceso a becas y al Crédito Fiscal, ya que los recursos que entregaba el Estado no alcanzaban para que los alumnos pudieran cubrir el total del arancel.

---

<sup>35</sup>Estela Cabezas y Carla Mandiola, "El estudiante Peñailillo", *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

El día de las elecciones, participó aproximadamente un 40% del estudiantado. Resultó vencedor por pocos votos Peñailillo. El estrecho margen, provocó que la lista perdedora quisiera anular la elección. Largo recuerda que la mayoría de los integrantes de la lista del “Peña”, estuvieron presentes en el recuento de votos para que no hubiera irregularidades. Al rato después, la lista de derecha aceptó la derrota. En ese momento los ganadores celebraron eufóricos y uno de ellos sacó una guitarra y comenzó a cantar. Peñailillo, alejado del grupo, observó la alegría de sus compañeros con una sonrisa en la cara<sup>36</sup>.

Una de las primeras medidas que tomó el “Peña” en marzo de 1996, fue hacer un catastro de todos los estudiantes que tuvieron problemas con el pago del arancel y la matrícula<sup>37</sup>, luego fue a hablar con el rector de la universidad para que ninguno se quedara sin estudiar.

Largo recuerda que Peñailillo tenía una muy buena relación con las autoridades de la UBB, lo que sirvió para que la federación pudiera cumplir la mayoría de sus proyectos, como la sala cuna “Ubebitos”. Esta iniciativa tenía como objetivo ayudar a la gran cantidad de estudiantes que eran padres y que no tenían con quien dejar a sus hijos mientras asistían a clases.

La oficina de la federación, que actualmente no existe, se ubicaba al final de la universidad, en una casa de madera que tenía salas de clases y oficinas. En este lugar, Peñailillo y el resto de la Feubb se quedaban hasta altas horas de la noche –incluso a veces a dormir– planificando proyectos y conversando de política local. Una de sus amigas recuerda que el Peña nunca hizo proselitismo a favor del PPD, ni los invitó a participar en él.

En esas reuniones nocturnas, también organizaban los voluntariados, trabajos que eran muy importantes para la federación y en los que Peñailillo ya tenía la experiencia de Futaleufú. Durante la época de clases, él organizaba las pre-visitas

---

<sup>36</sup> Estela Cabezas y Carla Mandiola, “*El estudiante Peñailillo*”, *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

<sup>37</sup> Estela Cabezas y Carla Mandiola, “*El estudiante Peñailillo*”, *Revista El Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

a los lugares donde iban a asistir, se encargaba de pedir un furgón a la universidad y de conseguir los materiales necesarios.

La buena relación con sus vecinos y la confianza que generaba en las personas, ayudaba a Peñailillo a organizar estos viajes. Leonidas Guerrero, dueño de una ferretería en Coronel, le entregaba los materiales por adelantado para que llegaran antes y así no atrasar el trabajo. Adela Sandoval, madre de uno de sus amigos del liceo, recuerda que ella le prestaba su casa para que sus compañeros se quedaran a dormir y en la mañana partieran al voluntariado.

### **El inicio del movimiento estudiantil**

A finales de 1996 Peñailillo había sido reelegido como presidente de la federación, con un quorum cercano al 70%. En esa época, el “Peña” era conocido por todos en la universidad y su forma de ser atraía a las estudiantes de otras carreras. Sin embargo, sus amigos nunca lo vieron de la mano de alguna mujer o con alguna polola. Él siempre estaba enfocado en su rol de líder y en sus futuros proyectos.

En ese tiempo, la UBB era la universidad más conflictiva de Concepción y las rejas negras que rodeaban el amplio establecimiento educacional, facilitaban la toma de este.

La asamblea había empezado muy temprano ese día. Una gran cantidad de estudiantes se encontraban reunidos para definir si como universidad debían empezar en la región, las movilizaciones estudiantiles que ya habían tomado fuerza en otros lugares del país. Peñailillo lideraba la conversación en su calidad de presidente de la Feubb. Ese día vestía un pantalón blanco, una polera con cuello y una camisa del mismo color. Encima de esta llevaba una chaqueta negra, que lo cubriría de la lluvia que caía ese día en la ciudad de Concepción. Ese 12 de junio de 1997, la Universidad del Bío-Bío paralizó sus actividades y más de 600 alumnos decidieron empezar una marcha, que tenía como destino la Intendencia Regional.

Los jóvenes que iban marchando en primera fila, llevaban delante de ellos un gran cartel blanco con letras negras que decía: “La UBB defiende la educación”. Al medio de ellos, iba Rodrigo Peñailillo aplaudiendo para alentar a sus compañeros. La misión de ese día era hablar con el intendente de la época, Martín Zilic, y plantearle sus demandas en relación al financiamiento del Estado de las universidades de la región.

Luego de una reunión con la intendenta subrogante, María Angélica Fuentes, Peñailillo salió donde sus compañeros y con gran energía e ímpetu, les resumió las propuestas que le había pedido a la autoridad. Después decidieron volver al campus para decidir el siguiente paso: tomarse el establecimiento indefinidamente.

A las siete de la mañana del día siguiente, empezó la toma del recinto. Personas que vivieron ese momento recuerdan que les ayudó mucho que Peñailillo tuviera buenas relaciones con los trabajadores de la UBB, ya que los guardias y otras autoridades no opusieron resistencia, e incluso las asociaciones de funcionarios académicos y no académicos de la casa de estudios, decidieron apoyar la iniciativa.

Horas después decidieron marchar nuevamente por el centro de la ciudad, ya que junto a otras dos universidades, la Federico Santa María (UFTSM) y la Universidad Católica de la Santísima Concepción (UCSC), concluyeron ir a la Universidad de Concepción (UdeC), con el fin de que se sumara a las manifestaciones. Cerca de las seis de la tarde, los presidentes de las federaciones Rodrigo Peñailillo, Frank Sauerbaum (Feucsc), Javier Sandoval (FEC) y Guianni Signorelli (Feusm), lideraron la gran marcha que congregó a más de 3000 estudiantes.

Desde ese momento Peñailillo se convirtió en un personaje atractivo para los medios de comunicación de la región. La imagen de líder carismático y la facilidad frente a las cámaras para expresar sus ideas, hicieron de él una fuente obligatoria en la mayoría de las noticias relacionadas con el movimiento estudiantil. Esto no le

incomodaba, es más, utilizaba a los medios para difundir las demandas del movimiento.

El periodista ícono de la Radio Biobío de Concepción, Salvador Schwartzmann, recuerda que Peñailillo iba a la radio con regularidad a plantear sus propuestas. Muchas de estas no habían sido discutidas en las asambleas de la universidad, pero al ser difundidas a toda la región, finalmente se acataba lo que él había planificado.

- Era todo un estratega- recuerda Schwartzmann.

Muchos coinciden en que Peñailillo tenía un liderazgo distinto a otros dirigentes. En las reuniones no era una persona confrontacional, pero sí trataba de convencer y negociar con los otros participantes con el fin de que ganara la postura que él defendía. Era disciplinado y respetuoso tanto con autoridades, como con sus pares. Él mismo escribía a mano sus discursos, los que luego llevaba a la Radio BíoBío para que Schwartzmann los escribiera en su computador.

Peñailillo era dirigente estudiantil las 24 horas del día y nunca se salía de su rol de líder. Frank Sauerbaum recuerda que durante una de las primeras reuniones de la Confech en Santiago, los integrantes de la mesa ejecutiva estaban más preocupados de pasarlo bien que de discutir los temas importantes. Peñailillo no se sumaba a las celebraciones.

En relación a la organización de las tomas, él se encargaba de que no faltara ningún detalle. Adela Sandoval, quien anteriormente le prestaba su casa para alojar a los voluntarios, recuerda que Peñailillo le pedía ollas y utensilios para llevar a la universidad. También, junto a sus amigos, se preocupaba de conseguir sacos de dormir y alimentos para cocinar dentro de la toma.

En una ocasión la Feubb tuvo que asistir a una reunión de la Confederación de Estudiantes del Sur (Confesur) en Puerto Montt. Para abaratar costos, Peñailillo se consiguió un vehículo, dinero para la bencina, peajes y comida. Cuando llegaron a la casa que les habían prestado, se dieron cuenta de que faltaba una cama y alguien tendría que dormir en el piso. Todos acordaron que Peñailillo, al ser el

presidente de la federación, debía dormir en una cama y el chofer en el suelo. Sin embargo, él no estaba de acuerdo con esta decisión, ya que pensaba que el chofer sería el que manejaría por largas horas al otro día para llevarlos de regreso a Concepción. Era el que más tenía que descansar, así que cedió su lugar.

Según Sauerbaum, Peñailillo al militar en un partido que pertenecía al bloque oficialista, recibía varias ayudas para poder viajar a las reuniones: “Rodrigo era uno de los que más articulaba dentro de la Concertación. Tenía una relación directa con el gobierno. Eso sirvió mucho para que tendiera puentes y así nosotros fuéramos a reuniones”.

### **El derrocamiento de la Confech**

A principios de junio de 1997 la Confech estaba constituida en su totalidad. Las federaciones de las 25 universidades estatales y tradicionales del país estaban movilizadas demandando mejoras para sus planteles. Cobertura estatal al alza de las remuneraciones y a los pagarés sin respaldo, congelación de los créditos Corfo y aumento del porcentaje del Producto Geográfico Bruto para las casas de estudios tradicionales, eran las demandas inmediatas que pedían los estudiantes al ministro de Educación, el economista DC José Pablo Arellano.

La Confech se dividía políticamente en tres facciones: la izquierda liderada por el PC, concertacionistas y la derecha. La cara visible de esta confederación era Rodrigo Rocco, presidente de la Federación de Estudiantes de La Universidad de Chile (Fech) y militante comunista.

Un porcentaje importante de estas federaciones tenían un apego hacia el bloque de la Concertación, como la Universidad del Bío-Bío y la mayoría de los planteles del sur del país.

La primera reunión de Peñailillo en la Confech fue el 14 de junio de ese mismo año en La Serena. Luego de eso, volvió a su región y empezó a asistir a las reuniones de la Confesur, convirtiéndose en su representante en las futuras asambleas nacionales.

Si bien en las reuniones Confech realizadas en Santiago, Peñailillo no era muy conocido, sí lo era en el bloque universitario concertacionista, a quienes logró convencer para que votaran a favor de lo que propondría el gobierno.

Javier Sandoval, presidente de la FEC, afirma que aunque Peñailillo tenía un discurso movilizador y encabezó las movilizaciones en su región, siempre respaldó los intereses de su partido, el PPD: “Cuando el conflicto llevaba algunas semanas, él empezó a jugar un doble papel, comunicándose con el ministerio. Recibía y hacía llamadas que no eran muy claras y se notaba que él tenía información por otro canal. Al final llegó un momento en que se impuso su posición, la que fue apoyada por las federaciones que respondían a un liderazgo concertacionista, y logró quebrar la Confech, acusando al resto de radicalizar y politizar las demandas estudiantiles”.

El 7 de julio de 1997, Peñailillo y el bloque de la Concertación se reunieron con el subsecretario de Educación, Jaime Pérez de Arce, y acordaron finalizar las movilizaciones, tras la propuesta del Presidente Eduardo Frei: 14 mil millones de pesos destinados al financiamiento de las universidades tradicionales, tanto para planes de mejoramiento de la infraestructura de los campus y becas. Luego de esta resolución, Peñailillo volvió a su región.

Pese a que hasta hoy se desconoce si existió un acuerdo escrito, lo que sí es seguro es que el resto de la Confech se enteró por la prensa de esta negociación, generando grandes molestias en los otros dirigentes. La presidenta de la Federación de Estudiantes de la Universidad de Santiago (Feusach), la comunista Jeanette Jara, a nombre de la Confech, desmintió esta reunión precisando que “los acuerdos se discuten en la Confech y esta última oferta del gobierno es necesaria bajarla a las bases, que son los estudiantes que nosotros representamos”.<sup>38</sup>

Cuatro días después de este acuerdo, alrededor de las 13:15 hrs, un gran contingente de la Sexta Compañía de Carabineros de Concepción llegó hasta la

---

<sup>38</sup> Diario Crónica de Concepción, 9 de julio de 1997. Archivo de la Biblioteca Nacional.

calle Barros Arana, donde se ubica la Intendencia Regional. Los funcionarios salieron rápido del edificio gubernamental, pero no por la puerta principal, debido a que estaba tomada por estudiantes de la Universidad de Concepción.

La manifestación se realizó para exigirle al gobierno mayor financiamiento para sus universidades y en rechazo a la mesa negociadora, en la que habían participado algunos dirigentes estudiantiles de la zona, entre ellos Peñaillo.

Minutos después, Carabineros entró al lugar y con dificultad desalojó al presidente de la FEC, Javier Sandoval, quien comenzó a gritar consignas en contra del gobierno mientras lo llevaban a la patrulla policial. Frente a esta situación, Peñaillo declaró en un diario de la región, que el quiebre de la Confech era momentáneo y que se inició cuando dirigentes de Santiago, decidieron desconocer el acuerdo de aceptar los 14 mil millones que había propuesto el Ministerio de Educación.

Debido a sus declaraciones y a su actuar, Peñaillo se ganó el odio de los dirigentes de las otras federaciones, quienes lo tildaron de estar a favor del gobierno y no del movimiento estudiantil. Sin embargo, su imagen no se vio afectada en la UBB, siguió siendo respetado y los estudiantes eligieron a su sucesor, Flavio Candía, para el año siguiente.

Desde ese momento, la mayoría de las universidades del país empezaron a bajar las tomas, retomando la normalidad de las clases. Luego del quiebre, la Confech perdió toda la fuerza e influencia que habían ganado. Tendrían que esperar 14 años para volver a convertirse en un actor relevante dentro de la sociedad.

## CAPÍTULO CUATRO

### SÍ PRESIDENTA

Durante cada proceso electoral, todo Chile queda cubierto de gigantografías, volantes y pancartas con el rostro de los candidatos a los distintos cargos de representación popular. A finales de los 90, durante el desarrollo de la campaña que intentaba llevar a Ricardo Lagos al sillón presidencial, el escenario era distinto para la centroizquierda chilena. El imperativo era ser creativo con pocos recursos.

Lagos vestía una camisa blanca y sobre ella un sweater azul. Lucía los brazos estirados de par en par con una sonrisa segura y convincente en el rostro. Tras él, se veía una difusa bandera chilena sostenida por una multitud de personas. “Crecer con Igualdad” y “Lagos, contigo”, se leía en letras blancas bajo el candidato presidencial de la Concertación, quien en el año 1999 se preparaba para la lucha voto a voto con el candidato de la UDI, Joaquín Lavín.

La imagen se encontraba armada sobre una estructura de madera de 1.60cm de alto y 1.0m de ancho. Aproximadamente mil de estas estructuras eran trasladadas a las plazas ciudadanas y a los puntos de mayor tránsito vehicular de la Región Metropolitana. El objetivo de las llamadas “palomas móviles” era aprovechar al máximo los recursos, y hacerlas más visibles para los transeúntes y automovilistas capitalinos.

Pocos sabían que el ideólogo de esa innovadora técnica era un joven militante del PPD, recién llegado de Concepción, que con habilidad había conseguido camionetas para trasladar estos carteles por las calles de Santiago. Cada mañana, Rodrigo Peñailillo organizaba al equipo de voluntarios para que realizaran la labor, supervisando que las palomas móviles llegaran incluso hasta la periferia de la ciudad.

## **Un socialista llega a La Moneda**

Era finales de 1997 y Peñailillo dejaba atrás su etapa como dirigente estudiantil. El quiebre de la Confech llamó la atención al interior del PPD, quienes vieron con buenos ojos la gestión de estos líderes, sobre todo de Peñailillo, debido a que logró convencer a una gran parte de los dirigentes estudiantiles para que votaran a favor de la propuesta del gobierno.

Al año siguiente, gracias a su partido, se fue a Santiago para realizar su práctica profesional en la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO). Ahí siguió asistiendo a las reuniones de su partido, instancias en las que conoció a Francisco Vidal, quien en ese entonces era uno de los hombres más cercanos a Lagos y líder de la facción más moderada del PPD: el Laguismo. Vidal y Peñailillo coincidieron en la visión respecto al partido y este último demostró tener capacidad de organización, característica que llamó la atención del ex ministro de Estado<sup>39</sup>.

Cuando ya se acercaban las elecciones presidenciales de 1999, Vidal llamó a Peñailillo para participar en el comando de Lagos, quien accedió una vez finalizado su paso por la CORFO. Desde este momento se dedicó por completo a la política.

Su primer paso fueron las elecciones de las Juventudes del PPD. Sergio Bitar, presidente de esta colectividad, apoyó su campaña, porque ambos formaban parte del bloque que respaldaba a Lagos. Fue así como Rodrigo Peñailillo se convirtió en presidente de las Juventudes PPD. En esta agrupación conoció a su actual pareja, Carolina Saldaña.

Cuando empezaron los preparativos para la campaña presidencial, Vidal pasó a ser jefe territorial de la Región Metropolitana. Dentro de este equipo se encontraba una desconocida Michelle Bachelet, quien ocupó el cargo de jefa del área poniente

---

<sup>39</sup> Sitio web del diario La Segunda, "Cómo llegó Peñailillo a convertirse en el escogido de Bachelet", 31 enero 2014, Lilian Olivares.  
<http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/01/911109/como-llego-penailillo-a-convertirse-en-el-escogido-de-bachelet-hablan-sus-padrinos-francisco-vidal-y-sergio-bitar-y-por-que-camilo-escalona-dio-su-aprobacion>

de Santiago, que comprendía Cerrillos, Melipilla y otras localidades al sur de la capital.

Dentro de las tareas de Bachelet se encontraba gestionar la presencia de Lagos, entregar minutas del desarrollo de la campaña a sus superiores y asegurarse que los insumos llegaran a los comandos<sup>40</sup>. Fue en esta última labor donde conoció a Peñailillo. Este joven, de tan solo 25 años, fue integrado a la zona a cargo de la futura candidata a Presidenta y destacó, desde el primer momento, por su disciplina y capacidad operativa.

La economía del Chile de finales de los 90 se veía afectada por un fenómeno que tenía su origen en oriente. La crisis financiera asiática llegaba al país y comenzaba a incomodar a La Moneda. El cierre de empresas y el aumento en el último año de la tasa de desempleo al 10%<sup>41</sup>, empezaba a preocupar al gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle. Esto, sumado a la detención de Pinochet en Londres, provocó una fuerte baja en la popularidad del Presidente.

Las elecciones de ese año estuvieron muy parejas. Lavín estuvo cerca de ganar en primera vuelta y otorgarle un triunfo a la derecha por primera vez después de 1958. Sin embargo, en la segunda vuelta, Lagos ganó por menos de 200 mil votos (51,31%<sup>42</sup>), transformándose así en el tercer Presidente de su coalición tras el retorno de la democracia, y en el primer socialista en llegar a La Moneda luego de Allende.

---

<sup>40</sup> Andrea Insunza y Javier Ortega, "Los militares y el por qué", *Bachelet: La historia no oficial*, editorial Catalonia (Santiago, Catalonia, 2005) página 156.

<sup>41</sup> Página web del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). "*Serie empalmadas enero-marzo 1986 a octubre-diciembre 2005 - Base CENSO 1992: Población de 15 años o más por situación en la fuerza de trabajo (Regiones y País)*", Instituto Nacional de Estadística.  
[http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/mercado\\_del\\_trabajo/empleo/series\\_estadisticas/nuevas\\_empalmadas/series\\_proy.php](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/mercado_del_trabajo/empleo/series_estadisticas/nuevas_empalmadas/series_proy.php)

<sup>42</sup> Sitio Histórico Electoral, "*República de Chile, Ministerio del Interior, votación país, Presidencial 1989*", Servicio Electoral (SERVEL).  
[http://www.servel.cl/SitioHistorico/index1989\\_pres.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index1989_pres.htm)

Así el 11 de marzo del 2000, Ricardo Lagos Escobar recibió en manos de Andrés Zaldívar<sup>43</sup>, presidente de la Cámara Alta, la banda presidencial y la piocha de O' Higgins, frente al Congreso y a las autoridades extranjeras invitadas.

Luego, Jorge Burgos, subsecretario del Ministerio del Interior del recién asumido Presidente, procedió a tomarle juramento a Michelle Bachelet, quien se convertía en ese momento en ministra de Salud.

Francisco Vidal también se sumó al gobierno del Presidente Lagos, para encabezar la estratégica Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE), dependiente del Ministerio de Interior y Seguridad Pública y que disponía de un considerable fondo de gastos reservados. Desde ahí, convocó a Peñailillo para que se desempeñara como profesional de la División de Estudios del mismo organismo.

Desde su trabajo en la SUBDERE, Peñailillo siguió profundizando sus vínculos políticos. Sus amigos más cercanos, miembros del G90, continuaron en constante contacto.

Este grupo fue llamado así porque sus integrantes comenzaron su militancia en el PPD en la década de los 90 y participaron en política universitaria desde sus federaciones estudiantiles. También los caracterizaba que habían llegado a la política por meritocracia, ya que no provenían de familias con tradición política, ni de elite y habían egresado de liceos con números. También se caracterizaban por ser poco críticos con las falencias del sistema y muy leales con el poder concertacionista. Vidal y Bitar, fueron quienes guiaron el camino político de esta agrupación, cuyo mayor exponente es Peñailillo.

Durante el gobierno de Lagos, el G90 comenzó a hacerse visible en la Concertación, siendo parte del equipo de campaña y ocupando cargos operativos, no políticos. Este trabajo, les sirvió de plataforma para hacerse camino en los

---

<sup>43</sup>Sitio web de la cámara del Senado de Chile, "Presidentes y Vicepresidentes del Senado", Cámara del Senado.  
<http://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=senadores&ac=presivice&tipo=1>

círculos de poder. Entre los integrantes del G90 se encuentran Harold Correa, su ex compañero de liceo Cristián Riquelme, Carlos Henríquez, Orlando Morales, Adolfo Galindo, Juan Eduardo Faúndez y Gabriel Sepúlveda.

En el 2002 y ya con dos años de mandato sobre sus hombros, Lagos tomó la decisión de cambiar a la mayoría de los gobernadores. Esta labor le correspondía al ministro del Interior, el socialista José Miguel Insulza, quien le pidió ayuda a Vidal. Este último no dudó en recomendar con excelentes referencias a Peñailillo, quien continuaba trabajando para su División de Estudios, en calle Morandé.

### **Nuevos desafíos**

La provincia de Arauco es conocida por ser una zona en constante conflicto. Las relaciones con las comunidades mapuches, empresarios, latifundistas, ecologistas y Carabineros, hacen de esta localidad un territorio hostil. Es en este lugar donde Rodrigo Peñailillo fue designado gobernador.

Lagos, luego de analizar sus opciones, lo había destinado a la gobernación de Concepción, pero más tarde se arrepintió, debido a que la zona era territorio preponderantemente DC y un PPD le era mucho más útil un poco más al sur. René Tito Rojas (DC), debió dar un paso al costado en la Gobernación de Arauco, donde estaba en plenas funciones.

A pesar de lo rápido de la decisión, Peñailillo acató<sup>44</sup> con disciplina, armó sus maletas y partió a Arauco junto a su madre, Rosa Briceño, quien ofició de primera dama, pues él se encontraba soltero. Este joven de tan solo 27 años, en un intento de modificar su desarreglado estilo, decidió dejar de lado su ropa informal y comenzó a usar ternos. Sin embargo, su característico mechón de pelo, que le cubría parte de la frente, seguía intacto. Peñailillo pasó a ser el gobernador más joven de la historia de Chile.

---

<sup>44</sup> Sitio web del diario La Segunda, "Cómo llegó Peñailillo a convertirse en el escogido de Bachelet", 31 enero 2014, Lilian Olivares.

<http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/01/911109/como-llego-penailillo-a-convertirse-en-el-escogido-de-bachelet-hablan-sus-padrinos-francisco-vidal-y-sergio-bitar-y-por-que-camilo-escalona-dio-su-aprobacion>

Los periodistas de la región hacían apuestas de cuánto duraría en el cargo, ya que por su juventud no lo creían capaz de enfrentar todos los conflictos de Arauco.

Una vez iniciada su administración en esta gobernación, para él se volvió fundamental el trabajo en terreno y el contacto con la gente. En reiteradas ocasiones declaró en entrevistas<sup>45</sup> que estas eran las herramientas para solucionar los problemas.

En la zona conoció a Camilo Escalona, quien en ese momento era presidente del Partido Socialista y diputado por ese distrito. Ambos estrecharon lazos políticos y trabajaron juntos para el desarrollo de la provincia. Años más tarde, el mismo Escalona pensaría en él como secretario ejecutivo de la campaña de Bachelet.

Uno de sus principales proyectos fue la ampliación en ocho kilómetros y la reposición de la ruta 160 para mejorar la conectividad de Arauco con Concepción. Esta iniciativa haría más fácil la circulación para actividades económicas y el turismo, ampliando las oportunidades de progreso de la zona<sup>46</sup>. Para esto, logró que se realizara un protocolo de acuerdo entre las autoridades locales del sector público y los privados.

Durante su desempeño como gobernador vivió un polémico momento, cuando el 15 de abril de 2002 un grupo de seis encapuchados atacaron a dos personas en el fundo Paillaco, propiedad de la forestal Mininco, ubicada a 18 kilómetros de Tirúa.

En la zona ya estaba operando la Coordinadora Arauco Malleco (CAM), organización que tenía como finalidad buscar terrenos para reconstruir la nación Mapuche. La CAM, fundada en 1998, empezó a aplicar la estrategia de “control territorial” que implicaba bloqueos de caminos, tomas de terrenos e incendios, con la finalidad de impedir el desarrollo del turismo y el trabajo de empresas forestales en lugares considerados como territorio Mapuche.<sup>47</sup>

---

<sup>45</sup> Archivo de prensa Biblioteca Nacional. Entrevista en el diario “La voz de Arauco”, 2002.

<sup>46</sup> Sitio web Concesionaria Acciona. Apartado Conózcenos, “*Conectando la zona de Arauco*”. <http://www.ruta-160.cl/conozcanos/proyecto-ruta-160/>

<sup>47</sup> Página web del portal de noticias La Nación, “*Descabezan Coordinadora Arauco-Malleco*”, 5 Diciembre 2002, La Nación. <http://www.lanacion.cl/noticias/pais/notas/descabezan-coordinadora-arauco-malleco/2003-03-18/155412.html>

El grupo incendió dos camiones forestales, y dejó al empresario Antonio Boisier sin la visión de su ojo derecho, producto de un disparo. Debido a esto, el gobernador invocó por única vez, la ley Antiterrorista ante el juzgado de letras de Cañete, mediante una querrela criminal por los delitos de homicidio calificado, en grado de frustrado, incendio, daños y tenencia y porte ilegal de armas de fuego, en contra de Héctor Llaitul, ex miembro del Frente Patriótico Manuel Rodríguez, y fundador y líder de la CAM.

En una ocasión, Peñailillo participó en una ceremonia de alcaldes y parlamentarios de la Concertación en Curanilahue, a la que Escalona invitó a Bachelet, quien en ese momento era ministra de Defensa y se encontraba de paso por la región.

-¡Rodrigo, estás aquí! – le dijo al reconocerlo con los brazos extendidos para abrazarlo<sup>48</sup>.

Bachelet empezó a hacerse conocida a principios del gobierno de Lagos cuando era ministra de Salud y este le impuso la tarea de terminar con las filas de espera en los consultorios en un plazo de tres meses. Si no cumplía esta meta, tendría que dejar su cargo.

Ella solo alcanzó a reducir las listas de espera en un 82%<sup>49</sup>, no logrando la meta. Sin embargo, el Presidente Lagos la mantuvo en el cargo. Con este hecho, pasó a ser la ministra mejor evaluada del gabinete con un 39%, según un estudio de opinión pública que hizo la revista “Qué Pasa” sobre los 100 primeros días de gobierno de Lagos.<sup>50</sup>

En junio de 2003, cuando ya era ministra de Defensa, la imagen de Bachelet sobre un mowag, luego de un fuerte temporal en la zona central, la potenció como próxima carta presidencial, haciéndola competir con la demócrata cristiana Soledad Alvear para ser la candidata de la Concertación.

---

<sup>48</sup>Página web del diario La Tercera, “*El chico que salió del montón*”, 14 Julio 2013, Nancy Castillo. <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/07/674-532889-9-el-chico-que-salio-del-monton.shtml>

<sup>49</sup> Politzer, Patricia. “Misión Imposible”, “*Bachelet en tierra de hombres*”. (Santiago: Editorial Debate, 2010) página 39.

<sup>50</sup>Politzer, Patricia. “Misión Imposible”, “*Bachelet en tierra de hombres*”. (Santiago: Editorial Debate, 2010) página 40.

Finalmente, el 29 de septiembre de 2004, Michelle Bachelet y Soledad Alvear dejaron los Ministerios de Defensa y Relaciones Exteriores, respectivamente. Lagos había generado las condiciones políticas necesarias para adelantar un cambio de gabinete. Tras salir de la titularidad de Defensa, Bachelet sabía que se iniciaría la carrera presidencial.<sup>51</sup>

Luego de los resultados de la encuesta del Centro de Estudios Públicos (CEP) de diciembre de 2004, Bachelet se impuso a Alvear con 36% frente a la pregunta ¿Quién le gustaría usted que fuera el próximo Presidente de Chile?<sup>52</sup> La candidata de la DC, solo alcanzó un 11%, quedando debajo de Lavín con un 27%.

Dentro de la misma encuesta, pero del periodo junio-julio de 2005, se hizo un análisis entre las fortalezas de Lavín y Alvear. En ella se mostró que el candidato de la derecha podría enfrentar de mejor manera dificultades como el empleo, delincuencia, salud, pobreza, drogas, corrupción y vivienda. En cambio, la candidata DC solo era capaz de enfrentar conflictos de salud, educación y del sistema judicial.

De forma paralela el mismo ejercicio fue aplicado a Bachelet y a Lavín, donde la primera logró imponerse con seis áreas a su favor: salud, pobreza, sueldos, educación, sistema judicial y vivienda. Lavín, sólo fue considerado apto para hacer frente a tres: empleo, delincuencia y drogas.

Con las encuestas a su favor, Bachelet se hizo un espacio en la carrera política, siendo considerada la única figura de la Concertación que podría derrotar al candidato de la Alianza, Joaquín Lavín.<sup>53</sup>

Antes que se iniciara la campaña presidencial de 2005, Bachelet fue invitada a cenar a la casa del ex ministro Sergio Bitar, en Vitacura. Aquí, este último junto a

---

<sup>51</sup> Andrea Insunza y Javier Ortega, “Los militares y el por qué”, “Bachelet: La historia no oficial”, editorial Catalonia, página 199. Santiago, Catalonia, 2005.

<sup>52</sup>Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “*Estudio Nacional de Opinión Pública N°48 junio-julio 2004*”, Centro de Estudios Públicos, página 49  
[http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_3449\\_2542/encCEP\\_dic2004.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_3449_2542/encCEP_dic2004.pdf)

<sup>53</sup>Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “*Estudio Nacional de Opinión Pública N°47 junio-julio 2004*”, Centro de Estudios Públicos, página 36 y 37.  
[http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_3302\\_2497/encCEP\\_jun-jul2004.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_3302_2497/encCEP_jun-jul2004.pdf).

Francisco Vidal, le recomendó que sumara a las filas de su comando a una joven promesa del PPD, Rodrigo Peñailillo. Más tarde, la opción fue respaldada por Víctor Barrueto, presidente del PPD.

Entre diciembre de 2004 y enero de 2005, Peñailillo hizo pública su renuncia como gobernador, para trabajar como secretario ejecutivo del comando de Bachelet.

El 24 de mayo de 2005, Soledad Alvear llamó a Bachelet para anunciarle que se bajaba de la competencia presidencial. La explicación fue la irrupción de un nuevo candidato en las encuestas, el empresario Sebastián Piñera de Renovación Nacional (RN), que desplazó la escala y relegó a Alvear a un cuarto lugar. Serían Bachelet, Piñera y Lavín, quienes irían en competencia.

Piñera por su parte, empezó a encantar a la opinión pública. Las características del candidato no eran las clásicas de un representante de la derecha. Así lo hizo notar su comando cuando potenció que Piñera había votado “No” en el plebiscito de 1988.

Finalmente, el 15 de enero de 2005 Bachelet le ganó a Piñera en segunda vuelta con un 53,5%, frente a Sebastián Piñera que alcanzó un 45,6%.

Peñailillo se mantuvo firme los cuatro años de trabajo en el segundo piso de La Moneda, como jefe de gabinete de la Presidencia. En el 2006 Bachelet y Peñailillo afrontaron juntos el difícil momento de la Revolución Pingüina, que le costó a Martín Zilic la salida del Ministerio de Educación, y que sacó a las calles a miles de escolares y universitarios, que exigían la derogación de la Ley Orgánica Constitucional de Educación (LOCE).

Otro gran conflicto dentro de su gobierno fue la implementación del Transantiago el 10 de febrero de 2007. Bachelet tuvo que lidiar con un sistema engendrado durante el mandato de Lagos y tuvo que hacerse cargo de un plan que prometía bajar los tiempos de viaje, descongestionar el aire y las vías de tránsito en Santiago. El nuevo sistema de transporte urbano desencadenó la ira ciudadana.

Diciembre de 2006 fue un mes de enfrentamientos en el país. La muerte de Augusto Pinochet, sin ser condenado a ningún día de cárcel por los abusos a los Derechos Humanos durante la dictadura, desató opiniones divididas, manifestaciones y fuertes reproches sobre cómo el gobierno enfrentó la muerte del dictador.

A lo anterior se suma el terremoto del 27 de Febrero de 2010, que azotó la mayoría del país, sacudiendo también la institucionalidad, que no logró reaccionar frente a la emergencia. A pesar de esto, Bachelet dejó La Moneda con un 83% de aprobación<sup>54</sup>.

Una vez fuera de gobierno, el itinerario de Bachelet estaba programado. La ex mandataria, tomaría el cargo de Directora Ejecutiva de ONU Mujeres en Nueva York. Antes de subirse al avión, Bachelet le encomendó una importante tarea a Peñailillo.

-Te quiero pedir algo- le dijo la ex presidenta.

-Dígame- le respondió.

-Quiero que te vayas a estudiar y que consigas algún magister o alguna otra cosa. Y en lo posible que aprendas inglés o te manejes algo en el idioma.

Rodrigo en ese momento actuó reticente frente a la petición, por su madre, por su familia, pero ya era tarde. Bachelet había dado una orden y él debía cumplirla. Es por esto que se fue a estudiar un Máster en Análisis Político en la Universidad Complutense de Madrid, España, entre los años 2010 y 2011<sup>55</sup>.

Luego de esto volvió al país y se instaló en la fundación Dialoga. Desde ahí preparó la vuelta de Bachelet al país.

---

<sup>54</sup>Sitio web de la empresa de Investigación de Mercado y Opinión Pública Adimark, "Encuesta: Evaluación Gestión del Gobierno Informe mensual Enero 2010", Enero 2010, Adimark GfK, página 8 [http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/Ev\\_Gob\\_Ene2010.pdf](http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/Ev_Gob_Ene2010.pdf)

<sup>55</sup> Sitio web Revista Qué Pasa. "La avanzada de Bachelet", no publican fecha, Juan Andrés Quezada y Sebastián Rivas. <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2011/10/19-6766-9-la-avanzada-de-bachelet.shtml>

Cuatro años después, el 11 de marzo de 2014, un ciclo terminaba en el Congreso Nacional.

Se abrieron de par en par las puertas del Salón de Honor del Senado. Por ellas salió el gobernante saliente, Sebastián Piñera Echenique, dejando atrás en el estrado con un traje negro de dos piezas a Michelle Bachelet, quien llegaba a La Moneda por segunda vez.

Una multitud aplaudió a la Mandataria electa democráticamente, que lucía contenta. La banda tricolor que llevaba sobre su pecho, fue entregada por Isabel Allende Bussi, presidenta de la Cámara Alta e hija del Presidente Salvador Allende.

Bachelet sonrió a los asistentes y saludó con su mano derecha en alto. Cuando terminaron los aplausos, su rostro se volvió serio para continuar con la ceremonia de juramento de sus ministros. Tal como establece la Constitución de Chile, el primero en jurar fue quien se convertiría en su ministro de Interior y Seguridad Pública.

A diferencia de su primer mandato, Bachelet decidió privilegiar la confianza por sobre la experiencia al elegir a los miembros de su gabinete, principalmente al ministro del Interior. En el 2005 esta cartera la ocupó el demócrata cristiano, Andrés Zaldívar, quien fue destituido luego de cuatro meses de haber asumido el cargo. Esta vez optó por elegir a alguien de su extrema confianza.

Bachelet se puso de pie y leyó para todo Chile:

- Señor Ministro ¿Juráis o prometéis desempeñar fielmente el cargo de ministro de Estado que os ha conferido de acuerdo a la Constitución y las leyes?- preguntó a un nervioso Rodrigo Peñailillo.
- Sí, prometo, Presidenta- respondió, convirtiéndose así en el ministro del Interior más joven de la historia de Chile.

## Bibliografía

1. Sitio Histórico Electoral, “*República de Chile, Ministerio del Interior, votación país Presidencial 2ª v 2005*”, Servicio Electoral (SERVEL). [http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2005\\_p2v.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2005_p2v.htm) (Consultado el 21-12-2014)
2. Politzer, Patricia. “*Bachelet en tierra de hombres*”. Santiago: Editorial Debate, 2010.
3. Sitio Histórico Electoral, “*República de Chile, Ministerio del Interior, votación país Presidencial 2ª v 2009*”, Servicio Electoral (SERVEL). [http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2009\\_p2v.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index2009_p2v.htm) (Consultado el 21-12-2014)
4. Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “*Estudio Nacional de Opinión Pública N°61 octubre 2009*”, Centro de Estudios Públicos. [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_4487\\_2631/encCEP\\_Octubre2009.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_4487_2631/encCEP_Octubre2009.pdf) (Consultado el 21-12-2014)
5. Sitio web de Michelle Bachelet, “*Gobierno 2006—2010 Reforma Previsional*”, Michelle Bachelet, <http://michellebachelet.cl/gobierno/> (Consultado 21-12-2014)
6. Sitio web del Centro de Investigación Periodística (CIPER), “*Ministerio del Interior licita equipos para detectar drogas y paga cerca de 400% de sobreprecio*”, CIPER: Centro de Investigación Periodística, <http://ciperchile.cl/2012/10/02/ministerio-del-interior-licita-equipos-para-detectar-drogas-y-paga-cerca-de-400-de-sobreprecio/>
7. Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “*Estudio Nacional de Opinión Pública N°65 Noviembre – Diciembre 2011*”, Centro de Estudios Públicos. [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_4936\\_3022/EncuestaCEP\\_nov-dic2011.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_4936_3022/EncuestaCEP_nov-dic2011.pdf) (Consultado el 21-12-2014)
8. Página web de diario La Tercera, “*Aprobación de Piñera cae a un 23% y marca peak histórico de desaprobación*”, 29 diciembre de 2011, Carolina Mascareño. <http://www.latercera.com/noticia/politica/2011/12/674-418273->

- [9-aprobacion-de-pinera-cae-a-un-23-y-marca-peak-historico-de-desaprobacion.shtml](#) (Consultado el 21-12-2014)
9. Sitio web Revista Qué Pasa. “*Cuánto ha cambiado Bachelet*”, 24 octubre de 2013, Andrea Insunza y Javier Ortega.  
<http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/10/19-13029-9-cuanto-ha-cambiado-bachelet.shtml> (Consultado el 21-12-2014)
10. Sitio web del Servicio Electoral (SERVEL), “*Resultados globales: Presidentes de Chile 1990-2014, resultados elecciones presidenciales*”, Servicio Electoral de Chile.  
<http://www.servel.cl/ss/site/infografiapresidentes-resultadosglobales.html?id=1392338409308> (Consultado el 21-12-2014)
11. Página web de diario La Tercera, “*Peñailillo vuelve a su origen*”, 10 Mayo 2014, María Elena Álvarez.  
<http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/05/674-577447-9-penailillo-vuelve-a-su-origen.shtml>(Consultado el 21-12-2014)
12. Página web del diario La Tercera, “*El chico que salió del montón*”, 14 Julio 2013, Nancy Castillo. <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/07/674-532889-9-el-chico-que-salio-del-monton.shtml> (Consultado 21-12-2014)
13. Página web del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). “*Población y Sociedad: aspectos demográficos*”. 7 Mayo 2008, Instituto Nacional Estadísticas, página 35.  
[http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/demografia\\_y\\_vitales/demografia/pdf/poblacion\\_sociedad\\_enero09.pdf](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/demografia_y_vitales/demografia/pdf/poblacion_sociedad_enero09.pdf) (Consultado el 21-12-2014)
14. PDF archivo Censo 2012 de Emol.cl, “*Resultados XVIII Censo de Población 2012*”, Instituto Nacional de Estadísticas, página 315,  
<http://www.emol.com/documentos/archivos/2013/04/02/20130402145438.pdf> (Consultado 21-12-2014)
15. Página web Memoria Chilena, “*Trabajadores y empresarios en la industria del carbón: Lota y Coronel (1854-1995)*”, Memoria Chilena, Biblioteca Nacional de Chile (DIBAM). <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-734.html> (Consultado el 21-12-2014)

16. Sitio web Municipalidad de Coronel, Información general de Coronel, Municipalidad de Coronel. <http://www.coronel.cl/informacion-general-de-coronel/>(Consultado el 21-12-2014)
17. Sitio web del Centro de Investigación Periodística (CIPER), “La muerte planificada de Coronel”, 12 Octubre 2012, Hugo Corvalán. <http://ciperchile.cl/2012/10/12/la-muerte-planificada-de-coronel/> (Consultado el 21-12-2014)
18. Sitio web Los Archivos del Cardenal, Caso Sebastián Acevedo “Un padre desesperado”, Daniel Arrieta y Alejandra Matus, Centro de Investigación Periodística de la Universidad Diego Portales. <http://www.casosvicaria.cl/temporada-uno/un-padre-desesperado/> (Consultado el 21-12-2014)
19. Sitio Histórico Electoral, “República de Chile ministerio del Interior Votación Candidatos por Comuna: Coronel Presidencial 1989”, Servicio Electoral (SERVEL).”, Servicio Electoral (SERVEL). <http://www.servel.cl/SitioHistorico/paginas/1989/presidencial1v/comunas/candidatos/total/5409.htm> (Consultado: 21-12-2014)
20. Sitio web de Radio Bío-Bio,” Desocupación en el Bío Bío alcanza el 7,6%: Lota y Coronel siguen liderando a nivel nacional”, 31 Julio 2014, Francisca Rivas. <http://www.biobiochile.cl/2014/07/31/desocupacion-en-el-bio-bio-alcanza-el-76-lota-y-coronel-siguen-liderando-a-nivel-nacional.shtml> (Consultado el 21-12-2014)
21. Sitio web portal de noticias La Nación, “El dueño de la agenda”, 8 octubre de 2006, no publica autor. [http://www.lanacion.cl/prontus\\_noticias/site/artic/20061007/pags/20061007195832.html](http://www.lanacion.cl/prontus_noticias/site/artic/20061007/pags/20061007195832.html) (Consultado el 21-12-2014)
22. Video de canal de Youtube de Radio Tierra Info, “Rodrigo Peñailillo y el movimiento estudiantil de 1997”, 17 marzo de 2014, Radio Tierra Info. <https://www.youtube.com/watch?v=G5ralCJDqB8> (Consultada: 21-12-2014)
23. Estela Cabezas y Carla Mandiola, “*El estudiante Peñailillo*”, *RevistaEl Sábado* N° 838, 11 octubre de 2014, páginas 12-16.

24. Sitio web del diario La Segunda, “Cómo llegó Peñailillo a convertirse en el escogido de Bachelet”, 31 enero 2014, Lilian Olivares.  
<http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/01/911109/como-llego-penailillo-a-convertirse-en-el-escogido-de-bachelet-hablan-sus-padrinos-francisco-vidal-y-sergio-bitar-y-por-que-camilo-escalona-dio-su-aprobacion>  
(Consultado 21-12-2014)
25. Andrea Insunza y Javier Ortega, “Los militares y el por qué”, “Bachelet: La historia no oficial”, editorial Catalonia, página 156. Santiago, Catalonia, 2005.
26. Página web del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). “Series empalmadas enero-marzo 1986 a octubre-diciembre 2005 - Base CENSO 1992: Población de 15 años o más por situación en la fuerza de trabajo (Regiones y País), Instituto Nacional de Estadística.  
[http://www.ine.cl/canales/chile\\_estadistico/mercado\\_del\\_trabajo/empleo/series\\_estadisticas/nuevas\\_empalmadas/series\\_proy.php](http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/mercado_del_trabajo/empleo/series_estadisticas/nuevas_empalmadas/series_proy.php) (Consultado el 21-12-2014)
27. Sitio Histórico Electoral, “República de Chile, Ministerio del Interior, votación país, Presidencial 1989”, Servicio Electoral (SERVEL).  
[http://www.servel.cl/SitioHistorico/index1989\\_pres.htm](http://www.servel.cl/SitioHistorico/index1989_pres.htm) (Consultado 21-12-2014)
28. Sitio web de la cámara del Senado de Chile, “Presidentes y Vicepresidentes del Senado “, Cámara del Senado.  
<http://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=senadores&ac=presivice&ti po=1> (Consultado el 21-12-2014)
29. Archivo de prensa Biblioteca Nacional. Entrevista en el diario “La voz de Arauco”, 2002.
30. Sitio web Concesionaria Acciona, “*Conectando la zona de Arauco*”.  
<http://www.ruta-160.cl/conozcanos/proyecto-ruta-160/> (Consultado el 21-12-2014)
31. Página web del portal de noticias La Nación, “Descabezan Coordinadora Arauco-Malleco”, 5 Diciembre 2002, La Nación.

- <http://www.lanacion.cl/noticias/pais/notas/descabezan-coordinadora-arauco-malleco/2003-03-18/155412.html> (Consultado 21-12-2014)
32. Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “Estudio Nacional de Opinión Pública N°49 junio-julio 2005”, Centro de Estudios Públicos, página 40 [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_3574\\_2541/encCEP\\_jun-jul2005.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_3574_2541/encCEP_jun-jul2005.pdf). (Consultado el 21-12-2014)
33. Página web del Centro de Estudios Públicos (CEP), “Estudio Nacional de Opinión Pública N°47 junio-julio 2004”, Centro de Estudios Públicos, página 36 y 37. [http://www.cepchile.cl/dms/archivo\\_3302\\_2497/encCEP\\_jun-jul2004.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_3302_2497/encCEP_jun-jul2004.pdf). (Consultado 21-12-2014)
34. Sitio web Encuesta Adimark. “Encuesta: Evaluación Gestión del gobierno Informe mensual Enero 2010” Enero 2010, página 8. [http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/Ev\\_Gob\\_Ene2010.pdf](http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/Ev_Gob_Ene2010.pdf) (Consultado el 21-12-2014)
35. Sitio web Revista Qué Pasa. “La avanzada de Bachelet”, no publican fecha, Juan Andrés Quezada y Sebastián Rivas. <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2011/10/19-6766-9-la-avanzada-de-bachelet.shtml> (Consultado el 21-12-2014)
36. Diario Crónica de Concepción, 9 de julio de 1997. Archivo de la Biblioteca Nacional.